**по результатам проведения экспертизы проекта**

**Государственной программы Республики Бурятия**

**«Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия**

**на 2021-2030 годы»»**

Проект Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021-2030 годы»» представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 25.11.2020 №01.08-018-И10868/20 (далее - проект).

Проект прошел согласование с заинтересованными органами исполнительной власти - соисполнителями госпрограммы, Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия и органами местного самоуправления, лист согласования по состоянию на 02.12.2020 года находится в статусе «на согласовании».

Государственная программа Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия», утвержденная постановлением Правительства РБ от 23.06.2014 №289, прекращает свое действие в 2020 году в связи с истечением срока действия программы.

КБК Государственной программы 68 00000000. (Далее по тексту ГП-68). Начало действия новой госпрограммы с 1 января 2021 года.

Проектом ответственным координатором реализации программы определено Министерство образования и науки Республики Бурятия. Оно же, в соответствии с паспортом программы, является ответственным исполнителем государственной программы.

В паспорте проекта определены:

* Цель - Создание условий для сохранения, развития и повышения функциональности бурятского языка в Республике Бурятия;
* Задачи Программы:

1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.
2. Внедрение бурятского языка в продукты интернет корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.
3. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурятскому языку.

# Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.

* Срок реализации I этап: 2021-2024 годы; II этап: 2025-2030 годы;
* Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

1. Расширение активной языковой среды путём объединения усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
2. Увеличение количества электронных информационных и цифровых ресурсов для изучения и развития бурятского языка до 5 единиц.
3. Оцифровка документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия - 975 единиц (0,70%).
4. Создание национального бурятского телеканала с круглосуточным вещанием на бурятском языке.
5. Увеличение общего объёма контента на бурятском языке в средствах массовой информации до 15%.
6. Повышение мотивации детей и взрослых к изучению бурятского языка, качества знаний учащихся.
7. Обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций бюджетной сферы, образовательных организаций, средств массовой информации Республики Бурятия, Государственной службы языкового перевода и иных организаций и учреждений специалистами с высшим образованием в области бурятского языка и литературы, прошедшими целевую профессиональную подготовку.

* Целевые индикаторы проекта Государственной программы:

1. Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, составит 33%.
2. Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения составит 35%.
3. Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, составит 87%.

* Соисполнители государственной программы:

- Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив, Комитет по информационной политике);

- Министерство культуры Республики Бурятия;

- Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия;

- Министерство спорта и молодёжной политики Республики Бурятия;

- Министерство здравоохранения Республики Бурятия;

- Министерство туризма Республики Бурятия;

- Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия;

- Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия;

- Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия;

- Министерство природных ресурсов Республики Бурятия;

- Органы местного самоуправления в Республике Бурятия.

По сравнению с утвержденной госпрограммой изменены (уточнены) цель госпрограммы, задачи, целевые индикаторы, (показатели) госпрограммы.

Из пояснительной записки к проекту следует, что «проект разработан в целях реализации Стратегии развития бурятского языка на период до 2030 года (далее - Стратегия), утверждённой постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.05.2019 №228. Проект соответствует [постановлению Правительства Республики Бурятия от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия»](http://docs.cntd.ru/document/473811368), [распоряжению Правительства Республики Бурятия от 30.11.2011 №852-р](http://docs.cntd.ru/document/424054712).

Государственная программа Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на период до 2030 года» (далее - Госпрограмма) разработана в связи с завершением в 2020 году срока действия аналогичной Госпрограммы, утверждённой в 2014 году. Проект новой Госпрограммы принципиально, концептуально и по срокам синхронизирован со Стратегией и является Планом её реализации.

На совещании 10.09.2020 г. был установлен объём ежегодного финансирования на уровне финансирования в 2020 году аналогичной Госпрограммы, реализуемой в настоящее время – 36 500,00 тыс.руб. В этой связи, соответственно, значительно сократилось количество запланированных мероприятий и число индикаторов, достижение которых к 2030 году предусматривалось первоначальным вариантом проекта Госпрограммы. Более того, в связи с дефицитом финансовых средств пересмотрены и скорректированы в сторону уменьшения значения индикаторов, поскольку реальное их достижение невозможно без финансового обеспечения.

