**по результатам проведения экспертизы проекта изменений в государственную программу Республики Бурятия 61 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»**

Проект изменений в государственную программу Республики Бурятия 61 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (далее - Госпрограмма) представлен Правительством Республики Бурятия письмом № 01.08-018-И10868/20 от 25.11.2020 г.

Экспертиза изменений в Госпрограмму проведена на основании Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 N 2359-III (ред. от 09.07.2018) "О бюджетном процессе в Республике Бурятия" (далее – Закон о бюджетном процессе).

По результатам проведения экспертизы изменений в госпрограмму установлено следующее.

1. В составе документов представлена пояснительная записка к проекту Постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (далее – проект постановления), согласно которой изменения в Госпрограмму вносятся на предмет приведения финансирования ее мероприятий в соответствие с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Соответственно, проектом предлагается раздел «Объем бюджетных ассигнований Госпрограммы» паспорта Госпрограммы, а также приложение 7 к Госпрограмме «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию государственной программы за счет всех источников финансирования на 2016-2026 годы» изложить в новой редакции.

Кроме того, приложение №1 к Госпрограмме «Индикаторы (показатели) Государственной программы» изложить в новой редакции.

1. Согласно действующей редакции Госпрограммы:

срок реализации: 2014 - 2017 годы и на период до 2026 года;

ответственным исполнителем является Министерство природных ресурсов Республики Бурятия (далее - Минприроды РБ).

соисполнители: Республиканская служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования; органы местного самоуправления в Республике Бурятия (по согласованию) Республики Бурятия; Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия; Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия; Республиканское агентство лесного хозяйства.

1. В разделе «Ожидаемые результаты реализации Программы» паспорта госпрограммы приведены устаревшие данные, сохранившиеся без изменений с первоначальной редакции Госпрограммы. Так, ожидаемые результаты приведены к уровню 2017 года при действующем сроке реализации – 2026 год:

- реабилитировать **к 2017** году 40% территории Республики Бурятия, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению;

- снизить объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Республики Бурятия, **к 2017** году на 8% (2010 г. - 102 тыс. т, 2017 г. - 94,3 тыс. т).

Кроме того, не определено, к какому сроку планируется достичь следующих ожидаемых результатов:

- увеличить площадь ООПТ регионального значения до 795650,7 га;

- сократить объем сброса загрязненных сточных вод в водные объекты на 8% (2010 г. - 44,71 млн. куб. м);

- уменьшение негативного воздействия отходов на 26,3 тыс. т в год, извлечение вторичных ресурсов на сумму до 32,6 млн. руб. в год, вовлечение в хозяйственный оборот до 60,5 тыс. т вторичных материальных ресурсов.

Следует также отметить, что 11 показателей ожидаемых результатов Госпрограммы **в нарушение** Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия (утв. Приказом Минэкономики РБ от 26.09.2013г. №67) не имеют количественного выражения.

1. Текстовая часть требует **актуализации**.

Раздел IV «Целевые индикаторы» необходимо дополнить указанием на Стратегию СЭР РБ до 2035 года, и на План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития РБ на период до 2035 года. В действующей редакции имеется отсылка только на «Программу СЭР РБ на 2011 - 2015 годы", «Программу СЭР РБ на период до 2020 года" и Индикативный план Правительства РБ.

Отмечаем, что эти же замечания п.3, п.4 настоящего заключения были отражены в Заключении счетной палаты РБ на проект изменений в госпрограмму в 2019 году, исправления на сегодняшний день **не внесены**.

1. Анализ состава показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и подпрограмм показал следующее.

Необходимо отметить, что при доле объема финансирования за счет бюджетных средств мероприятий по Федеральному проекту "Сохранение озера Байкал" 46,5% от общего объема ресурсного обеспечения в2020г., на уровне госпрограммы **не установлен** соответствующий ему индикатор «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал».

При этом доля финансирования мероприятий, способствующих достижению индикатора «доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях (%)», который имеет **опосредованное** отношение к экологическим проблемам, установленного на уровне Госпрограммы **находится на низком уровне** и составила в 2020г. – 16,3%. Данный факт указывает на недостаточно обоснованную расстановку приоритетов в сфере охраны окружающей среды при разработке государственной программы. Такие индикаторы как «Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», «Доля рекультивированных и ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов», отражающие острейшие на сегодняшний день экологические проблемы, нашли место только на уровне подпрограммы.

