



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 23 " ноября 2022 г.

№ 160

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменения в
Государственную программу Республики Бурятия 56 «Экономическое
развитие и инновационная экономика»

В Счетную палату Республики Бурятия Министерством экономики Республики Бурятия представлен проект постановления Правительства Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 № 272 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее - ГП 56, Государственная программа, Программа) (сопроводительное письмо к предложению о внесении изменений в государственную программу от 03.11.2022 №03-06-11-И5856/22), что не соответствует пункту 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе», согласно которому проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия направляются Правительством Республики Бурятия. Дополнительно письмом от 08.11.2022 № 01.08-018-и9530/22 представлен проект Государственной программы на бланке Правительства Республики Бурятия с отражением в тексте письма о его направлении от имени Министерства экономики Республики Бурятия, кроме того в данном случае письмо представлено с нарушением установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» срока его представления. Следует отметить, что представленные Проекты Государственной программы имеют отличия в содержании, в данном заключении рассмотрен Проект, представленный 08.11.2022 года письмом № 01.08-018-и9530/22.

К проекту постановления представлена пояснительная записка, письмо о согласовании Проекта ГП 56 с Министерством финансов Республики Бурятия, в нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» к проекту постановления не приложены документы, подтверждающие согласование Проекта ГП 56 с Министерством экономики Республики Бурятия.

Государственная программа утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 №272 (в ред. Постановлений Правительства РБ от 26.12.2013 № 713, от 07.03.2014 № 96, от 22.05.2014 № 229, от 23.06.2014 № 285, от 23.09.2014 № 461, от 04.12.2014 № 610, от 05.03.2015 № 99, от 21.04.2015 № 189, от 26.06.2015 № 322, от 30.12.2015 № 673, от 08.04.2016 № 138, от 11.08.2016 № 375, от 26.10.2016 № 497, от 28.12.2016 № 609, от 18.08.2017 № 411, от 01.12.2017 № 564, от 20.12.2017 № 597, от 23.03.2018 № 140, от 10.05.2018 № 240, от 15.06.2018 № 335, от 18.09.2018 № 509, от 27.09.2018 № 533, от 15.10.2018 № 576, от 24.10.2018 № 592, от 14.01.2019 № 7, от 26.03.2019 № 137, от 03.10.2019 № 533, от 21.11.2019 № 615, от 24.01.2020 № 34, от 18.06.2020 № 359, от 16.07.2020 № 426, от 23.07.2020 № 441, от 29.12.2020 № 826, от 21.04.2021 № 187, от 20.05.2021 № 230, от 22.09.2021 № 530, от 17.11.2021 № 645, от 04.02.2022 № 44, от 03.03.2022 № 86, от 17.06.2022 № 358, от 26.10.2022 № 657), всего 44 изменения.

Согласно паспорту ГП 56 **ответственным исполнителем** Программы является Министерство экономики Республики Бурятия (далее – Минэкономики РБ, Министерство), **соисполнителями** Госпрограммы являются Министерство туризма Республики Бурятия; Республиканское агентство по туризму (до 2015 года); Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия; Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия; Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия; Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия; Министерство образования и науки Республики Бурятия; Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия; Министерство здравоохранения Республики Бурятия; Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия; Министерство культуры Республики Бурятия; Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия; Республиканское агентство занятости населения (до 2019 года); некоммерческая организация «Фонд регионального развития Республики Бурятия»; Постоянное представительство Республики Бурятия в Монголии (до 2018 года); органы местного самоуправления в Республике Бурятия (по согласованию); хозяйствующие субъекты в Республике Бурятия (по согласованию); Государственная инспекция труда в Республике Бурятия (по согласованию); Управление Роспотребнадзора по Республике Бурятия (по согласованию); Государственное учреждение - региональное отделение ФСС России по Республике Бурятия (по согласованию); Государственное учреждение - региональное отделение Пенсионного фонда России по Республике Бурятия (по согласованию); РОО «Союз промышленников и предпринимателей Республики Бурятия» (по согласованию); Объединение организаций профсоюзов Республики Бурятия (по согласованию); ООО «КРДВ Бурятия» (по согласованию) – **внесено изменение в 2022 году**; Центр поддержки экспорта Республики Бурятия; Торгово-промышленная палата Республики Бурятия (по согласованию); предприятия Республики Бурятия (по согласованию).

Проектом Программы изменения в перечень соисполнителей ГП 56 не вносятся.