Вместе с тем, в доработанном проекте Госпрограммы предусмотрены мероприятия, реализация которых возможна за счёт текущих расходов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления во исполнение Законов Республики Бурятия, регулирующих правоотношения в сфере применения бурятского языка при его использовании в качестве государственного языка Республики Бурятия.

В соответствии с п.3.1 протокола № 01.08-008-и9058/20 от 02.10.2020 г. по решению Главы Республики Бурятия - Председателя Правительства Республики Бурятия А.С. Цыденова в проекте Госпрограммы предусмотрены мероприятия со знаком «\*», реализация которых возможна при определении дополнительных источников финансирования за счёт республиканского бюджета».

В ходе экспертизы проекта установлено, что ссылка в пояснительной записке на соответствие Распоряжению Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р (ред. от 24.03.2020) «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Бурятия» сделана некорректно, так как в него не внесены изменения в части рассматриваемого проекта, а именно не соответствует перечень соисполнителей госпрограммы.

Срок реализации госпрограммы установлен с разбивкой на 2 этапа. При этом, не установлены промежуточные индикаторы каждого из этапов, мероприятия поэтапно не распределены, что не соответствует п.8 требований к содержанию госпрограммы, утвержденных Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Проект не содержит информации о выполнении мероприятий первой госпрограммы, эффективности использования средств и выполнения ожидаемых результатов. На ее реализацию за период 2014 - 2020 г.г. использовано средств республиканского бюджета на 198800,0 тыс.рублей. Реализация программы осуществлялась при дефиците бюджетных средств.Финансирование госпрограммы проведено в рамках трех подпрограмм: [подпрограмма 1](consultantplus://offline/ref=7E6BB1BD9795C2375176AE19AD2BD4B460B7DFF23BFF5C0097DDE671A589EB631110C3DEDF3485FE637A331D3094DA3F9C0EF91EE95F198C0E4988uCE5G) «Создание условий для функционирования бурятского языка в Республике Бурятия»; [подпрограмма 2](consultantplus://offline/ref=7E6BB1BD9795C2375176AE19AD2BD4B460B7DFF23BFF5C0097DDE671A589EB631110C3DEDF3485FE637B331E3094DA3F9C0EF91EE95F198C0E4988uCE5G) «Расширение сферы применения и повышение социального статуса бурятского языка»; [подпрограмма 3](consultantplus://offline/ref=7E6BB1BD9795C2375176AE19AD2BD4B460B7DFF23BFF5C0097DDE671A589EB631110C3DEDF3485FE637C3F183094DA3F9C0EF91EE95F198C0E4988uCE5G) «Развитие целостной системы изучения бурятского языка».

Проектом предусмотрены следующие подпрограммы Государственной программы:

- Подпрограмма №1 «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка».

- Подпрограмма №2 «Развитие цифровых и электронных информационных, образовательных ресурсов на бурятском языке».

- Подпрограмма №3 «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития».

- Подпрограмма №4 «Кадровое обеспечение развития бурятского языка».

Объем бюджетных ассигнований в проекте представлен в следующей таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Всего | тыс. руб | | | |
| ФБ | РБ | МБ | ВИ |
| **Всего** | 1218535,00  (+7400,00\*) | 0,00 | 1218535,00  (+7400,00\*) | 0,00 | 0,00 |
| 2021\* | 66500,00 (+7400,00\*) | 0,00 | 66500,00 (+7400,00\*) | 0,00 | 0,00 |
| 2022\* | 36500,00  (+87212,00\*) | 0,00 | 36500,00  (+82212,00\*) | 5000,00\*\* | 0,00 |
| 2023\* | 36500,00  (+112752,00\*) | 0,00 | 36500,00  (+106752,00\*) | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2024\* | 125397,00 | 0,00 | 119397,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2025\* | 125397,00 | 0,00 | 119397,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2026\* | 125397,00 | 0,00 | 119397,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2027\* | 125470,00 | 0,00 | 119470,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2028\* | 126470,00 | 0,00 | 120470,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2029\* | 125470,00 | 0,00 | 119470,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |
| 2030\* | 125470,00 | 0,00 | 119470,00 | 6000,00\*\* | 0,00 |

\* Носит прогнозный характер, подлежит уточнению при формировании республиканского бюджета на соответствующий год.

