**Информация о выполнении представления, направленного объекту проверки по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие**

**региональных и местных авиаперевозок (в рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия)».**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Представление от 29.05.2020 № 12 Министерству по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия** | **Исполнение**  (письма Минтранса РБ № 09-10-32-И3991/20 от 29.06.2020, № 09-10-32-И458/21 от 01.02.2021, № 09-10-32-И1651/21 от 26.03.2021, № 09-07-02-13-И4086/21 от 12.07.2021, письма Местной Администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» от 31.03.2021 № 511, от 28.06.2021 № 1126, от 27.10.2021 № 1578) | **Статус** | |
| 1 | Принять меры по устранению выявленных недостатков, нарушений и недопущению их в дальнейшем. | Постановлением Правительства Республики Бурятия от 18.06.2020 № 363 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.11.2010 № 505 «Об утверждении Перечня республиканских бюджетных и создаваемых казенных учреждений» внесено соответствующее изменение в части исключения Государственного казенного учреждения «Агентство по энергосбережению Республики Бурятия» из перечня.  В связи с наличием исполнительных производств у ОАО «Аэропорты местных воздушных линий Бурятии» необходимость осуществления деятельности по наземному обслуживанию воздушных судов в аэропортах п. Нижнеангарск и п. Таксимо подведомственным учреждением ГКУ «Бурятрегионавтодор» остается. В настоящее время новые полномочия ГКУ «Бурятрегионавтодор» не реализуются.  Деятельность ГКУ «Бурятрегионавтодор» будет осуществляться в рамках полномочий по организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, установленных в соответствии с пп. 12 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». | Исполнено | Снято с контроля |
| 2 | Провести работу по:  - внесению изменений в Государственную программу "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства", утв. Постановлением Правительства РБ от 09.04.2013 N 179 "О Государственной программе Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства" в части установления целевых индикаторов на осуществление авиаперевозчиком, заключившим Соглашение о предоставлении субсидии, воздушных перевозок;  - установлению перечня территорий, отнесенных к отдаленным или труднодоступным местностям, нуждающихся в регулярных (сезонных) пассажирских авиаперевозках в Республике Бурятия;  - внесению изменений в Порядок возмещения из республиканского бюджета Республики Бурятия выпадающих доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Республики Бурятия", утв. Постановлением Правительства РБ от 17.05.2017 N 218, Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчиков, осуществляющих пассажирские авиаперевозки на территории данных муниципальных образований, утв. Постановлением Правительства РБ от 08.06.2017 N 276 и Порядок предоставления субсидий из муниципального бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию выпадающих доходов при осуществлении пассажирских авиаперевозок на местных воздушных линях внутри муниципального образования «Баунтовский эвенкийский район», утв. Постановлением Местной администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» от 26.04.2017 № 126, в части не соответствий действующим НПА, выявленных в ходе настоящей проверки. | Минтрансом РБ внесены изменения в Государственную программу Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» (далее – Государственная программа), утвержденную постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 № 179, в части установления показателей результативности мероприятий Государственной программы «Возмещение из республиканского бюджета Республики Бурятия выпадающих доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Республики Бурятия» и «Предоставление субсидии муниципальным образованиям Республики Бурятия на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципальных образований». Постановление Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 № 179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» от 02.06.2020 № 321 вступило в законную силу.  Постановлением Правительства РБ от 28.12.2020 № 811 утвержден перечень территорий, отнесенных к отдаленным или труднодоступным местностям, нуждающихся в регулярных (сезонных) пассажирских авиаперевозках в Республике Бурятия.  