**по результатам проведения экспертизы проекта о внесении изменений в Государственную программу Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия»**

Проект о внесении изменений в Государственную программу Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» (далее – госпрограмма, ГП - 69) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 02.12.2020 №01.08-018-И11082/20.

Проект согласован без замечаний Министерством финансов Республики Бурятия, с Министерством экономики Республики Бурятия находится в стадии согласования.

В госпрограмму внесены изменения 14 раз, в том числе в 2020 году 3 раза, утверждены постановлениями Правительства Республики Бурятия от 13.11.2015 №571, от 29.01.2016 №22, от 02.08.2016 №365, от 06.10.2016 №467, от 10.04.2017 №155, от 18.08.2017 №416, от 30.05.2018 №298, от 04.07.2018 №363, от 25.03.2019 №136, от 18.12.2019 №675, от 19.02.2020 №82, от 15.04.2020 №202, от 25.09.2020 №595.

Ответственный исполнитель госпрограммы: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Соисполнители госпрограммы: Министерство экономики Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство культуры Республики Бурятия, Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Управление Федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия (по согласованию), органы местного самоуправления (по согласованию), национально-культурные общественные объединения Республики Бурятия (по согласованию).

Цель госпрограммы: Создание условий для укрепления общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), гармонизации национальных и межнациональных (межэтнических) отношений, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов России в Республике Бурятия.

Госпрограмма включает три подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Обеспечение единства российской нации и развитие культуры межнационального диалога»;

- подпрограмма 2 «Развитие этнокультурного многообразия народов России в Республике Бурятия»;

- подпрограмма 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия».

Целевые индикаторы (показатели) Программы:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (%);

- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (%);

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (тыс. чел.);

- количество мероприятий, проведенных совместно с общественными организациями коренных малочисленных народов (ед.);

- уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (%);

- количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства (тыс. чел.);

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России (тыс. чел.);

- прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года (%);

- уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (тыс. чел.).

Сроки реализации утвержденной госпрограммы: 2015 - 2018 годы и на период до 2022 года (два этапа: 2015 - 2018 годы, 2018 - 2022 годы). Проектом изменения в данный текст по срокам реализации не вносятся, однако объемы госпрограммы корректируются с учетом мероприятий на 2023 год, индикаторы установлены по 2023 год включительно.

Ожидаемые результаты реализации действующей ГП-69 определены к 2020 году:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, увеличится 87,4%;

- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности увеличится до 89,1%;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия, увеличится до 134 тыс. чел.;

- количество мероприятий, проведенных совместно с общественными организациями коренных малочисленных народов, - 17 ед.;

- уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов сократится до 1,8%;

- количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, увеличится до 43 тыс. чел.;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, увеличится до 93 тыс. чел.;

- прирост численности занятого населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации по отношению к соответствующему показателю 2016 года до 104,0%;

- уровень доходов населения в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации до 17,10 тыс. рублей.

Данные показатели проектом не корректируются. Таким образом, их достижение должно быть обеспечено в 2020 году. Учитывая продление программы, следует скорректировать временные рамки с корректировкой при необходимости самих показателей и их числовых значений.

Установлено, что в связи продлением госпрограммы до 2023 года (исходя из установления индикаторов на 2023 год) проектом госпрограммы не внесены изменения в паспорт госпрограммы «Ожидаемые результаты реализации госпрограммы», в сроки и конечные результаты.

Проектом вносятся изменения в объем бюджетных ассигнований утвержденной ГП – 69, раздел в паспорте программы излагается в новой редакции и представлен в следующей таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| «Объем бюджетных ассигнований Программы | Годы | Общий объем финансирования Государственной программы, тыс. руб. | В том числе по источникам финансирования: |
| федеральный бюджет | республиканский бюджет | местный бюджет | внебюд-жетные источники |
| Всего на 2015 - 2023 | 284565,422 | 116577,87 | 157350,892 | 10296,71 | 340,0 |
| 2015 | 24770,21 | 13565,87 | 7833,87 | 3370,47 | - |
| 2016 | 62671,2 | 13535,6 | 44548,8 | 4246,8 | 340,0 |
| 2017 | 34171,9 | 8971,9 | 24538,9 | 661,1 | - |
| 2018 | 38514,7 | 13653,8 | 24644,4 | 216,5 | - |
| 2019 | 41143,7 | 17161,3 | 23621,4 | 361,0 | - |
| 2020 | 42854,10 | 17015,3 | 25469,3 | 369,5 | - |
| 2021 | 22892,69 | 16839,5 | 5683,69 | 369,5 | - |
|  | 2022 | 8805,9 | 7946,7 | 507,0 | 352,2 | - |
|  | 2023 | 8741,022 | 7887,9 | 503,482 | 349,640 |  |