Данные недостатки структуры госпрограммы также указывались в прошлогоднем заключении Счетной палаты РБ и **остались без внимания** со стороны Минприроды РБ.

Как и в предыдущие годы **отсутствуют значения** индикаторов «Количество ликвидированных свалок, ед.» и «Площадь ликвидированных свалок, кв.м» за весь период реализации госпрограммы до 2026 года.

В 2017г. **необоснованно** предусмотрен показатель «Прирост мощности объектов капитального строительства "Полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия» со значением 157785 м3, поскольку на сегодняшний день полигон **не введен в эксплуатацию**.

По результатам экспертизы выявлено **несоответствие** значений индикатора «Доля обезвреженных и утилизированных отходов производства и потребления в общем количестве образующихся отходов I - IV классов опасности, %» в Госпрограмме в 2018г. – 50,5%, в 2024г. – 63,7%; в Стратегии СЭР РБ до 2035 года в 2018г. – 67,3%, в 2024г. – 75,0%.

Аналогичное несоответствие выявлено по индикатору «Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Республики Бурятия»: в Госпрограмме в 2017г. - 94,3 тыс. тн, в 2018г. – 94,1 тыс. тн, в 2024г. – 93,5 тыс. тн; в Стратегии СЭР РБ до 2035 года в 2017-2018гг. – 113,3 тыс. тн; в 2024г. – 109,3%. Данные несоответствия на сегодняшний день **не урегулированы**, хотя на это указывалось в прошлогоднем Заключении Счетной палаты РБ.

1. Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Бурятия за 2019 год, по госпрограмме «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» в результате реализации мероприятий в 2019 году достигнуты 24 из 29 индикаторов Программы, не выполнено 5 показателей:

1) Доля выполненных предписаний за нарушение условий пользования объектами животного мира, в том числе отнесенных к объектам охоты, от количества выданных (факт – 80%, при плане 93,7%).

2) Объем выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, расположенных на территории Республики Бурятия (факт – 95,9 тыс. тн, при плане –94 тыс. тн).

3) Доля утилизированных и обезвреженных отходов производства и потребления от общего количества образующихся отходов I - IV класса опасности (факт 27,02% при плане 52,7%).

4) Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (факт 11,1% при плане 29%).

5) Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов (факт 0,25% при плане 0,35%).

Подпрограмма 4 "Контроль и надзор в сфере животного мира и природопользования" и подпрограмма "Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами" признаны недостаточно эффективными.

Общая интегральная оценка эффективности госпрограммы составила 101%, в целом госпрограмма признана эффективной.

Согласно Порядку №500 оценка эффективности реализации государственной программы производится на основании интегральной оценки эффективности реализации государственной программы. При значении интегральной оценки менее 0,6 госпрограмма признается неэффективной, при значении от 0,6 до 0,8 – недостаточно эффективной, при значении более 0,8 эффективной. Интегральная оценка рассчитывается как частное от доли выполненных индикаторов к уровню финансового обеспечения госпрограммы.

В свою очередь, уровень финансового обеспечения государственной программы рассчитывается как отношение фактических затрат, на реализацию госпрограммы в отчетном периоде из республиканского бюджета к первоначальному объему финансирования госпрограммы из республиканского бюджета (п.16 Методики оценки эффективности реализации государственных программ порядка №500).

В нарушение указанной Методики расчет уровня финансового обеспечения по большинству государственных программ определяется ответственными исполнителями по общему объему финансирования, включая средства федерального бюджета, а не по республиканскому бюджету и не по первоначальному объему финансирования в знаменателе, а по сводной бюджетной росписи на конец финансового года.

1. В Приложении 2 «Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) бюджетным учреждением БУ «Бурпророда» в действующей редакции госпрограммы **сформирован до 2021 года** при действии республиканского бюджета на плановый период до 2023 года. Необходимо внести прогнозные значения показателей объема услуг на 2023 год. Такое же замечание в 2019 году Счетная палаты РБ отражала в заключении на проект изменений в госпрограмму, недоработка до сегодняшнего дня не устранена.
2. Объемы финансирования в Приложении к Госпрограмме «Ресурсное обеспечение госпрограммы за счет всех источников финансирования на 2016-2026 годы» представлено без учета внесенного проекта Закона РБ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Так, объем бюджетных ассигнований в проекте бюджета на 2021 год на реализацию всей госпрограммы составляет **414627,6** тыс. руб., в том числе из федерального бюджета70270,9 тыс. руб., на 2022г. **164734,0** тыс.руб., в том числе из федерального бюджета 41811,8 тыс. руб., на 2023 год **162718,8** тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 61080,7 тыс. руб.