Целью Госпрограммы является: обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе модернизации экономики и повышения ее эффективности

Задачами Госпрограммы определены:

1. Создание благоприятного инвестиционного климата в экономике Республики Бурятия.

2. Повышение эффективности государственного управления в сфере экономики Республики Бурятия.

3. Формирование кадрового потенциала Республики Бурятия, обеспечивающего устойчивое развитие экономики.

4. Улучшение условий и охраны труда в целях снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

5. Обеспечение выгодной интеграции Республики Бурятия в межрегиональное и международное экономическое пространство.

6. Обеспечение устойчивого экономического роста, модернизация и диверсификация производства, повышение качества жизни населения МО «ГП «Селенгинское».

7. Обеспечение опережающего роста несырьевого неэнергетического экспорта и вовлечение экспортно-ориентированных организаций в международную торговлю.

Целевыми индикаторами Госпрограммы являются:

- валовой региональный продукт;
- инвестиции в основной капитал;
- численность граждан, размещенных в коллективных средствах размещения (установлен до 2018 года);

- уровень безработицы (по методологии МОТ) (установлен до 2018 года);

- среднемесячная заработная плата, индикатор изменен в течение 2022 года на: номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций;

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, индикатор изменен в течение 2022 года на: уровень производственного травматизма;

- внешнеторговый оборот Республики Бурятия.

Проектом Программы вносятся изменения в **сроки реализации** ГП 56 с 2014-2024 годы на 2014-2025 годы.

Ожидаемыми результатами реализации Госпрограммы с учетом изменений, отраженных в Проекте Госпрограммы являются:

Достижение к 2025 году:

- объема валового регионального продукта до 381,9 млрд. руб.;

- объема валового регионального продукта до 425,5 млрд. руб.;

- объема инвестиций в основной капитал до 79,7 млрд. руб. - показатель отражен дважды;
- номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций до 63,8 тыс. руб. - показатель отражен дважды;
- снижения уровня производственного травматизма до 1,6 промилле – показатель отражен дважды;
- внешнеторгового оборота до 1574,5 млн. долл.
- внешнеторгового оборота до 1606,8 млн. долл.

Ожидаемые результаты в Паспорте Госпрограммы отражены дважды, причем 2 показателя имеют разные показатели.

Следует отметить, что установлено несоответствие показателей документов стратегического планирования – **Прогноза СЭР на 2023-2025 годы и показателей ожидаемых результатов Программы.** Так, показатель «объем инвестиций в основной капитал» в Прогнозе СЭР на 2023-2025 годы даже в базовом варианте планируется в 2025 году в сумме **105848,0 млн.руб.**

Госпрограмма состоит из **7 действующих подпрограмм:**

1. Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»;
2. Подпрограмма 3 «Совершенствование государственного управления в сфере экономики»;
3. Подпрограмма 5 «Развитие трудовых ресурсов»;
4. Подпрограмма 6 «Улучшение условий и охраны труда»;
5. Подпрограмма 7 «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности»;
6. Подпрограмма 8 «Модернизация экономики монопрофильного муниципального образования «Городское поселение «Селенгинское»»;
7. Подпрограмма 11 «Развитие экспорта Республики Бурятия».

По итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год, Государственная программа Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» **признана эффективной**, степень достижения показателей индикаторов составила 0,97, интегральная оценка эффективности - 0,98. **Из 7 подпрограмм 1 подпрограмма признана неэффективной:** Подпрограмма 5 «Развитие трудовых ресурсов» (не выполнены целевые индикаторы «Рост количества заключенных коллективных договоров», «Реальная заработная плата по сравнению с предыдущим периодом»). В 2021 году по итогам 2020 года данная подпрограмма также была признана неэффективной.

Объем финансирования Госпрограммы в представленном проекте отражен в следующей таблице:

| Проект Госпрограммы | Объем финансирования 2014-2021 годы | Объем финансирования 2022 год | Объем финансирования 2023 год | Объем финансирования 2024 год | Объем финансирования 2025 год |
|------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| Федеральный бюджет | 9676595,4 | 969394,6 | 0 | 0 | 0 |
| Республиканский бюджет | 4196015 | 783037,1 | 416474,8 | 350450,8 | 130354,7 |
| Местный бюджет | 40141,3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Внебюджетные источники | 174121045,4 | 14209415,3 | 14113893,6 | 15012551,1 | 16146729,9 |
| Всего | 188033797,1 | 15961847 | 14530368,4 | 15363001,9 | 16277084,6 |

Согласно Пояснительной записке Проектом ГП 56 вносятся изменения в Госпрограмму в целях приведения объемов финансирования в соответствие с проектом закона «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и продления срока реализации Госпрограммы на очередной бюджетный период до 2025 года.