Внесенными изменениями откорректированы объемы на 2020 год (-21152,3 тыс.рублей), 2021 год (-1257,61 тыс.рублей), 2022 год (-14903,9 тыс.рублей) и добавлены объемы на 2023 год (+8741,022 тыс.рублей). Общий объем программы составил 284565,422 тыс.рублей. По источникам финансирования в проекте увеличены объемы средств федерального бюджета в целом на 16392,2 тыс.рублей, в том числе на 2021 год на +8504,4 тыс.рублей и на 2023 год на +7887,9 тыс.рублей, при этом расходы за счет средств республиканского бюджета снижены на 45324,678 тыс.рублей, в том числе снижены в 2020, 2021, 2022 годах, и установлены на 2023 год в сумме 503,482 тыс.рублей. Источник «местный бюджет» изменен только в части 2023 года (+349,640 тыс.рублей), источник «внебюджетные средства» остался без изменений.

Таким образом, в связи с сокращением объемов госпрограммы на ближайшую перспективу, выполнение ранее запланированных мероприятий отменяется и достижение отдельных индикаторов может быть не обеспечено.

Проектом целевые индикаторы устанавливаются в новой редакции, путем изменения таблицы 6 приложения №4 действующей госпрограммы и приведены ниже в таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Индикаторы | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022год | 2023 год |
| Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (%) | 86,2 | 86,5 | 86,6 | 86,8 | 87,0 | 87,2 | 87,4 | 87,4 | 87,4 | 87,4 | 87,4 |
| Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений (%) | 80,3 | 80,5 | 80,9 | 81,4 | 81,9 | 82,4 | 82,9 | 83,4 | 83,4 | 83,4 | 83,4 |
| Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (%) | 83 | 84 | 85 | 86,2 | 87,4 | 86,6 | 87,9 | 89,1 | 89,1 | 89,1 | 89,1 |
| Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (тыс. чел.) | 120 | 122 | 124 | 150 | - | - | - | - | - | - | 87,4 |
| Количество мероприятий, проведенных совместно с общественными организациями коренных малочисленных народов (ед.) | - | - | 7 | 9 | 11 | 13 | 15 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (%) | - | - | 2,0 | 1,5 | 1,9 | 1,9 | - | - | - | - | - |
| Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства (тыс. чел.) | - | - | - | - | 40 | 41 | 42 | 43 | 43 | 43 | 43 |
| Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России (тыс. чел.) | - | - | - | - | 90 | 91 | 92 | 93 | 93 | 93 | 93 |
| Доля граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия, удовлетворенных качеством реализуемых мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, из общего числа опрошенных лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия (%) | - | - | - | - | - | - | 30 | 40 | 50 | 55 | 55 |
| Количество общин и иных объединений коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия, получивших поддержку на развитие традиционных отраслей хозяйства (ед.) | - | - | - | - | - | - | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Количество граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия, прошедших диспансеризацию (чел.) | - | - | - | - | - | - | 350 | 355 | 360 | 361 | 361 |
| Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия (чел.) | - | - | - | - | - | - | 25400 | 25450 | 25500 | 25550 | 25550 |

Следует отметить, что в разделе III. «Целевые индикаторы, обоснование их состава и значений, оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение» в тексте имеются ссылки на недействующий в настоящее время Закон Республики Бурятия от 14.03.2011 №1903-IV «О Программе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2020 года», текст не актуализирован с учетом действующих нормативных правовых актов.