\*\* Подлежит уточнению в связи с тем, что с 2022 года, возможно, будет осуществляться софинансирование из бюджетов муниципальных образований.

Данные таблицы содержат информацию в разрезе источников финансирования, в том числе из местных бюджетов. В то же время, с 2022 года проставлены справочно средства местных бюджетов, однако направления расходов из бюджетов органов местного самоуправления не конкретизированы, а выделение субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований предусмотрено с 2024 года. Следовательно, объемы расходов местных бюджетов должны быть скорректированы по срокам, уровню софинансирования и направлениям расходов, с учетом замечаний к порядку предоставления субсидий местным бюджетам, отмеченным в заключении ниже.

В описательной части проекта программы «Характеристика текущего состояния, основные проблемы сферы реализации Государственной программы» приведена статистика в части изучения бурятского языка: «В республике в 2020 году функционирует 472 общеобразовательные организации. Численность учащихся в них составляет 145500 детей. Бурятский язык преподается в 363 из 472 общеобразовательных организаций Республики Бурятия, не преподается бурятский язык в 109 школах Республики Бурятия. Изучают бурятский язык в разных формах 72122 ребенка, в том числе: бурятский язык как родной преподается в 102 школах республики (8240 детей); бурятский язык как государственный преподается в 261 школе республики (63882 детей)». Отсюда следует, что в настоящее время лишь 49,6% школьников изучают бурятский язык. Доля школ, в которых не преподается бурятский язык, составляет 23,1%. В действующей редакции госпрограммы установлен показатель «Доля охвата общеобразовательных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка в разных формах на 2020 год - 100%»).

Таким образом, приведенный в проекте госпрограммы текст следующего содержания не соответствует приведенным статистическим сведениям: «в результате реализации мероприятий Государственной программы за 2014-2020 гг. все индикаторы выполнены. По индикатору «Доля охвата общеобразовательных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка в разных формах» во всех 472 школах республики созданы условия для изучения бурятского языка. Для достижения значения показателей индикатора «Доля охвата дошкольных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка в разных формах» созданы условия для изучения бурятского языка в дошкольных образовательных учреждениях. Так, в 2019-2020 учебном году обучение бурятскому языку осуществляется в 190 из 345 дошкольных образовательных учреждений. Тем самым, значение показателя данного индикатора составляет 55% при плановых 45%». Об обратном свидетельствуют данные социологических исследований и текст описательной части проекта следующего содержания: «Так, среди учащихся Республики Бурятия из 42235 носителей языка владеют родным бурятским языком лишь 38,9%, среди воспитанников дошкольных учреждений из 14959 носителей языка владеют бурятским языком 29,4%». Исходя из этих сведений, лишь 16429 школьников (11,2%) можно считать знающим бурятский язык на уровне бытового общения.