Тыс. руб.

| Изменения объемов финансирования | Период | Общий объем (+,-) Действующая ГП56 и Проект ГП56 | В том числе в разрезе уровней бюджета | | | |
|----------------------------------|--------|--|---------------------------------------|-----------------|---------|------------|
| | | | Федеральный | Республиканский | Местный | Внебюджет |
| | 2022 | -78784,68 | 120394,6 | 820,72 | 0 | -200000,0 |
| | 2023 | -231860,8 | 0 | 68139,2 | 0 | -300000,0 |
| | 2024 | -419884,8 | 0 | 2115,2 | 0 | -422000 |
| | 2025 | 16277084,6 | 0 | 130354,7 | 0 | 16146729,9 |
| | Итого | 15546554,32 | 120394,6 | 201429,82 | 0 | 15224729,9 |

Следует отметить, что в **Проекте Госпрограммы финансовое обеспечение**, предусматриваемое на 2022 год за счет средств федерального и республиканского бюджетов **не соответствуют** аналогичным объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ГП 56 в **республиканском бюджете на 2022 год** и плановый период 2023-2024 годов. Так, в проекте Госпрограммы отражено финансирование из федерального бюджета 969394,6 тыс. рублей, из республиканского – 783037,1 тыс. рублей, а в республиканском бюджете 849000,0 тыс. рублей и 782216,3 тыс. рублей.

Объем финансирования из федерального и республиканского бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в проекте постановления **соответствует** проекту закона о республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия 25.10.2022 года (№ 01.08-017-и9115/22).

В разрез Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 № 500, в общем объеме финансирования Госпрограммы на 2028 - 2025 годы **не предусмотрено финансирование из местных бюджетов**, при этом из республиканского бюджета муниципальным образованиям на условиях софинансирования предусматривается выделение консолидированной субсидии на развитие

общественной инфраструктуры. Согласно п. 2 и пп. б) п. 10(1) Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований на развитие общественной инфраструктуры, на капитальный ремонт, реконструкцию, строительство объектов образования, физической культуры и спорта, культуры, дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, утв. Постановлением Правительства РБ от 10.09.2009 №337, условиями предоставления субсидии являются: наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для его исполнения, включая обеспечение получателем субсидий софинансирования мероприятий в объеме не менее 5 процентов от общей суммы мероприятий и размер планируемой к предоставлению из республиканского бюджета субсидии.

Согласно Проекту в Госпрограмму в т.ч. вносятся следующие изменения.

Пунктом 1.3. проекта постановления раздел III «Ожидаемые результаты реализации Госпрограммы» предлагается изложить в новой редакции, согласно которой значения показателей по годам расширяются на 2025 год, увеличивается показатель индикатора «номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций».

Необходимо отметить, что установленные Проектом Госпрограммы значения индикатора «внешнеторговый оборот» на 2022 год в сумме **1244,3** млн.долл. США, на 2023 год в сумме **1386,8** млн.долл.США установлены **ниже фактических значений**, отраженных в оценке эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год – **1417,1** млн.долл.США. Несоответствие также присутствует в отношении значений индикатора «уровень производственного травматизма», установленного к 2025 году в **1,6** промилле, тогда как фактическое значение за 2021 год составило **0,14** промилле.

Полагаем, что показатель «внешнеторговый оборот» на 2022 – 2023 годы, показатель «уровень производственного травматизма» на 2022-2025 годы необходимо установить на уровне не ниже достигнутого в 2021 году показателя с учетом динамики роста (снижения).

В разрезе подпрограмм ГП 56:

Подпрограмма 1 «Формирование благоприятной инвестиционной среды»

В паспорте Подпрограммы показатели целевого индикатора «количество заключенных соглашений с резидентами территорий опережающего социально-экономического развития в Республике Бурятия (накопительным итогом)» **снижается с 20 до 13** единиц в 2022 году, с 25 до 19 единиц в 2023 году, с 30 до 23 единиц в 2024 году, то есть происходит резкое снижение показателя за 2022 год, причем он соответствует

показателю 2021 года (**не предусматривается заключение в 2022 году соглашений**), с сохранением предусмотренной ранее динамики.

