**по результатам проведения экспертизы проекта государственной программы Республики Бурятия**

**«Совершенствование государственного управления»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» (далее – проект, проект госпрограммы) представлен в Счетную палату Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия письмом от 25.11.2020 №01.08-018-И10868/20.

Представлено согласование проекта без замечаний и предложений с Министерством экономики Республики Бурятия (21.11.2020 №03-06-08-И6450/20).

В нарушение пункта 19 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» согласование с Министерством финансов Республики Бурятия не получено, так как представленный проект направлен на доработку.

К рассмотрению представлен проект, в котором предлагается утвердить Государственную программу Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» со сроком реализации 2021 – 2030 годы и отменить Постановление Правительства Республики Бурятия от 10.04.2013 №180 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» (2013-2020 годы)».

Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно пояснительной записке к проекту, представленный проект разработан с учетом Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденной Законом Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI.

В соответствии с паспортом проекта:

Основной целью является повышение качества государственного управления и обеспечение эффективности управленческого процесса на территории Республики Бурятия.

Сроки реализации: 2021 - 2030 годы:

I этап - 2021 - 2024 годы;

II этап - 2025 - 2030 годы.

Ожидаемые результаты реализации:

- формирование высококвалифицированного кадрового потенциала гражданских служащих в Республике Бурятия;

- формирование высококвалифицированного кадрового потенциала муниципальной службы в Республике Бурятия;

- повышение уровня информирования населения о деятельности органов исполнительной власти Республики Бурятия;

- увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия.

В результате реализации Государственной программы к 2030 году будут достигнуты следующие конечные результаты:

- доля населения, участвующего в территориальном общественном самоуправлении, к 2030 году составит 4,5%;

- удовлетворенность населения состоянием общественной безопасности и правопорядка составит 35%;

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ к 2030 году составит 95%.

Целевые индикаторы государственной программы:

- доля государственных гражданских служащих Республики Бурятия, имеющих высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности (%);

- доля муниципальных служащих органов местного самоуправления в Республике Бурятия, имеющих высшее профессиональное образование, соответствующее направлению деятельности (%);

- доля населения, участвующего в территориальном общественном самоуправлении (%);

- степень осведомленности населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия (%);

- удовлетворенность населения состоянием общественной безопасности и правопорядка (%);

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (%);

- удовлетворенность населения деятельностью Главы Республики Бурятия (% от числа опрошенных);

- удовлетворенность населения деятельностью Правительства Республики Бурятия (% от числа опрошенных);

- доля удовлетворенных заявок на выделение автотранспорта к общему количеству заявок на выделение автотранспорта (%);

- % исполнения переданных полномочий.

Подпрограммы государственной программы:

Подпрограмма 1 «Кадровая политика»;

Подпрограмма 2 «Развитие муниципальной службы в Республике Бурятия»;

Подпрограмма 3 «Содействие в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления»;

Подпрограмма 4 «Информационная политика в Республике Бурятия»;

Подпрограмма 5 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка»;

Подпрограмма 6 «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Подпрограмма 7 «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации государственной программы».

Ответственный исполнитель: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Соисполнители**:** Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Минкультуры Республики Бурятия, Министерство здравоохранения Республики Бурятия, Республиканское агентство занятости населения, органы местного самоуправления (по согласованию).

Установлено, что паспорт проекта госпрограммы и подпрограмм не соответствует Постановлению Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия». Так, не соблюдена последовательность показателей паспорта, не предусмотрены задачи в паспорте проекта госпрограммы, в паспорте подпрограмм не предусмотрены бюджетные ассигнования.

В показателе соисполнители отражены не все участники госпрограммы, предусмотренные в паспортах подпрограмм госпрограммы (Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия; государственное бюджетное учреждение «Центр информационных технологий Республики Бурятия»; Министерство внутренних дел по Республике Бурятия (по согласованию); Управление Росгвардии России по Республике Бурятия (по согласованию); ГАУ РБ «Издательский дом «Буряад унэн»; АНО «Информационный центр», Средства массовой информации и т.д.)

В ожидаемые результаты реализации госпрограммы включено «увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», в то время как проект госпрограммы не включает мероприятия связанные с социально ориентированными некоммерческими организациями.

