**по результатам проведения экспертизы проекта изменения в Государственную программу Республики Бурятия 53**

**«Культура Бурятии»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.09.2012 № 502 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Культура Бурятии» (далее проект постановления и проект Госпрограммы соответственно) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 25.11.2020 № 01.08-018-И10868/20.

Внесенный на рассмотрение проект постановления Правительства Республики Бурятия разработан в соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» и с учетом проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Информация о согласовании проекта постановления Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия **не предоставлена**.

Государственная программа Республики Бурятия «Культура Бурятии» утверждена постановлением Правительства РБ от 03.09.2012 №502 (с изменениями в ред. Постановлений Правительства РБ от 04.12.2013 N 627, от 08.04.2014 N 162, от 25.04.2014 N 192, от 23.06.2014 N 284, от 22.09.2014 N 460, от 04.02.2015 N 41, от 24.04.2015 N 199, от 25.08.2015 N 424, от 29.12.2015 N 667, от 15.07.2016 N 316, от 23.11.2016 N 533, от 13.01.2017 N 7, от 15.05.2017 N 217, от 07.08.2017 N 396, от 26.12.2017 N 614, от 13.07.2018 N 379, от 20.12.2018 N 730, от 14.06.2019 N 317, от 02.03.2020 N 97, от 19.05.2020 N 277, от 23.10.2020 N 645 ), всего 21 изменение.

Согласно паспорту Госпрограммы в редакции от 23.10.2020 г. ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство культуры Республики Бурятия, Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, соисполнителями Госпрограммы являются Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, Министерство экономики Республики Бурятия.

Госпрограмма состоит из пяти подпрограмм, в том числе: 1 «Культурный потенциал Республики Бурятия», 2 «Развитие приоритетных направлений культуры и искусства», 3 Совершенствование государственного управления в сфере культуры и искусства», 4 «Архивное дело в Республике Бурятия», 5 «Сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры)».

Целью Госпрограммы является:

Обеспечение условий для многообразной и полноценной культурной жизни населения Республики Бурятия.

Задачами Госпрограммы определены:

1. Сохранение и развитие культурного потенциала в Республике Бурятия.

2. Создание благоприятных условий для развития сферы культуры и искусства.

3. Повышение эффективности управления в сфере культуры.

4. Развитие приоритетных направлений архивного дела в Республике Бурятия.

5. Обеспечение сохранности и использования объектов культурного наследия.

6. Реставрация объектов культурного наследия.

Целевыми индикаторами (показателями) Госпрограммы являются:

- увеличение числа посещений организаций культуры (% к базовому значению);

- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры (% к базовому значению);

- доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей;

- объем платных услуг населению учреждениями культуры;

- среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры;

- доля архивных документов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов

Ожидаемыми результатами реализации Госпрограммы являются:

В результате реализации Государственной программы к 2022 г. будут достигнуты следующие конечные результаты:

- увеличение на 7,1% числа посещений организаций культуры (% к базовому значению);

- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 3 раза (% к базовому значению);

- доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей достигнет 8,2%;

- объем платных услуг населению учреждениями культуры достигнет 753,6 млн. рублей;

- соотношение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Республике Бурятия достигнет 100%;

- доля архивных документов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов составит 76%.

Срок реализации Госпрограммы: на 2014-2017 годы и на период до 2022 года. Этапы реализации: 1 этап – 2014-2017 годы, 2 этап – 2018-2022 годы.

Согласно Пояснительной записке проект Постановления подготовлен в целях приведения Госпрограммы в соответствие проекту закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно проекту постановления в Госпрограмму в т.ч. вносятся следующие изменения.

1. Согласно таблице 1 в паспорте Госпрограммы предлагается окончательный срок реализации Госпрограммы с 2022 г. изменить на 2023 г.

Общий объем финансирования в паспорте Госпрограммы увеличен с 16 354 741,3 тыс. руб. до 18 883 648,62 тыс. руб., всего на 2 528 907,32 тыс. руб., при этом, в связи с допущенной арифметической ошибкой, общий объем финансирования по годам (18 880 694,29 тыс. руб.) **предусмотрен на 2 954,33 тыс. руб. меньше** общего объема финансирования, предусмотренного по источникам финансирования (18 883 648,62 тыс. руб.). Кроме того, общий объем финансирования из ФБ и РБ на 2021, 2022 и 2023 гг. (2 519 931,36 тыс. руб., 2 054 139,06 тыс. руб. и 2 007 807,36 тыс. руб. соответственно) **предусматривается на 284 931.62 тыс. руб. меньше чем предусмотрено проектом закона о республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов** (2 740 555,8 тыс. руб., 2 086 292,7 тыс. руб. и 2 039 960,9 тыс. руб. соответственно).