Исходя из пояснительной записки, изменения в индикаторы вносятся в части установления их на 2023 год, при этом, меняя таблицу 6 приложения №4, меняются и структура индикаторов, и их количество. По структуре таблица проекта повторяет структуру таблицы 1 действующей программы. Требуется корректировка в проекте с учетом изменения таблицы 1 госпрограммы, а также таблицы 6 приложения 4. При этом установлено, что большинство значений индикаторов остаются в 2020 году и предстоящей трехлетке неизменными, в то время как общий объем запланированных мероприятий за 4 года составит 83293,7 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 49689,4 тыс.рублей.

При сравнении объема бюджетных ассигнований проекта госпрограммы с проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также с уточненным бюджетом на 2020 год выявлено, что отклонения бюджетных ассигнований имеются в связи с округлениями объемов: бюджет составлен с округлениями до 1 знака после запятой, в программе округление проставлено по отдельным позициям до двух знаков, по другим позициям до трех знаков после запятой. Так, например, по 2022 году объем средств республиканского бюджета по госпрограмме 507,0 тыс.рублей, по проекту закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период в части расходов на 2022 год 507,2 тыс.рублей, всего расходы 2022 год в госпрограмме 22523,19 тыс.рублей, в бюджете 22523,2 тыс.рублей. Объемы должны быть приведены к единообразному отражению.

В проекте госпрограммы изменены объемы финансирования в 2020 году, 2021 – 2023 годы в паспортах 3 подпрограмм, приложения предлагаются в новых редакциях. В ходе анализа соответствия приложений проекта между собой выявлено несоответствие между приложениями одних и тех же показателей. Так, в приложении № 4 показатель «Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия (чел.)» установлен с числовыми значениями по годам: 2020 год 25450, 2021 год 25500, 2022 год 25550, 2023 год 25550; в приложении №3 этот же показатель с другими числовыми значениями: 2020 год 25450, 2021 год 25500, 2022 год 25700, 2023 год - показатель не установлен.

Кроме того, в действующей программе при внесении изменений Постановлением Правительства РБ от 19.02.2020 №82 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2015 №104 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» был добавлен абзац следующего содержания «Уровень софинансирования расходного обязательства из местного бюджета определяется в соответствии с пунктом 10.1 Правил разработки нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия по формированию, предоставлению и распределению субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам, утвержденных постановлением Правительства Республики Бурятия от 28.12.2018 №767 (далее - Правила)». В данном случае слова «из местного бюджета» применены не корректно, так как устанавливается уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из республиканского бюджета. Таким образом, текст требует корректировки при первом внесении изменений в госпрограмму.

План реализации госпрограммы на 2020 год не размещен на сайте, чем не исполнен п. 24 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Годовой отчет об исполнении программы за 2019 год размещен на сайте Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия во вкладке Деятельность/Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив/отчеты государственных программ/Отчет ГП Этнокультурное по 500\_19, составлен как перечень проведенных мероприятий без указания сумм расходов. Информация не имеет наименования, не подписана, нет информации о лицах, подготовивших данный «отчет». К информации представлены 2 таблицы, первая по выполнению показателей (индикаторов), вторая по исполнению расходов. Исходя из таблицы 1 из 11 индикаторов 2 индикатора перевыполнены, один не выполнен, остальные выполнены на 100%. Причины отклонений от плана не пояснены. Числовые значения показателей по плану на 2019 год не соответствуют числовым значениям показателей госпрограммы. Так, на 2019 год госпрограммой числовые значения по показателям госпрограммы «Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (тыс. чел.)», «Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (%)» не установлены, по отчету данные показатели отражаются как выполненные. По подпрограмме 3 показатель «Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных» установлен на 2019 год 1,8%, по отчету план проставлен 1,9% и факт 1,9%. Следовательно, исходя из плана госпрограммы – показатель не выполнен, а в отчете отмечается, что выполнен. Имеются несоответствия и по другим мероприятиям. По таблице 2 отчета представлена информация по исполнению в разрезе мероприятий и по источникам финансирования. Данная информация также содержит информацию о перефинансировании отдельных расходов, в том числе по федеральному бюджету и недофинансировании по республиканскому бюджету. Пояснения не представлены, по данным отчета можно сделать вывод о невыполнении условий предоставления субсидий из средств федерального бюджета и неэффективном использовании средств.

Таким образом, представленный проект о внесении изменений в государственную программу требует корректировки, дополнительной проверки исходных данных и доработки с учетом замечаний.

**Председатель Е.В.Пегасов**