Сравнение объемов проекта госпрограммы с проектом бюджета на 2021-2023 годы приведено в таблице

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Наименование показателя | Общий объем финансирования Программы, тыс. руб. | В том числе по источникам финансирования: | | |
| федеральный бюджет | республиканский бюджет | местный бюджет |
| 2021 | Проект ГП | 66 500,0 (+7400,0\*) | 0,0 | 66 500,0 (+7400,0\*) | 0,0 |
| Закон о бюджете (проект) | 66 500,0 |  | 66 500,0 |  |
|  | Отклонение от проекта закона о бюджете | - |  | - |  |
| 2022 | Проект ГП | 36 500,00  (+87 212,00\*) | 0,0 | 36 500,00  (+82 212,00\*) | 5000,00\*\* |
| Закон о бюджете (проект) | 36 500,00 |  | 36 500,00 |  |
|  | Отклонение от проекта закона о бюджете | - |  | - |  |
| 2023 | Проект ГП | 36 500,00  (+112 752,00\*) | 0,0 | 36 500,00  (+106 752,00\*) | 6000,00\*\* |
|  | Закон о бюджете (проект) | 36 500,00 |  | 36 500,00 |  |
|  | Отклонение от проекта закона о бюджете | - |  | - |  |

Отклонения объемов проекта госпрограммы по сравнению с объемами госпрограммы в проекте республиканского бюджета не установлено. При этом, внутри проекта госпрограммы имеются расхождения по мероприятиям и ГРБС, по сравнению с проектом бюджета в 1 чтении (Минприроды РБ, Минсельхозпрод РБ), требующие приведения в соответствие.

Индикаторы, предусмотренные проектом госпрограммы, следующие

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикаторов | Ед. изм. | | Значения индикаторов по годам: | | | | | | | | | | | | | | | |
| Базовые значения | | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | | 2030 |
| Госпрограмма | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком | % | | 32,0 | | 32,1 | | 32,2 | | 32,3 | | 32,4 | 32,5 | 32,6 | 32,7 | 32,8 | 32,9 | | 33,0 |
| 2. Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения | % | | 30,0 | | 30,2 | | 32,5 | | 32,7 | | 32,9 | 33,2 | 33,5 | 33,8 | 34,2 | 34,6 | | 35,0 |
| 1. Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка | % | | 77,0 | | 78,0 | | 79,0 | | 80,0 | | 81,0 | 82,0 | 83,0 | 84,0 | 85,0 | 86,0 | | 87,0 |
| Подпрограмма 1«Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка» | | | | | | | | | | | | | | | | |  | |
| 1. Доля общественно-политических, образовательных, культурных, спортивных и других мероприятий на двух государственных языках Республики Бурятия в общем количестве запланированных мероприятий органов государственной власти и местного самоуправления | | % | | 0,5 | | 5,0 | | 7,0 | | 9,0 | 11,0 | 13,0 | 15,0 | 17,0 | 20,0 | 25,0 | | 30,0 |
| 1. Доля уличных и дорожных указателей, вывесок на фасадах зданий, оформленных на двух государственных языках Республики Бурятия в общем количестве официальных наименований населённых пунктов, подведомственных и курируемых организаций и учреждений, объектов экономики и социальной сферы, дорожной сети | | % | | 0,5 | | 2,0 | | 5,0 | | 8,0 | 11,0 | 14,0 | 17,0 | 20,0 | 23,0 | 27,0 | | 30,0 |
| 1. Количество разработанных и реализованных муниципальных программ по развитию бурятского языка | | ед. | | 0 | | 0 | | 10 | | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | | 12 |
| Подпрограмма 2 «Развитие цифровых и электронных информационных, образовательных ресурсов на бурятском языке» | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Количество электронных информационных и цифровых ресурсов для изучения и развития бурятского языка. | | ед. | | 1 | | 1 | | 1 | | 2 | 2 | 3 | 3 | 4 | 4 | 5 | | 5 |
| 1. Доля оцифрованных документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия. | | % | | 0,34 | | 0,38 | | 0,41 | | 0,45 | 0,48 | 0,52 | 0,55 | 0,59 | 0,63 | 0,66 | | 0,70 |
| 1. Доля контента на бурятском языке в общем объёме телевизионного вещания, осуществляемого на территории Республики Бурятия. | | % | | 6,7 | | 10,0 | | 12,6 | | 12,6 | 12,6 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | 15,0 | | 15,0 |
| Подпрограмма 3«Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития» | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Доля учащихся школ и воспитанников дошкольных образовательных учреждениях Республики Бурятия, изучающих бурятский язык, – не менее 60% от их общей численности. | | % | | 43,6 | | 44,0 | | 44,5 | | 44,7 | 45,0 | 45,8 | 50,0 | 50,2 | 50,5 | 50,8 | | 60,0 |
| 1. Количество переведённых с русского и монгольского языков на бурятский язык произведений художественной литературы. | | % | | 0 | | 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | 10 |
| 1. Количество проведённых научно-социологических, мониторинговых и маркетинговых исследований динамики этноязыковой ситуации в Республике Бурятия, состояния и развития бурятского языка и эффективности выполнения Программы. | | ед. | | 1 | | 1 | | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | | 10 |
| Подпрограмма 4. «Кадровое обеспечение развития бурятского языка» | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Количество учителей бурятского языка и литературы, прошедших целевую подготовку по программам высшего образования. | | чел | | 0 | | - | | 9 | | 19 | 39 | 68 | 78 | 105 | 110 | 130 | | 150 |
| 1. Количество переводчиков и журналистов, прошедших целевую подготовку по программам высшего образования. | | чел | | 0 | | - | | - | | - | - | - | 18 | 30 | 40 | 65 | | 90 |
| 1. Доля учителей бурятского языка и литературы, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации по обновленным программам, соответствующим ФГОС. | | % | | 10,5 | | 11,0 | | 11,2 | | 11,4 | 11,6 | 11,7 | 11,8 | 12,0 | 15,0 | 20,0 | | 25,0 |

