



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 23 " ноября 2022 г.

№ 165

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Республики Бурятия
«О внесении изменений в Постановление Правительства
Республики Бурятия от 09.04.2013 N 179 «Об утверждении
Государственной программы Республики Бурятия «Развитие
транспорта, энергетики и дорожного хозяйства»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 N 179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» (далее Проект постановления и проект Госпрограммы соответственно) представлен письмом от 03.11.2022 №03-06-11-И5856/22 Министерством экономики Республики Бурятия, что не соответствует пункту 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе», согласно которому проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия направляются Правительством Республики Бурятия. Дополнительно с нарушением установленного срока (пункт 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе») представлен проект постановления с письмом от 08.11.2022 № 01.08-018-и9530/22 на бланке Правительства Республики Бурятия.

К проекту постановления представлена пояснительная записка, письма о согласовании проекта постановления Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия.

Как следует из Пояснительной записки к проекту постановления, изменения в Госпрограмму вносятся в целях приведения объемов финансирования в соответствие проекту закона «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно проекту постановления в Госпрограмму в т.ч. вносятся следующие изменения.

1. Согласно п. 1.1. проекта постановления в паспорте Госпрограммы раздел «Сроки реализации Госпрограммы» предлагается изложить в

редакции «2014 – 2027 годы» тогда как такие сроки реализации Госпрограммы уже установлены Постановлением Правительства РБ от 21.10.2022 N 645.

Раздел «Объем бюджетных ассигнований Программы» излагается в новой редакции, согласно которой бюджетные ассигнования из федерального и республиканского бюджетов предлагается утвердить на 2023 год – в объеме 9 359 408,3 тыс. руб., на 2024 год – в объеме 7 127 570,0 тыс. руб., на 2025 год – в объеме 8 392 065,4 тыс. руб.

При этом, объем финансирования из федерального и республиканского бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в проекте постановления **соответствует** проекту закона «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия 25.10.2022 года.

Общий объем финансирования из федерального и республиканского бюджетов на 2022 в сумме 7 983 396,8 тыс. руб. проектом постановления **предусматривается на 3 311 442,6 тыс. руб. меньше** чем предусмотрено проектом закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного в Народный Хурал Республики Бурятия 17.10.2022 года (11 294 839,4 тыс. руб.).

Общий объем финансирования всего (в период 2014-2027 гг.) проектом постановления предусматривается в сумме 148 723 999,13 тыс. руб., в т.ч. федеральный бюджет 27 959 020,16 тыс. руб., республиканский бюджет 51 808 456,59 тыс. руб., местный бюджет 104 158,72 тыс. руб. и внебюджетные источники 68 786 282,58 тыс. руб., при этом, **общий объем финансирования по источникам финансирования рассчитан неверно** и составляет 148 657 918 тыс. руб., а не 148 723 999,1 тыс. руб. как предлагается проектом постановления, **арифметическая разница составляет 66 081,0 тыс. руб.** При этом отмечаем, что **аналогичное замечание** Счетная палата указывала в **Заключении** по результатам проведения экспертизы проекта изменения в Государственную программу Республики Бурятия 63 «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» от **29.11.2021 г. №225.**

2. Согласно п. 1.2. проекта постановления предлагается в табл. 1 «Структура подпрограммы 1 «Энергетика Республики Бурятия» в строке 1.6.1. «Субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку предпроектной, проектной и рабочей документации на реконструкцию и строительство сетей электроснабжения» объем расходов на 2022 и 2023 гг. установить на 2022 г. в объеме 66 198,77 тыс. руб., на 2023 г. в объеме 33 194,54 тыс. руб., что **не соответствует** проектам закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024

годов», внесенного в Народный Хурал Республики Бурятия 17.10.2022 года, и «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия 25.10.2022 года, согласно которым такие расходы предусмотрены на 2022 г. в объеме 212 891,7 тыс. руб., на 2023 г. в объеме 25 468,0 тыс. руб.

