**по результатам проведения экспертизы проекта внесения изменений в Государственную программу Республики Бурятия**

**«Информационное общество»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 №146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» представлен письмом от 25.11.2020 №01.08-018-И10868/20 (далее – проект).

К проекту постановления представлена Пояснительная записка, согласно которой проект подготовлен в соответствии с законом Республики Бурятия от 28.09.2020 №1144-VI «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части финансирования расходов на 2020-2023 годы.

Проектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований Государственной программы, а также в приложение 3 «Ресурсное обеспечение государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество» за счет всех источников финансирования».

На проект получены положительные заключения Министерства финансов Республики Бурятия (письмо от 17.11.2020 №02-02-06-17-И4704/20) и Министерства экономики Республики Бурятия (письмо от 20.11.2020 №03-06-08-И6417).

В утвержденную Госпрограмму изменения вносились 14 раз: Постановлениями Правительства РБ от 25.06.2013 [№324](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C67C81BA18EB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661536C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 10.06.2014 [№267](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C67E84B01BEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 16.01.2015 [№6](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C67083B11FEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 22.05.2015 [№258](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C17887BB1FEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 17.09.2015 [№456](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C17982BD1AEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 18.12.2015 [№622](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C17A83B01DEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 01.03.2016 [№71](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C17B85BD12EB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 18.01.2017 [№18](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C17F81BC18EB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 24.08.2017 [№427](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C07882BF1BEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 21.12.2017 [№603](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C07980BC1CEB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 10.08.2018 [№443](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C07C81BE12EB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG), от 17.05.2019 [№245, от 14.02.2020№75, от 23.07.2020№443, в том числе в 2020 году – 2 раза.](consultantplus://offline/ref=60E994E2E7530B8171525AC70E4961EE8509BA22C07080BC19EB7290791FA4C8550B7869D01B65BC1E661131C6CF8F0ACA7E7ACAB860ECBD766C930EqDG)

Постановлением Правительства РБ от 14.02.2020 №75 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 №146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» был исключен текст в [Раздел](consultantplus://offline/ref=54D5B7AB1EEF31594CB322EFB9215300D37876C66C02F6AEAE78DB46CAC9AC4D6FA2405AED2F5DCD7362594FD0DAEB032C8715E6DC1A8CB7F0629Bl1HFD)е «V. Сроки и этапы реализации Государственной программы». Постановлением Правительства РБ от 23.07.2020 №443 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 №146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» сроки реализации программы установлены следующие: I этап 2014 - 2018 годы; II этап 2019 - 2024 годы.

КБК Государственной программы 67 00000000 (далее – ГП 67).

Ответственный исполнитель ГП 67: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Соисполнителями являются:

1. Министерство экономики Республики Бурятия.

2. Министерство образования и науки Республики Бурятия.

3. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия.

4. Министерство культуры Республики Бурятия.

5. Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия.

Целью ГП 67 является обеспечение граждан и организаций на территории Республики Бурятия преимуществами информационных и телекоммуникационных технологий.

Задачи утвержденной ГП 67:

1. Расширение возможностей информационных и телекоммуникационных технологий в системе государственного и муниципального управления Республики Бурятия, обеспечение доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.
2. Расширение возможностей информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере Республики Бурятия.

Целевые индикаторы утвержденной ГП 67:

1. Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в системе государственного управления.

2. Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере.

Внесение изменений в цели и задачи госпрограммы проектом не предусмотрено.

Проектом в прошлом году предлагалось уточнить объемы бюджетных ассигнований на 2019 - 2020 годы и установить ассигнования на 2021 и 2022 годы. Таблица была откорректирована под бюджетные ассигнования. [Постановление](consultantplus://offline/ref=656E0ED0B638BC162E6958DAA6E7C2E122C872667E08E04890D08CEEBA8728E23FF1D788B4F878AF0E3A51172A611290C433BD43041C31678BBB7DVFk3D)м Правительства РБ от 23.07.2020 №443 таблица была исключена и раздел «Объемы бюджетных ассигнований реализации Государственной программы» в настоящее время не содержит информации об объемах по годам, а лишь имеет текстовую часть. Таким образом, наименование раздела не соответствует его содержанию.