Как видно из таблицы, госпрограмма имеет 3 показателя, в каждой из 4 подпрограмм также установлено по 3 показателя, итого 12 показателей подпрограмм. Среди основных показателей госпрограммы, 2 показателя трудноизмеримы, числовые значения по ним могут быть оценены путем проведения дополнительных опросов населения или проведения переписи, мониторинга, носят субъективную оценку, для которой могут потребоваться дополнительные источники финансирования, третий показатель «Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка» хоть и может быть соизмерим по показателям отчетности общеобразовательных организаций, не определяет степень вовлеченности учащихся в образовательный процесс, а числовое значение – рост на 10 процентных пунктов за 10 лет не соизмерим с вложением средств в госпрограмму в размере 1218535,00 тыс.рублей. В Заключениях Счетной палаты Республики Бурятия на проекты внесения изменений в госпрограмму «Развитие бурятского языка» на 2019 и 2020 годы отмечалось, что ставится под сомнение выполнение показателя «Доля охвата общеобразовательных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка в разных формах» в 2019 году 95% и 2020 и 2021 году 100%, однако показатель не был откорректирован. При установлении показателя с 2021 года с понижением его до 78% в 2021 году и 87% к 2030 году, без пояснения причин принятия такого решения, может свидетельствовать о неэффективном использовании средств республиканского бюджета на действующую госпрограмму.

Целевой индикатор подпрограммы 3 «Количество проведённых научно-социологических, мониторинговых и маркетинговых исследований динамики этноязыковой ситуации в Республике Бурятия, состояния и развития бурятского языка и эффективности выполнения Программы» по одному мероприятию в год с ресурсным обеспечением мероприятия «Мониторинговые и научно-социологические исследования» в размере 5000,0 тыс.рублей за период действия программы (по 500,0 тыс.рублей ежегодно) в лучшем случае позволит получить сведения по двум первым показателем госпрограммы. Таким образом, средства в размере 5000,0 тыс.рублей будут потрачены на сбор данных, проверить которые, либо соизмерить будет невозможно.

По мнению Счетной палаты Республики Бурятия, целевые показатели (индикаторы) должны иметь более конкретные формулировки, соизмеримые показатели и возможность сопоставить числовые значения показателей с данными официальных отчетов.