Показатель индикатора «уровень зарегистрированной безработицы в монопрофильном городском поселении «Город Гусиноозерск»» устанавливается на период до 2025 года выше фактических значений, отраженных в оценке эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год. Пояснительная записка к Проекту ГП 56 отражает, что указанное снижение отражено на прогнозных данных администрации городского поселения «Город Гусиноозерск».

Подпрограмма 3 «Совершенствование государственного управления в сфере экономики»

В паспорте Подпрограммы показатели целевого индикатора «Точность прогнозирования (средняя степень отклонения основных параметров прогноза СЭР от фактических значений)» на период до 2025 года установлены **ниже фактических значений**, отраженных в оценке эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год.

Показатель индикатора «объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на душу населения» Проектом Госпрограммы устанавливается с ростом к показателям действующей Госпрограммы, в то же время показатели на 2023 и 2024 год устанавливаются **со снижением** к показателю 2022 года на 8,8 и 3,6% соответственно.

Индикатор «отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета от первоначально утвержденного плана» Проектом Госпрограммы **исключен** из числа индикаторов Подпрограммы. В пояснительной записке к Проекту Госпрограммы указана причина исключения индикатора – наличие объективных и непланируемых факторов, оказывающих влияние на отклонение от планируемых показателей.

Также следует отметить, что в ходе оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год, показатель оценки данного индикатора при его фактическом результате 17,5% при плановом 9% был отражен как **выполненный**, несмотря на то, что **погрешность** первоначального прогноза была превышена практически в 2 раза.

Показатель индикатора «**темп роста** налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований в Республике Бурятия.....» с 2018 года остается на одном уровне – 100%, то есть используется **формально**. В то же время по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Бурятия, проведенной Минэкономки РБ за 2021 год наблюдался рост показателя - 108,3%.

Подпрограмма 5 «Развитие трудовых ресурсов»

Показатель индикатора «рост количества заключенных коллективных договоров» установлен 1% ежегодно на период до 2025 года. Следует отметить, что представленные Министерством расчеты-обоснования к проекту закона «О республиканском бюджете на 2023 год и плановый период 2023 – 2024 годов» осуществлены исходя из потребности в денежных средствах для выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий по уведомительной регистрации коллективных договоров с **учетом снижения количества** данных договоров, то есть исходя из этого, индикатор не может быть выполнен.

Показатель индикатора «реальная среднемесячная заработная плата по сравнению с предыдущим периодом» в Проекте Госпрограммы за 2022-20225 годы скорректирован в сторону увеличения по сравнению с действующей Программой, в то же время запланированный показатель **2024 года ниже, чем в 2023 году** - 102,5% и 102,8%.

Подпрограмма 6 «Улучшение условий и охраны труда»

Показатели индикаторов Подпрограммы расширены до 2025 года, однако все 11 показателей индикаторов на 2025 год **аналогичны** показателям 2024 года, не имеют положительной тенденции.

Подпрограмма 7 «Развитие международного, межрегионального сотрудничества и внешнеэкономической деятельности»

В течение 2022 года из целевых индикаторов Подпрограммы был исключен индикатор «экспорт Республики Бурятия», из результатов реализации Подпрограммы исключен соответствующий показатель.

Подпрограмма 8 «Модернизация экономики монопрофильного муниципального образования «Городское поселение «Селенгинское»

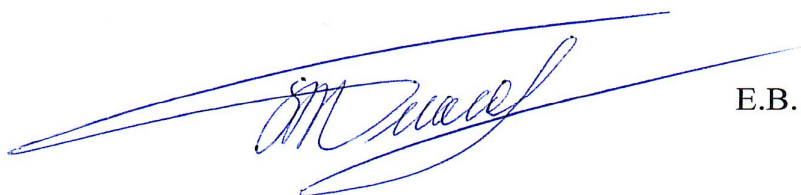
Проектом Госпрограммы вносятся изменения в показатели целевых индикаторов Подпрограммы, включая 2025 год. Индикаторы «объем инвестиций в основной капитал в МО «ГП «Селенгинское»», «количество созданных постоянных рабочих мест в МО «ГП «Селенгинское»» в 2022-2025 годах запланированы с резким снижением с аналогичными показателями, отраженными в действующей Госпрограмме. Пояснительная записка к Проекту ГП 56 отражает, что указанное снижение отражено на основании прогнозных данных основных предприятий.

Подпрограмма 11 «Развитие экспорта Республики Бурятия»

Показатели индикаторов Подпрограммы расширены до 2025 года.

Таким образом, проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 № 272 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» **требует доработки** с учетом указанных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов