



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 23 " ноября 2022 г.

№ 158

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта изменений  
государственной программы Республики Бурятия  
52 «Развитие здравоохранения»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 02.07.2013 № 342 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» (далее – проект) представлен письмом от 03.11.2022 №03-06-11-И5856/22 Министерством экономики Республики Бурятия, что не соответствует пункту 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе», согласно которому проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия направляются Правительством Республики Бурятия. Дополнительно с нарушением установленного срока (пункт 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе») представлен проект постановления с письмом от 08.11.2022 № 01.08-018-и9530/22 на бланке Правительства Республики Бурятия.

Письмом Министерства финансов Республики Бурятия от 08.11.2022 №02-04-16-21-И4010/22 данный проект постановления согласован.

Представлено письмо от Министерства экономики Республики Бурятия от 03.11.2022 №03-06-02-И5857/22, согласно которому по вышеуказанному проекту замечания и предложения отсутствуют.

Ответственный исполнитель Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» (далее - ГП): Министерство здравоохранения Республики Бурятия.

Соисполнители ГП: Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Бурятия, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Бурятия, Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.



В действующей редакции ГП (на 28.09.2022 №569) утверждены 11 подпрограмм:

подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»;

подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»;

подпрограмма 3 «Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения»;

подпрограмма 4 «Охрана здоровья матери и ребенка»;

подпрограмма 5 «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение, в том числе детей»;

подпрограмма 6 «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»;

подпрограмма 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»;

подпрограмма 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»;

подпрограмма 9 «Развитие информатизации в здравоохранении»;

подпрограмма 10 «Территориальное планирование здравоохранения Республики Бурятия»;

подпрограмма 11 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения».

Необходимо отметить, что на момент рассмотрения проекта постановления в ГП (утвержденное постановлением Правительства РБ от 02.07.2013 №342) внесены 47 изменений, из них 5 изменений внесены в 2022 году со следующей временной периодичностью: от 24.02.2022 №74, от 03.03.2022 №88, от 05.03.2022 №95, от 01.06.2022 №318, от 28.09.2022 №569.

При этом, в ходе рассмотрения проекта ГП установлено следующее.

ГП в действующей редакции (на 28.09.2022 №569) предусматривает по разделу «Этапы и сроки реализации Программы» три этапа: первый этап с 2013-2015 годы, второй этап 2016-2021 годы, третий этап с 2022-2024 годы. При этом, представленный проект постановления отражает объемы бюджетных ассигнований Программы за временной период 2013-2025 годы, ***без внесения изменений в раздел «Этапы и сроки реализации Программы», в части увеличения сроков реализации программы до 2025 года.***

Цели, задачи, показатели (индикаторы) ГП в основном соответствуют целям, задачам, показателям документов стратегического планирования в соответствующей сфере деятельности.

В действующей редакции ГП от 28.09.2022 (таблица №2) объем бюджетных ассигнований ГП на 2022 год составил 16294957,5 тыс. рублей (в том числе из федерального бюджета 1969016,8 тыс.рублей, из республиканского бюджета 14325940,7 тыс.рублей).



В соответствии абзацем 3 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III (ред. от 07.07.2022) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» в состав документов об изменении государственной программы должны быть включены пояснительная записка, а также обоснования о необходимости внесения изменений в действующую государственную программу. Представлена только пояснительная к вышеуказанному проекту постановления, которая отражает ряд фактов, имеющих признаки недостоверности предоставляемых данных. Так:

- увеличение консолидированного бюджета 2022 года на 1333467,5 тыс.рублей, из них по средствам республиканского бюджета на 1200872,6 тыс.рублей. При этом, пояснения по увеличению средств республиканского бюджета в 2022 году отражено на общую сумму 1200827,5 тыс.рублей, что на 45,1 тыс.рублей меньше отраженного итога (*допущена техническая ошибка в отражении увеличения государственного задания по 2,5,6 и подпрограммам. Отражено 15769,9 тыс.рублей, фактически при арифметическом подсчете должно быть 15814,9 тыс.рублей*);