Сведения о финансовом обеспечении в 2021-2035 годах за счет всех источников финансирования представлены в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год реализации: | Источник финансирования (тыс.руб.) | | | |
| Всего: | Федеральный бюджет (далее ФБ) | Республиканский бюджет (далее РБ) | Местный бюджет (далее МБ) |
| 2021 | 1 116 684,4 | 7 000,7 | 1 103 233,7 | 6 450,0 |
| 2022 | 1 074 874,6 | 7 071,7 | 1 066 258,2 | 1 544,7 |
| 2023 | 1 075 156,8 | 7 353,9 | 1 066 258,2 | 1 544,7 |
| 2024 | 975 121,2 | 0,0 | 973 576,5 | 1 544,7 |
| 2025-2030 | 5847087,2 | 0,0 | 5837819,00 | 9 268,2 |
| Всего | 10 088 924,1 | 21 426,3 | 10 047 145,5 | 20 352,3 |

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы и подпрограмм за счет средств федерального и республиканского бюджета на 2021-2023 годы в проекте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию ГП-65 в законопроекте, и составляет в 2021 году – 1110234,4 тыс. рублей, в 2022 году – 1073329,9 тыс. рублей, в 2023 году – 1073612,1 тыс. рублей, без учета бюджетных ассигнований из местного бюджета.

Более подробный анализ объема финансирования проекта с утвержденной ГП-65, в разрезе подпрограмм 2020, 2021 – 2023 годах представлен в следующей таблице.

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2020 год Закон Республики Бурятия от 12.12.2019 № 776-VI | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| утвержденная  ГП | проект | проект | проект |
| Расходы ГП всего | 1120446,9 | 1120446,9 | 1110234,4 | 1073329,9 | 1073612,1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 «Кадровая политика» | 1775,0 | 1775,0 | 2080,0 | 0 | 0 |
| Подпрограмма 2 «Развитие муниципальной службы в Республике Бурятия» | 9922,0 | 9922,0 | 5122,0 | 2809,7 | 2809,7 |
| Подпрограмма 3 «Содействие в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» | 80630,8 | 80630,8 | 73607,9 | 72 980,9 | 72 980,9 |
| Подпрограмма 4 «Информационная политика в Республике Бурятия» | 94818,5 | 94818,5 | 100024,0 | 83 318,5 | 83 318,5 |
| Подпрограмма 5 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» | 70494,8 | 70494,8 | 46901,0 | 38 251,0 | 38 251,0 |
| Подпрограмма 6 «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы» | 613361,5 | 613361,5 | 636725,9 | 631 555,4 | 631 837,6 |
| Подпрограмма 7 «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» | 249444,3 | 249444,3 | 245773,6 | 244414,4 | 244 414,4 |

На 2021-2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования по 7 подпрограммам. В целом в разрезе подпрограмм проекта наблюдается уменьшение бюджетных ассигнований на 0,9%, в то же время увеличены бюджетные ассигнования по подпрограмме 1 «Кадровая политика» на 14,6%, по подпрограмме 4 «Информационная политика в Республике Бурятия» на 5,2%, по подпрограмме 6 «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы» на 3,6%.

При этом, установлено, что нумерация подпрограмм «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка», «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» в паспортах госпрограммы, подпрограмм проекта не соответствует приложениям №1, 2, 3, 4 проекта госпрограммы, а также ведомственной структуре проекта закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Кроме того, в представленном проекте госпрограммы структура подпрограммы «Кадровая политика», подпрограммы «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы» не соответствует проекту закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов.

Наименование мероприятий подпрограммы «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» не соответствует проекту закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов. Так, например, в проекте госпрограммы наименование «Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности ГБУ «МФЦ РБ» в том числе по направлению расходов», то в проекте закона «Основное мероприятие «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг».

По подпрограмме 1 «Кадровая политика» в проекте госпрограммы предусмотрено 6 основных мероприятий с целевыми показателями до 2035 года, объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по 1 мероприятию: «Основное мероприятие 6: обеспечение исполнения федерального и регионального законодательства о государственной наградной системе» - 2080,0 тыс.рублей. При этом установлено, что в проекте закона объем бюджетных ассигнований предусмотрен по 2 мероприятиям: «Основное мероприятие «Обеспечение исполнения Закона Республики Бурятия «О государственных наградах Республики Бурятия» - 1380,0 тыс.рублей, Основное мероприятие «Исполнение Указа Главы Республики Бурятия «Об учреждении медали «За заслуги перед Республикой Бурятия» - 700,0 тыс.рублей.