В проекте госпрограммы значительно расширилось количество соисполнителей программы: было 3 соисполнителя, станет 11 исполнительных органов государственной власти и органы местного самоуправления. При этом, финансирование госпрограммы на очередную трехлетку останется в прежних рамках. В 2021 году по подпрограмме 1 из 5 мероприятий будет финансироваться 1 мероприятие «создание условий для расширения языковой среды» с объемом финансирования 7400,0 тыс.рублей, и только по данному мероприятию определены все соисполнители госпрограммы. По подпрограмме 2 из 7 мероприятий будет финансироваться 5 на общую сумму 40177,0 тыс.рублей, 30000,0 тыс.рублей из которых будут направлены на создание телеканала на бурятском языке, путем выделения субсидии автономной некоммерческой организации «Информационный центр». Финансирование 3 и 4 подпрограмм полностью закреплено за ответственным исполнителем Министерством и образования и науки Республики Бурятия с объемом средств соответственно 7100,0 тыс.рублей и 11822,4 тыс.рублей. Следовательно, достижение результатов в 2021 году с проведением мероприятий госпрограммы напрямую не связано, мероприятия 2021 года могут оказать влияние на целевые показатели (индикаторы) госпрограммы только в долгосрочной перспективе.

Проектом госпрограммы вводятся новые расходы **-** субсидии, предоставляемые из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов на реализацию муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка. Данное мероприятие планируется по основному мероприятию 1.3 «Мероприятия по содействию муниципальным образованиям РБ в разработке проектов муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка» подпрограммы 1 с наименованием мероприятия «Разработка, принятие и софинансирование муниципальных программ по сохранению и развитию бурятского языка» с общим объемом расходов 106000,0 тыс.рублей и началом финансирования с 2024 года с объемом субсидии 12000,0 тыс.рублей в год. При этом, исходя из утвержденного приложением №3 проекта госпрограммы порядка предоставления, субсидия предоставляется на заявительной основе, и, в соответствии с п.7 Порядка, заявки на получение субсидии представляются муниципальными образованиями в АГиП РБ в 2021 году не позднее 30 мая 2021 года, в последующие годы - не позднее 30 марта текущего года. В связи с тем, что выделение субсидий в 2021-2023 годах не предусмотрено, данный абзац требует корректировки.

В тексте нет уточнения, на какой период подается заявка: на текущий или на очередной год, а принимая во внимание, что муниципальная программа принимается на длительный период с долгосрочными мероприятиями, возможно ли стать получателем субсидии на срок более одного года, либо предполагается рассмотрение заявок ежегодно. Кроме того, на реализацию мероприятий муниципальных программ ежегодно остается только половина года, учитывая сроки приема и рассмотрения заявок. Целесообразнее рассмотреть подачу заявок не на текущий год, а начиная с очередного, урегулировав вопрос рассмотрения долгосрочного софинансирования.

Порядок не содержит перечень направлений расходования средств субсидий, не конкретизирован он и в форме заявки и отчете, при этом, софинансироваться из республиканского бюджета могут расходные обязательства, возникающие при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (ст. 139 БК РФ). В порядке конкретно не указан уровень софинансирования (предельный уровень софинансирования) расходного обязательства муниципального образования, что не соответствует требованиям пункта 3 ст. 139 БК РФ. Текст пункта «5.2. Наличие в местных бюджетах бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства муниципального образования в размере не менее 50 % от общего объема финансирования» противоречит требованиям абзаца 3 пункта 3 статьи 139 БК РФ (Условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств).

Мероприятиями госпрограммы предусмотрено выделение средств юридическим лицам, некоммерческим организациям (Популяризация бурятского языка в средствах массовой информации, субсидия автономной некоммерческой организации «Информационный центр» на создание телеканала на бурятском языке), при этом не имеется информации о наличии (отсутствии) утвержденных порядков расходования средств республиканского бюджета на эти цели (требования ст. 78, 78.1 БК РФ).

