**по результатам проведения экспертизы проекта внесения изменений в государственную программу Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия (2016 – 2023 годы)»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 №225 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия (2016-2023 годы)» и о внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 № 180 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» (далее - проект) представлен Правительством Республики Бурятия письмом 25.11.2020 № 01.08-018-И10868/20.

Проект согласован с Министерством экономики Республики Бурятия (19.11.2020) и Министерством финансов Республики Бурятия (23.11.2020) в системе электронного документооборота.

В государственную программу с момента принятия внесены изменения постановлениями Правительства РБ от 14.11.2016 №519, от 27.03.2017 №112, от 14.02.2018 №74, от 23.07.2018 №404, от 16.01.2019 №12, от 08.05.2019 №235, от 13.08.2019 №445, от 13.03.2020 №126, от 21.09.2020 №578.

Ответственный исполнитель Государственной программы: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия. Соисполнители: Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия; Министерство экономики Республики Бурятия; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; Министерство образования и науки Республики Бурятия; органы местного самоуправления в Республике Бурятия (по согласованию); социально ориентированные некоммерческие организации (далее - СОНКО) (по согласованию).

Государственная программа включает три подпрограммы:

1. Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия с институтами гражданского общества.

2. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия.

3. Информационная поддержка деятельности СОНКО в Республике Бурятия.

Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств федерального, республиканского и местного бюджетов.

Цель ГП: вовлечение активных граждан и СОНКО в реализацию на территории Республики Бурятия приоритетных социально значимых проектов и программ в рамках государственной политики по развитию гражданского общества и поддержки общественных инициатив.

Задачи ГП:

1. Совершенствование механизмов взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, институтов гражданского общества и СОНКО в развитии принципов государственно-общественного партнерства.

2. Стимулирование и поддержка реализации социально значимых проектов и программ СОНКО и развития добровольческой деятельности.

3. Информационная поддержка деятельности СОНКО в Республике Бурятия, информирование населения о деятельности СОНКО, формирование положительного образа некоммерческих организаций.

Целевые индикаторы (показатели) ГП:

- количество СОНКО, получивших поддержку в Республике Бурятия;

- количество материалов, содержащих информацию о деятельности Республики Бурятия социально ориентированных некоммерческих организаций и развитии гражданских инициатив.

Срок реализации программы в соответствии с Паспортом программы определен на 2016-2022 годы. Во внесенном проекте сроки реализации программы и ожидаемые результаты реализации программы не изменены. Конечный результат определен к 2021 году, решение задач предусмотрено в сроки с 2016 по 2021 годы. Объемы финансирования на 2022-2023 годы не запланированы.

В проекте ГП объем финансирования по годам с учетом 2021 года отражен в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| «Объем бюджетных ассигнований Программы | Годы | Общий объем финансирования Программы, тыс. руб. | В том числе по источникам финансирования: |
| Федеральный бюджет | Республиканский бюджет | Местный бюджет |
| Всего на 2013 - 2023 | 626511,67 | 75832,69 | 550132,67 | 546,31 |
| 2013 | 114397,98 | 19848,29 | 94080,58 | 469,11 |
| 2014 | 61903,2 | 17017,20 | 44808,8 | 77,2 |
| 2015 | 55575,6 | 5967,2 | 49608,4 | 0,0 |
| 2016 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2017 | 68988,0 | 0,0 | 68988,0 | 0,0 |
| 2018 | 66500,0 | 0,0 | 66500,0 | 0,0 |
| 2019  | 149786,89 | 0,0 | 149786,89 | 0,0 |
| 2020  | 107290,0 | 33 000 | 74290,0 | 0,0 |
| 2021 \* | 66180,0 | 0,0 | 66180,0 | 0,0 |
| 2022 \* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2023 \* | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0» |

Объемы 2021 года всего в проекте не соответствуют строкам по программе приложения №16 к проекту Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на сумму 2480,0 тыс.рублей. В пояснительной записке к проекту указано, что расходы по подпрограмме 1 «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия с институтами гражданского общества» в размере 2480,0 тыс. рублей будут отражены в ведомственной структуре расходов на 2022-2023 гг. после утверждения перечня общественно значимых мероприятий.

Индикаторы действующей программы (таблица 1) представлены в следующей таблице, изменения в них на 2023 год проектом не вносятся.

Индикаторы Государственной программы

 (в ред. Постановления Правительства РБ от 13.03.2020 №126)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикаторы | 2016 год | 2017 год <\*> | 2018 год <\*> | 2019 год <\*> | 2020 год <\*> | 2021 год <\*> | 2022 год<\*> |
| Количество СО НКО, получивших поддержку в Республике Бурятия | - | 71 | 74 | 76 | 78 | 78 | 78 |
| Количество материалов, содержащих информацию о деятельности СО НКО и развитии гражданских инициатив в Республике Бурятия | - | 50 | 60 | 70 | 80 | 80 | 80 |

 При сравнении объемов расходов в разрезе подпрограмм установлено несоответствие объемов между подпрограммами в госпрограмме в сравнении с объемами подпрограмм, предусмотренных в Законе Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» – объем средств 106200,0 тыс.рублей предусмотрен в подпрограмме 2, а не в подпрограмме 1, как это указано в паспорте подпрограммы 1 проекта ГП 70. Аналогичное несоответствие 2019 году в подпрограмме 1. О несоответствии бюджетных ассигнований, предусмотренных в республиканском бюджета на 2019 год, с суммами финансирования, предусмотренным в проекте изменений в государственную программу в разрезе подпрограмм, указывалось в Заключении Счетной палаты РБ от 11.11.2019 №190.

В проекте индикатор подпрограммы «Количество проведенных мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» на 2022 - 2023 годы установлен в количестве 8 единиц, а объем средств на расходы не предусмотрены.

Расходы по подпрограмме 3 предусмотрены в объеме 500,0 тыс.рублей, целевой индикатор «Количество материалов, содержащих информацию о деятельности СО НКО и развитии гражданских инициатив в Республике Бурятия» содержит числовые значение 80, на 2022-2023 годы объем средств не предусмотрен, однако в проекте индикаторы предусмотрены с числовым значением 80, 80 соответственно.

Кроме того, внесенные изменения в проекте госпрограммы не увязаны между собой. Так, например таблица 6 «индикаторы (показатели) Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Республике Бурятия» в части подпрограммы 3 содержит индикаторы на 2022-2023 годы, а таблица 5 «Структура подпрограммы 3 «Информационная поддержка деятельности социально ориентированных организаций в Республике Бурятия» нет.

План реализации действующей госпрограммы на 2020 год на сайте Администрации Главы и Правительства РБ не размещен, что не соответствует пункту 24 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500.

Годовой отчет об исполнении действующей программы за 2019 год размещен на сайте Администрации Главы и Правительства РБ. При этом, установлено, что отчет не содержит оценку эффективности реализации государственной программы, проводимую в соответствии с Методикой оценки, конкретные результаты, достигнутые за отчетный период, информацию о внесенных ответственным исполнителем изменениях в государственную программу, данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий, предложения по дальнейшей реализации государственной программы. Размещенные индикаторы не содержат информацию о выполнение показателей госпрограммы (требование п. 29 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500). Таким образом, годовой отчет об исполнении действующей программы за 2019 год размещенный на сайте, является формальным.

Представленный проект внесения изменений в государственную программу требует доработки с учетом вышеуказанных замечаний.

**Председатель Е.В.Пегасов**