Постановлением Правительства РБ от 07.07.2021 № 346 внесены изменения в Постановление Правительства Республики Бурятия от 17.05.2017 № 218 «Об утверждении Порядка возмещения из республиканского бюджета Республики Бурятия выпадающих доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Республики Бурятия», согласно которым наименование Постановления изложено в следующей редакции: «Об утверждении Порядка возмещения из республиканского бюджета Республики Бурятия выпадающих доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Республики Бурятия и в отдаленных районах Республики Бурятия». [Порядок](consultantplus://offline/ref=2030360EB2C5D0A7654D59CF9613707FA94C081595D66DBC6A0B5E01F4E570E4764DFB5079F8ADFD5ADA780F159CF7A2CB6D6A9C3D1F177A1FD436MFQ3C) возмещения из республиканского бюджета Республики Бурятия выпадающих доходов организациям воздушного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки воздушным транспортом в межмуниципальном сообщении в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Республики Бурятия, изложен в новой редакции. Выявленные в ходе проверки недостатки НПА устранены.  Постановлением Правительства РБ от 12.05.2021 № 213 внесены изменения в Постановление Правительства РБ от 08.06.2017 № 276 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета РБ бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчиков, осуществляющих пассажирские авиаперевозки на территории данных муниципальных образований», а именно тариф, оплачиваемый пассажирами, устанавливается Республиканской службой по тарифам Республики Бурятия на основании предложения Министерства, согласованного с главой муниципального образования. Предложение должно содержать рекомендацию по установлению тарифа ниже уровня экономически обоснованного тарифа в целях обеспечения доступности для населения Республики Бурятия услуг организаций, осуществляющих воздушные перевозки на местных авиалиниях. Пересмотр установленного тарифа производится с учетом уровня инфляции, но не чаще одного раза в год.  Местной администрацией МО «Баунтовский эвенкийский район» утверждено постановление от 26.02.2021 № 54/1 «О внесении изменений в постановление местной администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» от 26.04.2017 № 126 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из муниципального бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию выпадающих доходов при осуществлении пассажирских авиаперевозок на местных воздушных линиях внутри муниципального образования «Баунтовский эвенкийский район» в части установления порядка возврата в текущем финансовом году остатков средств, предоставленных юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю на возмещение выпадающих доходов и не использованных им в отчетном финансовом году. | Исполнено  Исполнено  Исполнено | Снято с контроля  Снято с контроля  Снято с контроля |
| 3 | Проанализировать причины снижения показателя авиационной подвижности населения по аэропорту в п. Нижнеангарск (в 2019 г. по сравнению с 2018 г. снижение составило 10,3%), по взлетно-посадочным площадкам в МО «Баунтовский эвенкийский район», в т.ч.: в п. Усть-Джилинда (в 2019 г. по сравнению с 2018 г. снижение составило 71,4%), в п. Варваринский (в 2019 г. по сравнению с 2018 г. снижение составило 28,7%), в п. Уакит (в 2018 г. по сравнению с 2017 г. снижение составило 12,2%, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. снижение составило ещё 10%) и принять меры по выравниванию (росту) показателя авиационной подвижности населения в указанных МО. | Согласно письму Минтранса РБ № 09-10-32-И1651/21 от 26.03.2021 авиационная подвижность населения населенных пунктов Уакит, Усть-Джилинда и Варваринский МО «Баунтовский эвенкийский район» носит нестабильный характер. В первую очередь, это связано с экономическими возможностями жителей указанных населенных пунктов. Во-вторых, в связи с развитием цифровых сервисов по предоставлению государственных и муниципальных услуг снижается необходимость в пассажирских перевозках.  В свою очередь, Минтранс отмечает, что благодаря субсидированию авиаперевозок из республиканского и местного бюджетов из указанных населенных пунктов тариф, оплачиваемый населением, остается постоянным на уровне 2017 года. | Исполнено | Снято с контроля |