При этом в госпрограмме по соответствующим годам финансирование отражено в размере **372214,1** тыс. руб., **152196,2** тыс. руб., **89173,2** тыс. руб. размер расхождений составил 42413,5 тыс. руб.

Отсутствует финансирование мероприятия «Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия» в 2021-2023гг.

Отсутствует финансирование по всему сроку реализации подпрограммы по мероприятиям:

- 2.1.5.1 Реконструкция Вахмистровской и Вознесеновской дамб обвалования в Тарбагатайском районе, в том числе разработка проектно-сметной документации на строительство гидротехнического сооружения;

- 2.1.4.2. Капитальный ремонт защитного сооружения на   
р. Верхняя Ангара в с. Уоян Северо-Байкальского района;

- 2.1.4.3. Капитальный ремонт защитной дамбы реки Ока в с. Орлик Окинского района Республики Бурятия.

- 5.4.1. Основное мероприятие "Проведение мероприятий, посвященных Дню Байкала и экологической безопасности на Байкальской природной территории";

- 5.6. Основное мероприятие "Разработка сводного тома предельно допустимых выбросов для пос. Каменск Кабанского района";

- 5.9.2. Проведение конференции "Селевые потоки: катастрофы, риск, прогноз, защита";

- на предусмотренные 12 площадок накопления ТКО и на 20 полигонов ТБО, отсутствует финансирование на всем периоде реализации подпрограммы.

Отмечаем, что в период 2015-2019гг. финансировались мероприятия по разработке ПСД на строительство 6 полигонов ТБО в с. Хоринск (2015-2018гг.), с.Баргузин (2015г., 2017г.), п.Селенгинск (2015-2017гг.), с.Турунтаево (2016, 2017гг.), с.Курумкан (2017-2018гг.), с.Мухоршибирь (2017-2019гг.). Обращаем внимание **на отсутствие** финансирования на строительство данных объектов в проекте изменений в госпрограмму при наличии ПСД и существующей **нехватке мощностей** по размещению ТБО в Республике Бурятия.

Отмечаем **дублирование** мероприятия «Проектирование строительства завода по термическому обезвреживанию отходов в г. Улан-Удэ Республики Бурятия» под пунктами 7.4.1.1. и 7.1.4.2. при отсутствии финансирования на всем протяжении исполнения госпрограммы.

В проекте госпрограммы отсутствует мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований (городских округов) на мероприятия по разработке проектной документации на рекультивацию несанкционированных свалок» в размере 5865,0 тыс. руб., предусмотренное в проекте Закона РБ «О республиканском бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Перечисленные факты приводят к выводу, что на экспертизу представлен **не актуальный** вариант проекта изменений в госпрограмму, который не соотносится с проектом закона о бюджете.

Из новых мероприятий финансируются:

* впервые по подпрограмме 1 «Развитие и использование минерально-сырьевой базы Республики Бурятия» предусмотрены средства в 2021г. в сумме 20 699,3 тыс. руб. в т.ч.: из республиканского бюджета 13 516,3 тыс. руб., ВБИ 7 183,0тыс. руб. на мероприятие «Научное обоснование расширения геологоразведочных работ в Республике Бурятия в рамках государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов»;
* по подпрограмме 2 «Охрана, рациональное использование водных ресурсов и защита от негативного воздействия вод на территории Республики Бурятия» предусмотрены средства в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» на разработку проектной документации по объекту «Восстановление и экологическая реабилитация озера Гусиное Селенгинского района» и по объекту «Улучшение экологического состояния озера Котокельское Прибайкальского района Республики Бурятия».
* по подпрограмме 3 «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения» предусмотрены средства на организацию и проведение государственной экологической экспертизы регионального уровня.

Таким образом, Госпрограмма подлежит корректировке с учетом изложенных в настоящем заключении замечаний.

**Председатель Е.В. Пегасов**