В целом увеличение общего объема финансирования предлагается на 2 528 907,32 тыс. руб., в т.ч.:

- за счет уменьшения общего объема финансирования в 2020 г. на 48 915,42 тыс. руб.;

- за счет увеличения общего объема финансирования в 2021 г. на 249 612,24 тыс. руб.;

- за счет увеличения общего объема финансирования в 2022 г. на 184 159,63 тыс. руб.;

- за счет включения на 2023 г. объема финансирования 2 141 096,53 тыс. руб.

При увеличении срока реализации Госпрограммы (с 2022 на 2023) и общего объема финансирования Госпрограммы (на 2 528 907,32 тыс. руб.) **ожидаемые результаты реализации программы не увеличиваются**.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РБ от 29.10.2020 N 654 создана автономная некоммерческая организация "Центр развития культуры и современного искусства", в связи с чем, в 2021 г. с целью финансирования деятельности АНО «Центр развития культуры и современного искусства» в объеме 17 444,6 тыс. руб. подпрограммой 2 "Развитие приоритетных направлений культуры и искусства" предусмотрено мероприятие 2.30. «Добровольный имущественный взнос учредителя автономной некоммерческой организации «Центр развития культуры и современного искусства на обеспечение деятельности», при этом **ожидаемые результаты реализации программы также не увеличиваются**.

2. Согласно таблице 2 «Индикаторы Государственной программы»:

2.1. Индикатор «доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей» устанавливается на уровне 2020 г. в размере 8,2% в 2021 г., в размере 8,2% в 2022 г. и в размере 8,2% в 2023 г., при этом **динамика увеличения такого показателя в указанный период не предусмотрена**, тогда как в реализованном периоде Госпрограммы (2014-2020) такой индикатор предусматривался с постоянной динамикой роста (с 7,55 в 2014 г. до 8,2 в 2020 г.).

В свою очередь, согласно оценке эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия за 2019 год при плановом значении 8,1% достижение фактического значения указанного целевого индикатора составляет 12,3% (показатель оценки выполнения целевого индикатора составил 1,54). Перевыполнение такого индикатора было достигнуто и за 2018 год - при плановом значении 8% достижение фактического значения указанного целевого индикатора составляло 14,8% (показатель оценки выполнения целевого индикатора составил 1,85), и за 2017 г. - при плановом значении 7,9% достижение фактического значения указанного целевого индикатора составляло 13,7% (показатель оценки выполнения целевого индикатора составил 1,73), и за 2016 г. - при плановом значении 7,8% достижение фактического значения указанного целевого индикатора составляло 14,3% (показатель оценки выполнения целевого индикатора составил 1,83).

Таким образом, при стабильном перевыполнении планового значения, индикатор «доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей» на 2021, 2022 и 2023 гг. **устанавливается в размере** (8,2%) **ниже достигнутого значения** за 2016 г. (14,3%), за 2017 г. (13,7%), за 2018 г. (14,8%), за 2019 г. (12,3%).

2.2. Индикатор «увеличение на 15% числа посещений организаций культуры к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)» устанавливается в размере 105,6% в 2021 г., в размере 107,1% в 2022 г. и в размере 107,1% в 2023 г., что обеспечивает достижение запланированного показателя к 2023 г. на 7,1% к базовому значению 2017 года, при этом согласно оценке эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия за 2019 год при плановом значении 102,2% достижение фактических значений указанного целевого индикатора составляет 110,1% (показатель оценки выполнения целевого индикатора составил 1,08) или на 10,1%.

Таким образом, индикатор «увеличение на 15% числа посещений организаций культуры к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)» на 2021, 2022 и 2023 гг. **устанавливается в размере** (105,6%, 107,1% и 107,1% соответственно) **ниже достигнутого значения** за 2019 г. (110,1%). Кроме того, указанный индикатор в 2023 г. устанавливается на уровне 2022 г. в размере 107,1%, **динамика увеличения такого показателя в 2023 г. не предусмотрена**, тогда как в реализованном периоде Госпрограммы (2017-2020) и на 2021 и 2022 гг. такой индикатор предусмотрен с постоянной динамикой роста (со 100% в 2017 г. до 107,1% в 2022 г.), **что ставит под сомнение** обеспеченность выполнения ожидаемого результата Госпрограммы в части указанного индикатора в размере 15% к 2024 г. (% к базовому значению 2017 года).