| 4 | Принять меры:  - по снижению размера компенсации выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки внутри МО «Баунтовский эвенкийский район», рост которого из расчета за 1 пассажира в 2019 г. в сравнении с 2017 г. составил по маршруту Багдарин – Варваринский 780,6% или в 8,8 раз, Багдарин-Уакит 1314,7% или в 14,14 раз, Усть-Джилинда – Варваринский 2913,1% или в 30,13 раз;  - по привлечению местного авиаперевозчика для осуществления пассажирских авиаперевозок внутри МО «Баунтовский эвенкийский район»;  - по установлению постоянно действующего расписания полетов авиаперевозчиков, осуществляющих пассажирские авиаперевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район»;  - по исключению направления субсидии на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район», за рейсы с числом загрузки пассажиров 0 человек и малой загруженности (менее 50% - от 1 до 5 человек). | В соответствии с пунктом 3.32 Положения о Республиканской службе по тарифам Республики Бурятия (далее - РСТ Республики Бурятия), утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.02.2005 № 29, РСТ Республики Бурятия устанавливает тарифы на перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и перевозки багажа на переправах.  Минтрансом РБ в части принятия мер по снижению размера компенсации выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки внутри МО «Баунтовский эвенкийский район», направлено обращение в РСТ Республики Бурятия для учета и использования в дальнейшей работе (письмо от 26.06.2020 № 09-10-19-И3915/20).  Минтрансом РБ продолжается работа по привлечению местного авиаперевозчика для осуществления пассажирских авиаперевозок внутри МО «Баунтовский эвенкийский район». Авиакомпания «Байкалавиаком» проходила процедуру экспертизы заявки и необходимой документации о соответствии требованиям федеральных авиационных правил и получения сертификата эксплуатанта в центральном аппарате Росавиации. Правительством Республики Бурятия направлено обращение в адрес Первого заместителя министра транспорта Российской Федерации - Руководителя Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько об оказании содействия в прохождении экспертизы (письмо от 10.06.2020 № 01.08-015-И5226/20).  Порядок предоставления субсидий из муниципального бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию выпадающих доходов при осуществлении пассажирских авиаперевозок на местных воздушных линях внутри муниципального образования «Баунтовский эвенкийский район» утвержден постановлением Местной администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» от 26.04.2017 № 126.  Минтрансом РБ в части установления постоянно действующего расписания полетов авиаперевозчиков, осуществляющих пассажирские авиаперевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район», и исключению направления субсидии на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район», за рейсы с числом загрузки пассажиров 0 человек и малой загруженности (менее 50% - от 1 до 5 человек) направлено в Местную администрацию МО «Баунтовский эвенкийский район» для учета и использования в дальнейшей работе письмо от 26.06.2020 № 09-10-20-И3917/20.  По итогам совещания по вопросу осуществления авиаперевозок на территории МО «Баунтовский эвенкийский район» у Исполняющего обязанности Председателя Правительства Республики Бурятия И.И. Зураева от 29.07.2020 (протокол № 01.08-007-и7112/20 от 31.07.2020) Местной администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» (Н.П. Ковалев) поручено принять меры по исключению направления субсидии на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район», за рейсы с числом загрузки пассажиров 0 человек и малой загруженности (менее 50% - от 1 до 5 человек). По информации Местной администрация МО «Баунтовский эвенкийский район» от 30.09.2020 № 15-И02-02-823/20 администрацией приняты исчерпывающие меры по исключению рейсов с числом загрузки пассажиров 0 человек и малой загруженностью (менее 50%).  В соответствии с письмом Местной администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» от 28.06.2021 № 1126 в настоящее время в рамках подписанного договора пассажирские авиаперевозки на территории МО «Баунтовский эвенкийский район» осуществляет также ООО «Аэросервис». В рамках полетной программы разработано и согласовано расписание полетов пассажирских перевозок на местных авиалиниях на территории Республики Бурятия в зависимости от погодных условий: суббота, воскресенье (в зависимости от количества рейсов).  По исключению рейсов с числом загрузки пассажиров 0 человек и малой загруженности (менее 50 % - от 1 до 5 человек) Местная администрация МО «Баунтовский эвенкийский район» также пояснила, что за 2 рейса с количеством загрузки 0 в сентябре 2020 года Минтрансом РБ сокращено финансирование на 121,220 тыс. рублей.  Кроме того, в целях недопущения осуществления нулевых рейсов и с загрузкой менее 50 % комендантами площадок ведется предварительная запись и продажа билетов. В случае, если на момент вылета из Забайкальского края самолета запись на рейс менее 50 %, то самолет отменяется. Запись переносится на следующий полетный день.  