В утвержденной ГП 67 ранее были определены ожидаемые результаты реализации Государственной программы в виде определения пяти показателей, в 2020 году при внесении изменений в государственную программу показатели исключены (в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=A628FE67D888A57300030EE837985EEE5E51F64DDC1ABB6046688BD07477191F7B537948677D387A4A6F2025A81E60ED6E7D0318DB026367943549yFv2D) Правительства РБ от 23.07.2020 №443).

Целевые индикаторы государственной программы «Информационное общество» приведены в таблице ниже в редакции Постановления Правительства РБ от 23.07.2020 №443. Ранее индикаторы были установлены по 2021 год включительно. Кроме того, появился ряд новых индикаторов в сфере здравоохранения и образования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование индикатора | Ед. изм. | 2013 год <\*\*> | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| 1 | I. Целевые индикаторы Государственной программы | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в системе государственного управления | % | 71,8 | 76,1 | 80,5 | 84,9 | 89,3 | 92,2 | 95,1 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 | 98,0 |
| 3 | Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере | % | 66,1 | 69,3 | 72,4 | 75,6 | 76,6 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 77,6 | 77,6 |
| 4 | II. Индикаторы подпрограммы 1 «Электронное правительство» | | | | | | | | | | | | | |
| 5 | Доля процессов электронного документооборота в общем объеме процессов документооборота в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия | % | 40,0 | 55,0 | 60,0 | 65,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 | 70,0 |
| 6 | Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме | % | 3,0 | 12,7 | 12,2 | 30,6 | 45,4 | 76,1 | 76,4 | - | - | - | - | - |
| 7 | Доля государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронной форме, в общем количестве государственных и муниципальных услуг, подлежащих переводу в электронную форму | % | 60,0 | 70,0 | 75,0 | 80,0 | 85,0 | 90,0 | 100,0 | - | - | - | - | - |
| 8 | Доля органов местного самоуправления в Республике Бурятия, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет | % | 33,0 | 50,0 | 64,0 | 75,0 | 85,0 | 90,0 | 93,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 | 95,0 |
| 9 | Доля рабочих мест, имеющих доступ в защищенную сеть конфиденциальной информации, от общего количества рабочих мест органов государственной власти Республики Бурятия, на которых обрабатываются персональные данные | % | 60,0 | 65,0 | 68,0 | 73,0 | 77,0 | 81,0 | 85,0 | 85,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 | 90,0 |
| 10 | Доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения (больницы и поликлиники), подключенных к сети Интернет | % | - | - | - | - | - | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 11 | Доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети Интернет | % | - | - | - | - | - | - | 20,0 | 40,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 12 | Доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети Интернет | % | - | - | - | - | - | - | 20,0 | 40,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 13 | Доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети Интернет | % | - | - | - | - | - | - | 20,0 | 40,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 14 | Доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде | % | - | - | - | - | - | - | 0,0 | 30,0 | 40,0 | 50,0 | 60,0 | 70,0 |
| 15 | III. Индикаторы подпрограммы 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере» | | | | | | | | | | | | | |
| 16 | Задача 1. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в образовании и науке | | | | | | | | | | | | | |
| 17 | Доля учреждений образования, использующих в учебно-образовательном процессе электронные образовательные ресурсы | % | 40,0 | 45,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | 46,0 | - | - | - | - | - |
| 18 | Задача 3. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в сфере социальной защиты населения | | | | | | | | | | | | | |
| 19 | Доля государственных услуг в сфере социальной защиты населения, при оказании которых используется единая информационная система социальной защиты населения | % | 10,0 | 25,0 | 50,0 | 50,0 | 55,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 | 60,0 |
| 20 | Задача 4. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в сфере культуры | | | | | | | | | | | | | |
| 21 | Доля общедоступных публичных государственных и муниципальных библиотек, имеющих доступ к сети Интернет | % | 36,8 | 57,2 | 57,2 | 57,2 | 57,2 | 57,2 | 57,2 | - | - | - | - | - |
| 22 | Задача 5. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на основе информационных и телекоммуникационных технологий | | | | | | | | | | | | | |
| 23 | Доля единых дежурно-диспетчерских служб и дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, подключенных к системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" | % | - | - | - | - | - | 6,0 | 53,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

В представленном проекте не предусмотрено внесение изменений в выше приведенную таблицу.