3. Согласно п. 1.6. проекта постановления Приложения 1 - 7 к Госпрограмме предложено изложить в новой редакции, согласно которой в **период реализации Госпрограммы 2026-2027 гг. предусмотрена реализация только одного мероприятия «2.2.24. «Предоставление иного межбюджетного трансферта муниципальным образованиям на обновление подвижного состава муниципальных предприятий»** Подпрограммы 2 «Транспорт и связь Республики Бурятия» в объеме 358 900,0 тыс. руб. в 2026 г. и 300 700,0 тыс. руб. в 2027 г. на исполнение 2-х Контрактов на оказание услуги лизинга МУП «Городские маршруты» на поставку 124 ед автобусов.

Между тем, согласно Распоряжению Правительства РБ от 20.11.2020 N 706-р «О заключении государственного контракта на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия» принято решение заключить государственный контракт на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия, длительность производственного цикла выполнения которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств по объекту "Капитальный ремонт и последующее содержание автомобильной дороги Мухоршибирь - Бичура - Кяхта, км 24 - км 34 в Бичурском районе (на принципе контракта жизненного цикла - 6 лет)", предельный объем средств на оплату долгосрочного государственного контракта утвержден в сумме 395 017,43 тыс. руб. в период 2020 – 2026 гг. Заключен государственный контракт №13-р от 01.04.2022 г. на сумму 373 147,645 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 30.11.2026 г.

Согласно Распоряжению Правительства РБ от 23.10.2020 N 631-р «О заключении государственного контракта на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия» принято решение заключить государственный контракт на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия, длительность производственного цикла выполнения которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств по объекту "Капитальный ремонт и последующее содержание автомобильной дороги Тресково - Шергино - Оймур - Заречье, км 41 - км 51 в Кабанском районе Республики Бурятия (на принципе контракта жизненного цикла - 6 лет)", предельный объем средств на оплату долгосрочного государственного контракта утвержден в сумме 595 654,948 тыс. руб. в период 2020 – 2026 гг. Заключен государственный контракт №9-р от 09.03.2021 г. на сумму 551 239,433 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 30.10.2026 г.

Согласно Распоряжению Правительства РБ от 08.02.2021 N 42-р «О заключении государственного контракта на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия» принято решение заключить государственный контракт на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия, длительность производственного цикла выполнения которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств по объекту "Капитальный ремонт и последующее содержание автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 16 - км 26 в Заиграевском районе Республики Бурятия (контракт жизненного цикла - 7 лет)", предельный объем средств на оплату долгосрочного государственного контракта утвержден в сумме 946 746,033 тыс. руб. в период 2020 – 2026 гг. Заключен государственный контракт №19-р от 28.04.2021 г. на сумму 706 819,482 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 30.10.2027 г.

Согласно Распоряжению Правительства РБ от 22.08.2022 N 663-р «О заключении государственного контракта на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия» принято решение заключить государственный контракт на выполнение работ для обеспечения государственных нужд Республики Бурятия, длительность производственного цикла выполнения которого превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств по объекту "Ремонт автомобильной дороги Улан-Удэ - Романовка - Чита, км 200 - км 234 в Еравнинском районе», предельный объем средств на оплату долгосрочного государственного контракта утвержден в сумме 1 908 011,46 тыс. руб. в период 2022 – 2026 гг. В настоящее время ведется процедура закупки на заключение двух государственных контрактов на сумму 1 908 011,46 тыс. руб. со сроком выполнения работ до 30.10.2026 г.

Указанные взятые (планируемые) обязательства в период 2026-2027 гг. **не учтены** в мероприятиях Госпрограммы и **не предусматриваются** проектом постановления.