В ходе процесса исполнения Представления Счетной палаты РБ МКУ Местная администрация МО «Баунтовский эвенкийский район» заключила с ООО «Аэросервис» Дополнительное соглашение № 2 от 18.10.2021 к Соглашению о предоставлении субсидий из муниципального бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на компенсацию выпадающих доходов при осуществлении пассажирских авиаперевозок на местных воздушных линиях внутри муниципального образования «Баунтовский эвенкийский район» на 2021 год от 30.04.2021, согласно которому Раздел 1 Соглашения дополнен п.1.3.4., п.1.3.5 о расписании полетов, о недопущении выполнения рейсов, если за один оборотный рейс количество пассажиров менее одного. | Исполнено  Исполнено  Исполнено | Снято с контроля  Снято с контроля  Снято с контроля |
| 5 | Обеспечить проведение ведомственного контроля за использованием муниципальными образованиями в Республике Бурятия субсидий на компенсацию выпадающих доходов авиаперевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки на территории муниципальных образований. | Контроль за соблюдением условий предоставления субсидий в настоящее время осуществляется посредством проверки отчетности об осуществлении расходов, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, о достижении значений показателей результативности, а также об исполнении условий предоставления субсидий в рамках постановления Правительства Республики Бурятия от 08.06.2017 № 276 и заключенного Соглашения. | Исполнено | Снято с контроля |
| 6 | В установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения. | По результатам служебной проверки по фактам и обстоятельствам, установленным Актом проверки результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок (в рамках совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия) от 15.05.2020 года, Представлением Счетной палаты Республики Бурятия от 29.05.2020 № 12, начальнику отдела воздушного, водного транспорта и связи Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия объявлено замечание (приказ № 10-Н от 05.06.2020). | Исполнено | Снято с контроля |
|  | **Письмо от 01.06.2020 № 47-05-07-и399/20**  **в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия** | Бурятское УФАС России согласно письму исх. от 25.09.2020 № 06-18/3445 рассмотрело обращение СП РБ по вопросу стоимости перелетов по маршрутам внутри Баунтовского эвенкийского района, направленное в адрес управления поручением ФАС России.  С целью рассмотрения материалов Счетной палаты РБ в пределах компетенции антимонопольного органа управлением были направлены запросы о представлении документов на предмет формирования тарифов на авиаперевозки по указанным маршрутам за 2018-2019 гг. в адрес Республиканской службы по тарифам РБ, а также ООО «Аэросервис», осуществляющего авиаперевозки.  По итогам анализа представленных документов признаков нарушения антимонопольного законодательства не установлено. |  |  |
|  | **Письмо от 01.06.2020 № 47-05-01-и396/20**  **В Прокуратуру Республики Бурятия** | Согласно письму Прокуратуры РБ от 05.06.2020 № 7/1-10-2020/НД19797-20 материалы проверки направлены в Восточно-Сибирскую транспортную прокуратуру.  Восточно-Байкальским следственным отделом на транспорте Восточно-Сибирского следственного управления на транспорте Следственного комитета РФ было возбуждено 19.11.2020 уголовное дело № 12002009308037035 по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, по факту превышения своих должностных полномочий неустановленными работниками администрации МО «Баунтовский эвенкийский район» при выделении субсидий на авиаперевозки. Поводом для возбуждения данного уголовного дела послужили результаты надзорной деятельности, проведенной Бурятской транспортной прокуратурой. По результатам проведенного расследования 27.07.2021 было принято решение о прекращении данного уголовного дела по основаниям, предусмотренным п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, т.е. за отсутствием состава вышеуказанного преступления в действиях заместителя главы местной администрации МО «Баунтовский муниципальный район» и начальника отдела воздушного, водного транспорта и связи Минтранса РБ.  В следственном отделе Улан-Удэнского ЛО МВД России на транспорте находился материал проверки по факту необоснованного завышения тарифов авиаперевозчиком ООО «Аэросервис», выявленного по материалам Счетной палаты РБ.  12.09.2020 принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела по ч. 3 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере) в порядке п.1 ч.1 ст.24 УПК РФ (отсутствие события преступления) (исх. № 8/9787 от 24.09.2021). |  |  |