- увеличение средств республиканского бюджета в 2022 году связано в том числе с приобретением «земельного участка для строительства круглосуточного стационара на 120 коек в с.Иволгинск Иволгинского района Республики Бурятия» на общую сумму 10613 тыс.рублей. Однако, в период рассмотрения законопроекта по внесению ноябрьских изменений в закон РБ о республиканском бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены документы, обосновывающие приобретение 5 земельных участков с жилыми домами, стоимость которых составляет 8871 тыс.рублей (83,5% от общей стоимости приобретения).

- увеличение консолидированного бюджета 2023 года на 7210351,9 тыс.рублей, из них по средствам республиканского бюджета на 6849716,9 тыс.рублей. При этом, пояснения по увеличению средств республиканского бюджета в 2023 году отражено на общую сумму 6835082,5 тыс.рублей, что на 14634,4 тыс.рублей меньше отраженного итога (*допущена техническая ошибка в отражении увеличения государственного задания по 2,4,5,6,7,9, 10 и сокращению по подпрограмме №1. Отражено 62069,2 тыс.рублей, фактически при арифметическом подсчете должно быть 76703,5 тыс.рублей*);

- увеличение консолидированного бюджета 2024 года на 3785283,5 тыс.рублей, из них по средствам республиканского бюджета на 3479286,2 тыс.рублей. При этом, пояснения по увеличению средств республиканского бюджета в 2024 году отражено на общую сумму 3479276,2тыс.рублей, что на 10 тыс.рублей меньше отраженного итога (*допущена техническая ошибка в отражении увеличения расходов на организацию обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для больных с орфанными заболеваниями. Отражено 71404,4 тыс.рублей*,



фактически при арифметическом подсчете должно быть 71414,4 тыс.рублей).

В период подготовки заключения Счетной палатой Республики Бурятия произведен сравнительный анализ данных объемов финансирования проекта постановления и ГП в действующей редакции, который показал на внесение изменений в ГП, в части увеличения размеров финансирования расходов в 2023 и 2024 годах. Так, согласно проекту постановления Правительства Республики Бурятия объем финансирования ГП:

- в 2023 году по сравнению с ГП в действующей редакции увеличится на 7210351,9 тыс. рублей (85,5%), из них 6967368,3 тыс.рублей – увеличение «размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения» согласно представленной пояснительной записки;

- в 2024 году увеличится на 3785283,5тыс. рублей (39,7%), из них 2862453,3 тыс.рублей за счет увеличения «размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (данные представленной пояснительной записки).

Необходимо отметить, что не представлены документы, обосновывающие увеличение размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за 2023 и 2024 годы (не получило отражение в представленной пояснительной записке).

Анализ увеличения объема финансирования в проекте ГП на 2023 и 2024 годы по сравнению с ГП в действующей редакции представлен в следующей таблице:

№ подпрограммы	Наименование	2023 год		Отклонение	2024 год		Отклонение
		ГП от 28.09.2022	Проект ГП		ГП от 28.09.2022	Проект ГП	
<b>Госпрограмма</b>	<b>Развитие здравоохранения</b>	<b>8 428 848,00</b>	<b>15 639 199,90</b>	<b>7 210 351,90</b>	<b>9 537 019,60</b>	<b>13 322 303,10</b>	<b>3 785 283,50</b>
№ 1	Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи.	1 280 794,10	1 266 035,50	-14 758,60	1 280 322,20	1 401 778,20	121 456,00
№ 2	Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации	2 778 528,30	3 033 188,50	254 660,20	2 815 697,90	3 084 008,90	268 311,00
№ 3	Развитие государственно-частного партнерства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
№ 4	Охрана здоровья матери и ребенка	333 069,00	365 898,30	32 829,30	333 069,00	369 392,20	36 323,20
№ 5	Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение в том числе детям.	217 603,40	385 108,30	167 504,90	217 603,40	305 578,70	87 975,30