При этом следует отметить, что паспорт программы содержит информацию об объеме расходов программы в разрезе источников и общие сроки реализации программы. Проектом вносятся изменения в таблицу, путем изложения ее в новой редакции.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Объем бюджетных ассигнований Государственной программы | Годы | Общий объем финанси-рования (тыс. руб.) | В том числе (тыс. руб.): | | | |
| Федера-льный бюджет | Республи-канский бюджет | Мест-ный бюджет | Внебюд-жетные источники |
| Всего на 2014 - 2024 | 832 898,4 | 86 372,3 | 746 526,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2014 | 59 060,7 | 14 080,0 | 44 980,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2015 | 37 896,8 | 0,0 | 37 896,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 55 128,8 | 16 000,0 | 39 128,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2017 | 59 191,2 | 0,0 | 59 191,2 | 0,0 | 0,0 |
| 2018 | 101 483,6 | 4 207,1 | 97 276,5 | 0,0 | 0,0 |
| 2019 | 118 168,0 | 0,0 | 118 168,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2020 | 184 384,5 | 50 028,0 | 134 356,5 | 0,0 | 0,0 |
| 2021 | 105 095,9 | 2 057,2 | 103 038,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2022 | 93 306,9 | 0,0 | 93 306,9 | 0,0 | 0,0 |
| 2023 | 93 320,1 | 0,0 | 93 320,1 | 0,0 | 0,0 |
| 2024 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0» |

ГП 67 включает две подпрограммы, изменения вносятся в обе подпрограммы, в том числе в паспортах подпрограмм расходы отражаются в новой редакции:

- Подпрограмма 1 «Электронное правительство»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | Годы | Общий объем финанси-рования (тыс. руб.) | В том числе (тыс. руб.): | | | |
| Федера-льный бюджет | Республи-канский бюджет | Местный бюджет | Внебюд-жетные источники |
| Всего на 2014 - 2024 | 534 446,6 | 86 372,3 | 501 556,2 | 0,0 | 0,0 |
| 2014 | 59 060,7 | 14 080,0 | 44 980,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2015 | 37 896,8 | 0 | 37 896,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 55 128,8 | 16 000,0 | 39 128,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2017 | 57 691,2 | 0 | 57 691,2 | 0,0 | 0,0 |
| 2018 | 69 670,6 | 4 207,1 | 65 463,5 | 0,0 | 0,0 |
| 2019 | 76 748,7 | 0,0 | 76 748,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2020 | 122 161,3 | 50 028,0 | 72 133,3 | 0,0 | 0,0 |
| 2021 | 79 313,9 | 2 057,2 | 77 256,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2022 | 74 124,9 | 0,0 | 74 124,9 | 0,0 | 0,0 |
| 2023 | 74 138,1 | 0,0 | 74 138,1 | 0,0 | 0,0 |
| 2024 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0» |

- Подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | Годы | Общий объем финанси-рования (тыс. руб.) | В том числе (тыс. руб.): | | | |
| Федера-льный бюджет | Республи-канский бюджет | Местный бюджет | Внебюд-жетные источники |
| Всего на 2014 - 2024 | 169 375,5 | 0,0 | 169 375,5 | 0,0 | 0,0 |
| 2014 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2015 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2016 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2017 | 1 500,0 | 0 | 1 500,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2018 | 31 813,0 | 0 | 31 813,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2019 | 41 419,3 | 0 | 41 419,3 | 0,0 | 0,0 |
| 2020 | 62 223,2 | 0,0 | 62 223,2 | 0,0 | 0,0 |
| 2021 | 25 782,0 | 0,0 | 25 782,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2022 | 19 182,0 | 0,0 | 19 182,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2023 | 19 182,0 | 0,0 | 19 182,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2024 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0» |

Из данных таблиц следует, что объем расходов по подпрограммам в 2021 году существенно ниже расходов 2020 года: по подпрограмме 1 ниже на 35%, по подпрограмме 2 на 58,6%.

