



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 25 " *кабрыл* 2022_г.

№ 183

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Республики Бурятия
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия
от 05.03.2015 № 104 «О государственной программе Республики Бурятия
«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов
России в Республике Бурятия»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2015 № 104 «О государственной программе Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия»» (далее – проект) представлен в Счетную палату Республики Бурятия письмом Министерства экономики Республики Бурятия 03.11.2022 № 03-06-11-И5856/22, что является нарушением порядка представления проекта государственной программы п. 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 N 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия». Позднее проект представлен письмом Правительства Республики Бурятия от 08.11.2022 № 01.08-018-и9530/22 с нарушением срока на 4 календарных дня. Проект согласован Министерством экономики Республики Бурятия, Министерством финансов Республики Бурятия.

В государственную программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» (далее – Госпрограмма) с момента принятия вносились изменения 17 раз: 13.11.2015 № 571, от 29.01.2016 № 22, от 02.08.2016 № 365, от 06.10.2016 № 467, от 10.04.2017 № 155, от 18.08.2017 № 416, от 30.05.2018 № 298, от 04.07.2018 № 363, от 25.03.2019 № 136, от 18.12.2019 № 675, от 19.02.2020 № 82, от 15.04.2020 № 202, от 25.09.2020 № 595, от 26.02.2021 № 69, от 10.03.2022 № 102, от 31.03.2022 № 162, от 24.08.2022 № 513.

Ответственный исполнитель государственной программы: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Соисполнители госпрограммы: Министерство экономики Республики Бурятия, Министерство образования и науки Республики Бурятия, Министерство культуры Республики Бурятия, Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Управление Федеральной миграционной службы России по Республике Бурятия (по согласованию), органы местного самоуправления (по

согласованию), национально-культурные общественные объединения Республики Бурятия (по согласованию).

Государственная программа включает в себя 3 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Обеспечение единства российской нации и развитие культуры межнационального диалога»;
- подпрограмма 2 «Развитие этнокультурного многообразия народов России в Республике Бурятия»;
- подпрограмма 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проживающих на территории Республики Бурятия».

Финансирование мероприятий государственной программы осуществляется за счет средств федерального, республиканского и местного бюджетов.

Цель программы: укрепление национального согласия, обеспечение политической и национальной стабильности, развитие демократических институтов, гармонизация национальных межнациональных отношений;

- обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств;

- успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в Российское общество;

- сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

- укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации.

Задачи программы:

- обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;
- совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- формирование гражданского самосознания, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культуры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации;

- сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации;

- обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений;

- совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

- использование возможностей и механизмов международного сотрудничества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

Сроки и этапы реализации подпрограммы:

Сроки реализации: 2015 - 2018 годы и на период до 2022 года.

Этапы реализации:

I этап - 2015 - 2018 годы;

II этап - 2018 - 2022 годы.

Согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2015 № 104 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» Госпрограмма уточняется и приводится в соответствие с Законом Республики Бурятия от 23.12.2021 № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 10.03.2022 № 1965-VI) и проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Вносятся изменения юридико-технического характера в части включения дополнительного III этапа реализации госпрограммы на 2022-2025 годы.

Министерством спорта и молодежной политики Республики Бурятия инициировано изменение наименований части мероприятий, которые включены в госпрограмму: «Подготовка и организация международного бурятского фестиваля «Алтаргана» (содействие процессу возрождения, сохранения и трансформации традиционной культуры бурятского этноса)», «Республиканский спортивно-культурный праздник «Наадан-Сурхарбан», «Международный турнир по бурятской борьбе, посвященный Богине «Белая Тара-Сагаан Дара Эхэ» - покровительнице Высших Иерархов России», «Республиканский спортивный праздник по национальным видам спорта, посвященный Пандидо Хамбо Ламе Д.Д. Итигэлову».

Министерством экономики внесены изменения в части уточнения индикаторов по подпрограмме 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия».

Принятие данного постановления не повлечет дополнительных объемов финансирования, мероприятия, включенные в Госпрограмму, будут реализовываться в пределах текущего финансирования ГРБС.

Объем финансового обеспечения реализации Госпрограммы в проекте постановления соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законом Республики Бурятия от 23.12.2021 № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в ред. от 10.03.2022

№ 1965-VI) и проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Объем бюджетных ассигнований на 2023 год составляет 40009,6 тыс. рублей, что соответствует уровню 2022 года – 40130,4 тыс. руб. (-120,8 тыс. руб.).

В 2024 году объем финансирования составляет 34289,1 тыс. руб., в 2025 - 34098,1 тыс. руб.