№ 6	Оказание паллиативной помощи, в том числе детям	309 167,40	311 128,40	1 961,00	309 167,40	311 128,40	1 961,00
№ 7	Кадровое обеспечение системы здравоохранения	518 663,00	532 371,80	13 708,80	527 009,00	540 717,80	13 708,80
№ 8	Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях	1 525 157,50	1 182 283,20	-342 874,30	1 533 615,50	1 936 667,40	403 051,90
№ 9	Развитие информатизации в здравоохранении	101 312,40	129 746,10	28 433,70	105 295,40	134 556,60	29 261,20
№ 10	Территориальное планирование здравоохранения Республики Бурятия	1 313 808,90	8 243 801,60	6 929 992,70	2 415 239,80	5 238 474,90	2 823 235,10
№ 11	«Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения»	50 744,00	189 638,20	138 894,20	0,00	0,00	0,00

Проектом ГП в 2025 году предусмотрено увеличение объемов финансирования на 12822074,8 тыс.рублей (*в действующей редакции ГП финансирование на 2025 год не заложено*).

**Необходимо отметить, что проект постановления предусматривает увеличение расходов в целом по ГП по временному периоду 2021 – 2025 года, при отсутствии изменений значений индикаторов результативности.** Пояснения по наличию данного факта не получило отражение в представленной пояснительной записке.

**При этом, при наличии на 2025 год объемов финансирования, отсутствуют на данный финансовый год значения 146 показателей (индикаторов), предусмотренных приложением №1 действующей ГП.**

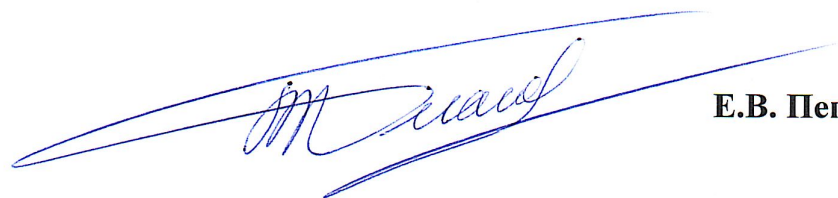
В первоначальной редакции ГП значение показателя «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» было 74,3 лет в 2020 году. В действующей редакции ГП (на 28.09.2022 №569) стало 72,3 лет - в 2021 году, 69,76 лет - в 2022 году, 72 года – в 2023 году, 72,58 лет – 2024 году. Таким образом, продление срока реализации действующей ГП после его окончания создает риск недостижения ранее установленных значений показателей.

Установлено, что проект ГП не предусматривает в 2023 году реализацию на территории Республики Бурятия мероприятий по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции (в 2022 году - 188,4 млн. рублей). Однако, действующая редакция ГП РБ «Развитие здравоохранения» (таблица №2) предусматривает на 2023 год расходы по мероприятию «Профилактика и снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции» в сумме 13,049 тыс.рублей. При этом, законопроектом в рамках основного мероприятия «Профилактика и снижение рисков распространения новой коронавирусной инфекции» на 2024 год предусмотрено в размере 13,0488 тыс. рублей, на 2025 год – 13,0488 тыс. рублей (содержание службы «Горячая линия»). КБК 5221884490 612 804 0909.

С учетом вышеизложенного Счетная палата отмечает, что при внесении изменений в ГП не соблюдаются требования Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 №500 (в редакции от 22.11.2021 №652), а именно отсутствие плановых значений целевых индикаторов на 2025 год, при наличии объемов финансирования, что не позволяет осуществить оценку планируемой эффективности ГП (некорректности показателей их ресурсного обеспечения).

При доработке изменений госпрограммы предлагаем учесть вышеуказанные замечания.

**Председатель**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'М. Пегасов', is written over a large, sweeping blue ink stroke that spans across the signature area.

**Е.В. Пегасов**