2.3. Индикатор «увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)» устанавливается в размере 250% в 2021 г., в размере 300% в 2022 г. и в размере 300% в 2023 г., что обеспечивает достижение запланированного показателя к 2023 г. в 3 раза к базовому значению 2017 года, при этом указанный индикатор в 2023 г. устанавливается на уровне 2022 г. в размере 300%, **динамика увеличения такого показателя в 2023 г. не предусмотрена**, тогда как в реализованном периоде Госпрограммы (2017-2020) и на 2021 и 2022 гг. такой индикатор предусмотрен с постоянной динамикой роста (со 100% в 2017 г. до 300% в 2022 г.), **что ставит под сомнение** обеспеченность выполнения ожидаемого результата Госпрограммы в части указанного индикатора в размере в 5 раз к 2024 г. (% к базовому значению 2017 года).

2.4. Достижение индикаторов «увеличение на 15% числа посещений организаций культуры к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)» и «увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры в 5 раз к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)» **предусмотрено за пределами срока реализации Госпрограммы** (2023 г.), тогда как согласно п. 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия (утв. Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 N 500), обязательным условием оценки планируемой эффективности государственной программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых индикаторов государственной программы, а также мероприятий в установленные сроки.

2.5. Индикатор «объем платных услуг населению учреждениями культуры» устанавливается в размере 753,6 млн. руб. в 2021 г., в размере 753,6 млн. руб. в 2022 г. и в размере 753,6 млн. руб. в 2023 г., при этом указанный индикатор в 2023 г. устанавливается на уровне 2021 г., **динамика увеличения такого показателя в 2023 г. не предусмотрена**, тогда как в реализованном периоде Госпрограммы (2014-2019) и на 2021 и 2022 гг. такой индикатор предусмотрен с постоянной динамикой роста (с 477,6 млн. руб. в 2014 г. до 753,6 млн. руб. в 2022 г.), за исключением 2020 г. в котором из-за эпидемиологической ситуации такой показатель снижается до 300 млн. руб.

3. Согласно таблице 7 «Структура подпрограммы 2 "Развитие приоритетных направленийкультуры и искусства»:

3.1. По основному мероприятию «Развитие приоритетных направлений культуры и искусства» мероприятие 2.10. «Укрепление материальной и технической базы в отрасли «Культура» предусмотрено для выполнения целевого индикатора «увеличение на 15% числа посещений организаций культуры к 2024 году (% к базовому значению 2017 года)», при этом единица измерения такого индикатора **установлена в тыс. кв. метров вместо %**, при этом размер числового значения индикатора соответствует размеру показателя, установленному таблицей 2 в %.

3.2. По основному мероприятию «Федеральный проект «Культурная среда» показатель целевого индикатора «увеличение числа посещений организаций культуры (% к базовому значению)» в размере 105,7% в 2021 г., в размере 105,7% в 2022 г. и в размере 105,7% в 2023 г. **не соответствует** размеру такого показателя, установленному в таблице 2 «Индикаторы Государственной программы» в размере 105,6% в 2021 г., в размере 107,1% в 2022 г. и в размере 107,1% в 2023 г.

3.3. Мероприятие 2.28. Федеральный проект «Цифровая культура» предусмотрено в рамках выполнения основного мероприятия «Федеральный проект «Культурная среда» и целевого индикатора «увеличение числа посещений организаций культуры (% к базовому значению)», тогда как мероприятие Федеральный проект «Цифровая культура» в соответствии с приложением 10 к проекту постановления **необходимо предусмотреть** в рамках выполнения основного мероприятия «Федеральный проект «Цифровая культура» и целевого индикатора «увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры (% к базовому значению)».

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия Минэкономики РБ за 2019 год в целом Государственная программа Республики Бурятия «Культура Бурятии» признана эффективной, степень достижения показателей индикаторов составил 0,86. Не выполнены индикаторы «Объем платных услуг населению учреждениями культуры», при плановом показателе 720,9 тыс. руб. выполнен с показателем 680,0 тыс. руб.; «Средняя численность зрителей на мероприятиях концертных организаций, самостоятельных коллективов, проведенных собственными силами в пределах своей территории, в расчете на 1 тыс. человек», при плановом показателе 128,5 чел. выполнен с показателем 120,2 чел.

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 № 502 «О Государственной программе Республики Бурятия «Культура Бурятии» **требует доработки** с учетом указанных замечаний.

Председатель Е.В. Пегасов