Проектом вносятся изменения в таблицы 5 и 6 программы путем изложения их в новых редакциях.

В новой редакции Подпрограмма 1 «Электронное правительство» состоит из 1 цели, 6 основных мероприятий и 17 направлений расходов, из которых будут финансироваться в 2021 году только 7 направлений. По отдельным направлениям индикатор установлен с динамикой роста, при этом финансирование отсутствует. Так, например, по мероприятию Федеральный проект «Информационная инфраструктура» установлено 4 целевых индикатора, 3 из которых должны вырасти в 2021 году («доля фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения, подключенных к сети Интернет» и «доля государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования, подключенных к сети Интернет» должны измениться с 40% в 2020 году до 100% в 2021 году; «доля органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов, подключенных к сети Интернет» соответственно измениться с 95% до 100%), при этом финансирование расходов не предусмотрено. По основному мероприятию D6 Федеральный проект «Цифровое государственное управление» целевой индикатор «доля взаимодействий граждан и коммерческих организаций с государственными (муниципальными) органами и бюджетными учреждениями, осуществляемых в цифровом виде» также установлен в динамике 2020 год 30%, 2021 год 40%, 2022 год 50%, 2023 год 60%, при этом расходы не предусмотрены. Не предусмотрены расходы по основному мероприятию 1.3. «Развитие инфраструктуры электронного правительства, обеспечение информационной безопасности электронного правительства и специальной документальной связи», в то время, как индикатор установлен с динамикой роста.

Подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере» – состоит из 1 цели, 4 основных мероприятий и 4 направлений расходов, из которых финансируются в 2021 году только 2 направления.

Следует отметить, что направления расходов не в полной мере увязаны с индикаторами и показателями, а также источниками финансирования. Не указаны в программе ведомственные источники финансирования, а также источники местных бюджетов, в то время как на выполнение целевых показателей они могут оказывать влияние.

По отдельным направлениям расходов госпрограммы финансирование предусмотрено как разовые расходы, не обеспеченные финансированием в дальнейшем, не увязано со значениями целевых индикаторов (Основные мероприятия «1.3. Развитие инфраструктуры электронного правительства, обеспечение информационной безопасности электронного правительства и специальной документальной связи», «D4. Федеральный проект «Информационная безопасность», «D2. Федеральный проект «Информационная инфраструктура»).

При сверке данных таблиц 5 и 6, отражающих структуру расходов в разрезе подпрограмм, с данными ГП 67 в проекте республиканского бюджета на 2021 и 2022-2023 годы замечаний не установлено.

На официальном сайте Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия имеется страничка Проекты/Информация о проектах/Государственная программа «Информационное общество», на которой отсутствует План реализации программы на период 2020-2022 годы, а также годовой отчет об исполнении программы за 2016-2019 годы, на момент проведения экспертизы на сайте не размещен, чем не исполнены п. 24, 32 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Следует отметить, что в Постановление Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» Постановлением Правительства РБ от 26.12.2019 №698 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» были внесены изменения о том, что государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о республиканском бюджете с учетом внесенных изменений в закон о республиканском бюджете в текущем финансовом году, со сводной бюджетной росписью не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, а также, что в государственные программы могут быть внесены изменения по основаниям, предусмотренным особенностями исполнения республиканского бюджета.

При доработке изменений госпрограммы предлагаем учесть замечания в части соответствия целевых показателей (индикаторов) программы и финансирования мероприятий, а также обеспечить исполнение Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

**Председатель Е.В.Пегасов**