По подпрограмме «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы» в проекте госпрограммы предусмотрено 3 мероприятия: «Основное мероприятие 1: Совершенствование правового, организационного механизмов функционирования Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия», «Основное мероприятие 2: Хозяйственно - транспортное обеспечение органов государственной власти Республики Бурятия», «Основное мероприятие 3. Сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Российской Федерации» с объемом бюджетных ассигнований на 2021 год 636725,9 тыс.рублей. При этом, установлено, что в проекте закона объем бюджетных ассигнований предусмотрен по 1 мероприятию «Основное мероприятие «Обеспечение и организация деятельности Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия» - 636725,9 тыс.рублей.

Таким образом, вышеуказанное не соответствует Закону Республики Бурятия от 04.03.2016 №1639-V «О стратегическом планировании в Республике Бурятия», где пунктом 5 статьи 3 предусмотрено, что государственная программа Республики Бурятия является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Республики Бурятия.

Состав показателей (индикаторов) в проекте госпрограммы и подпрограммам представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| по утвержденной ГП | по проекту | по проекту | по проекту |
| ГП | ГП | ГП |
| Государственная программа Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 1120446,9 | 1110234,4 | 1073329,9 | 1073612,1 |
| Показатели | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Подпрограмма 1 «Кадровая политика» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 1775,0 | 2080,0 | 0 | 0 |
| Показатели | 5 | 7 | 7 | 7 |
| Подпрограмма 2 «Развитие муниципальной службы в Республике Бурятия» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 9922,0 | 5122,0 | 2809,7 | 2809,7 |
| Показатели | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Подпрограмма 3 «Содействие в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 80630,8 | 73607,9 | 72 980,9 | 72 980,9 |
| Показатели | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Подпрограмма 4 «Информационная политика в Республике Бурятия» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 94818,5 | 100024,0 | 83 318,5 | 83 318,5 |
| Показатели | 9 | 7 | 7 | 7 |
| Подпрограмма 5 «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 70494,8 | 46901,0 | 38 251,0 | 38 251,0 |
| Показатели | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Подпрограмма 6 «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 613361,5 | 636725,9 | 631 555,4 | 631 837,6 |
| Показатели | 3 | 4 | 4 | 4 |
| Подпрограмма 7 «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг» | | | | |
| Объем бюджетных ассигнований | 249444,3 | 245773,6 | 244414,4 | 244 414,4 |
| Показатели | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Всего показателей | 31 | 32 | 32 | 32 |

В соответствии с проектом госпрограммы всего в 2021 году предусмотрено 32 показателя, что на 1 показатель больше, чем в 2020 году, в том числе количество показателей увеличилось по подпрограмме 1 «Кадровая политика», по подпрограмме 6 «Совершенствование управленческого процесса на территории Республики Бурятия и создание условий для реализации Государственной программы», в то же время количество показателей меньше по подпрограмме 4 «Информационная политика в Республике Бурятия».

Анализ показателей (индикаторов) проекта госпрограммы свидетельствует, что изменение объема бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы по проекту не оказывает влияния на динамику значения показателей.

В 2021-2023 годах объем бюджетных ассигнований имеет тенденцию к снижению, в то время как из 6 значений показателей (индикаторов) госпрограммы, используемых для оценки эффективности, 2 индикатора остались на уровне 2021 года, а показатели «доля населения, участвующего в территориальном общественном самоуправлении», «Степень осведомленности населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия», «Удовлетворенность населения состоянием общественной безопасности и правопорядка» увеличились.

По подпрограмме 4 «Информационная политика в Республике Бурятия» предусмотрено увеличение финансирования в 2021 году на 5,2% к уровню 2020 года, в 2022-2023 объем бюджетных ассигнований ниже уровня 2021 года, а значение показателей оценки эффективности остались без изменений.

Таким образом, представленный проект госпрограммы требует доработки и приведения в соответствии с нормативными правовыми актами, с учетом вышеуказанных замечаний.

**Председатель Е.В.Пегасов**