4. В соответствии с Распоряжением Правительства РБ от 15.09.2022 N 732-р «О заключении концессионного соглашения на реконструкцию участков и отдельных сооружений автомобильной дороги 81-ОП-РЗ-81Р-002 Улан-Удэ - Романовка - Чита без проведения конкурса с обществом с ограниченной ответственностью "Хорга" между Минтранс РБ и ООО «Хорга» заключено соответствующее Концессионное соглашение от 19.09.2022 г. № 232 , которым софинансирование из республиканского бюджета определено в объеме 1 800 000,0 тыс. руб., софинансирование ООО «Хорга» (внебюджетные источники) определено в объеме 450 000,0 тыс. руб., сроки выполнения работ предусмотрены до 2025 г., реконструкция объекта предусмотрена на участках протяженностью порядка 89 км с реконструкцией 13 мостов.

Бюджетные ассигнования в объеме 1 800 000,0 тыс. руб. на указанные цели предусмотрены проектом закона Республики Бурятия «О внесении

изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенного в Народный Хурал Республики Бурятия 17.10.2022 года

Между тем, проектом постановления соответствующие изменения в Госпрограмму **не предусмотрены**.

5. Согласно таблице 10 «Индикаторы (показатели) Государственной программы» в действующей редакции Госпрограммы

- показатель индикатора Госпрограммы «Грузооборот транспорта» на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере 47500, 48000 и 44500 млн.т-км соответственно что в 1,3 раза **ниже достигнутого значения** за 2021 г. (60006 млн.т-км)¹;

- показатель индикатора Госпрограммы «Количество дорожно-транспортных происшествий на транспорте, всего» на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере по 1200 ед. ежегодно, тогда как такой показатель за 2021 г. **уже достигнут** в размере 966 ед.²;

- показатель индикатора «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения» (п. 4.1) на 2024 г. **ошибочно установлен** в размере 500% вместо 50%. Между тем, **аналогичное замечание Счетная палата указывала в Заключении** по результатам проведения экспертизы проекта изменения в Государственную программу Республики Бурятия 63 «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» от **29.11.2021 г. №225**.

- показатель индикатора Подпрограммы 2 «Грузооборот железнодорожного транспорта» на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере 43800, 43900 и 44000 млн.т-км соответственно что в 1,3 раза **ниже достигнутого значения показателя** за 2021 г. (59722 млн.т-км)³;

- показатель индикатора Подпрограммы 2 «Объем инвестиций в основной капитал (по крупным и средним организациям) по виду деятельности "Транспорт" на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере по 6200 ед. ежегодно млн.руб. что в 2 раза **ниже достигнутого значения показателя** за 2021 г. (12363,7 млн.руб.)⁴;

- показатель индикатора Подпрограммы 2 «Среднемесячная заработная плата по ВЭД «Деятельность прочего сухопутного транспорта» на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере 23,3, 23,4 и 23,4 тыс. руб. соответственно что в 1,6 раза **ниже достигнутого значения показателя** за 2021 г. (37,28 тыс. руб.)⁵;

- показатель индикатора Подпрограммы 5 «Количество транспортных средств, использующих природный газ, газовые смеси, сжиженный

¹ Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.

² Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.

³ Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.

⁴ Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.

⁵ Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.

углеводородный газ в качестве моторного топлива, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации» на 2023, 2024, 2025 гг. устанавливается в размере 731, 731 и 790 ед. соответственно что **ниже достигнутого значения показателя** за 2021 г. (802 ед.)⁶.

При этом проектом постановления изменения в таблицу 10 Госпрограммы с учетом достигнутых показателей **не вносятся**.

Отмечаем, что по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год, Государственная программа Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства" **признана эффективной**, степень достижения показателей индикаторов составила 0,85, интегральная оценка эффективности - 0,86. **Из 7 подпрограмм 1 подпрограмма признана неэффективной**: Подпрограмма 6 "Повышение безопасности дорожного движения в Республике Бурятия" (не выполнены целевые индикаторы «Число лиц, погибших в ДТП» и «Транспортный риск (число погибших на 10 тыс. ТС)»); **1 подпрограмма признана недостаточно эффективной** Подпрограмма 1 "Энергетика Республики Бурятия" (не выполнен целевой индикатор «Объем выработанной электрической энергии субъектами энергетики»).

Таким образом, проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 № 179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» **требует доработки** с учетом указанных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов

⁶ Согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2021 год.