Объем мероприятий в разрезе ГРБС приведен в следующей таблице. При этом проект госпрограммы не содержит сводной информации об объемах финансирования в разрезе ГРБС.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Финансирование госпрограммы по ГРБС (сводная), тыс.руб. | | | | | | | | | | | | |
|  | ГРБС | Всего | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 |
| 1 | АГиП РБ | 460500,0 | 35700,00  (+1000,00\*) | 45200,0 | 48200,0 | 47200,0 | 47200,0 | 47200,0 | 47200,0 | 48200,0 | 47200,0 | 47200,0 |
| 2 | МОиН РБ | 419328,0 | 23650,0  (+6400,0\*) | 36840,0 | 42298,00 | 45220,0 | 45220,0 | 45220,0 | 45220,0 | 45220,0 | 45220,0 | 45220,0 |
| 3 | Минкультуры РБ | 184100,0 | 5900,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 | 19800,0 |
| 4 | Минспорта | 5000,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 | 500,00 |
| 5 | Минздрав | 1200,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| 6 | Минтуризма | 1500,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 | 150,00 |
| 7 | Минсоцзащиты | 1200,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| 8 | Минтранс | 142107,00 | 0,00 | 20622,0 | 37704,00 | 11927,0 | 11927,0 | 11927,0 | 12000,0 | 12000,0 | 12000,0 | 12000,0 |
| 9 | Минпром | 1200,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| 10 | Минсельхоз | 1200,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| 11 | Минприроды | 1200,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| ИТОГО по ГП | | 1218535 | 66500  (+7400\*) | 123712 | 149252 | 125397 | 125397 | 125397 | 125470 | 126470 | 125470 | 125470 |

Данная таблица приведена в ФЭО к проекту госпрограммы и соответствует первоначальной редакции проекта. На предстоящую трехлетку объемы откорректированы в сторону уменьшения, что в таблице отражения не нашло. Актуальные объемы проставлены только на 2021 год. Финансово-экономическое обоснование расходов госпрограммы в разрезе мероприятий госпрограммы в письме Правительства РБ не представлено.

План реализации действующей госпрограммы на 2020 год размещен на сайте Министерства образования и науки Республики Бурятия во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/отчеты, при этом форма плана не соответствует утвержденной форме, чем не в полной мере исполнен п. 24 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 (ред. от 05.02.2016) «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия». При этом, за предыдущие годы исполнения программы планы реализации не размещены, по информации специалиста, информация о планах реализации заменяется на отчет за истекший период. Дата размещения информации не указана. Годовой отчет об исполнении действующей программы за 2019 год размещен на сайте Минобрнауки РБ во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/отчеты. При этом, дата размещения отчета не указана, отчет составлен как отчет о расходах, но не содержит информации о достижении индикаторов программы и не дается оценка о достижении цели программы и оценка эффективности госпрограммы, принимая во внимание, что 2020 год являлся завершающим годом в реализации госпрограммы (требования п. 26 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500). Отсутствие в вышеуказанных материалах достаточной информации не позволяет оценить ход исполнения программы в целом и по соисполнителям. Аналогичное замечание указывалось в заключении Счетной палаты Республики Бурятия на проект госпрограммы в 2019 году, замечания не учтены. На сайте министерства во вкладке Главная/Проекты/Государственная программа «Сохранение и развитие бурятского языка» имеется информация о госпрограмме, при этом не указана дата ее размещения, не имеется информации, за какой период представлены сведения. Таким образом, не актуальная информация дезинформирует пользователей сайта о состоянии исполнения госпрограммы.

Следует отметить, что сведения о госпрограммах (планы реализации и отчеты) размещены в разных вкладках и поиск информации существенно затруднен, в связи с размещением по данным ссылкам иной информации, не являющейся частью планов и отчетов. Фактически самостоятельно разыскать вышеуказанную информацию без ответственного исполнителя невозможно, что ограничивает доступ к информации. Предлагается пересмотреть подходы к размещению обязательной открытой информации в целях обеспечения к ним доступа.

Таким образом, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия об утверждении Государственной программы требует доработки.

**Председатель Е.В. Пегасов**