Годы	Общий объем финансирования	Федеральный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Внебюджет. источники
2015	24770,21	13565,87	7833,87	3370,47	-
2016	62671,2	13535,6	44548,8	4246,8	340,0
2017	34171,9	8971,9	24538,9	661,1	
2018	38514,7	13653,8	24644,4	216,5	
2019	41143,7	17161,3	23621,4	361,0	
2020	65098,2	17015,3	47713,4	369,5	
2021	44995,8	16839,5	27786,8	369,5	
2022	40130,4	13437,5	26340,7	352,2	
2023	40009,6	13324,1	26333,3	352,2	
2024	34289,1	7946,7	25990,2	352,2	
2025	34098,1	7774,5	25979,2	344,4	

Следует отметить, что по проекту общий объем бюджетных ассигнований на 2023 год в паспорте Госпрограммы указан в сумме **40009,6** тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 13324,1 тыс. рублей, республиканского бюджета – 26333,3 тыс. рублей, местного бюджета – 352,2 тыс. руб., что не соответствует данным приложения № 5 к проекту «Ресурсное обеспечение Государственной программы Республики Бурятия». Так, объем бюджетных ассигнований в приложении № 5 к проекту «Ресурсное обеспечение Государственной программы Республики Бурятия» **на 2023 год** указан в сумме **39657,5** тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета **7946,7** тыс. рублей, республиканского бюджета – 26333,4 тыс. рублей, местного бюджета – 352,2 тыс. рублей, **на 2024 год** общий объем бюджетных ассигнований указан в сумме **33936,9** тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 7946,7 тыс. руб., республиканского бюджета – 25990,2 тыс. руб., местного бюджета – 352,2 тыс. руб., **на 2025 год** общий объем бюджетных ассигнований указан в сумме **33753,7** тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 7774,5 тыс. руб., республиканского бюджета – 25979,2 тыс. руб., местного бюджета – 344,4 тыс. руб.

Проектом Госпрограммы устанавливается целевой индикатор «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений», (%).

Индикаторы	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (%)	86,2	86,5	86,6	86,8	87,0	87,2	87,4	87,4	87,6	87,6	87,7	87,8	87,8

Вносятся изменения в части установления индикатора на 2025 год, при этом, структура индикаторов и их количество остаются неизменными.

По подпрограмме 1 «Обеспечение единства российской нации и развитие культуры межнационального диалога»

	2022	2023	2024	2025
Общий объем, тыс. руб.	5900,0	5700,0	3000,0	3000,0
в т.ч. за счет средств федерального бюджета, тыс. руб.	2700,0	2500,0	0	0

По данной подпрограмме в 2023 году наблюдается снижение финансирования по сравнению с 2022 годом на 3,4%. Предусмотрены расходы на следующие основные мероприятия:

1. «Мероприятия по укреплению гражданского единства и развитию межнационального диалога» на 2023 -2025 годы по 1000,0 тыс. руб., на создание условий для популяризации гражданского единения и межнационального диалога.

2. «Информационно-аналитическое обеспечение реализации национальной политики» на создание материалов, содержащих информацию об этнокультурном многообразии народов Бурятии, способствующих гармонизации межнациональных отношений на 2023 г.-2025 годы по 2000,0 тыс. рублей.

3. «Информационно-аналитическое обеспечение реализации национальной политики» на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России на 2023 год по 2700,0 тыс. рублей.

По Подпрограмме 2 «Развитие этнокультурного многообразия народов России в Республике Бурятия»

	2022	2023	2024	2025
Общий объем, тыс. руб.	27400,0	23700,0	20600,0	20600,0
в т.ч. за счет средств федерального бюджета	2800,0	2900,0	0	0

По данной подпрограмме в 2023 году наблюдается снижение финансирования к 2022 году на 13,5%, предусмотрены расходы на основное мероприятие «Оказание содействия в этнокультурном развитии народов России в Республике Бурятия» на 2023 год 23700,0 тыс. рублей, на 2024-2025 годы по 20600,0 тыс. рублей ежегодно:

- на реализацию мероприятий, направленных на расширение этнокультурного многообразия на 2023-2025 годы по 20600,0 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России на 2023 год - 3100,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2900,0 тыс. рублей.

По подпрограмме 3 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Республики Бурятия»

	2022	2023	2024	2025
Общий объем, тыс. руб.	10300,0	10300,0	10300,0	10200,0
в т.ч. за счет средств федерального бюджета	7900,0	7900,0	7900,0	7800,0

По данной подпрограмме в 2023-2024 годах сумма финансирования остается на уровне 2022 года. По данной подпрограмме предусмотрены расходы на следующие основные мероприятия:

1. «Мероприятие по сохранению национальной культуры и родного языка коренных малочисленных народов Севера» на 2023-2025 годы по 1900,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий, направленных на развитие культуры коренных малочисленных народов Севера и сохранение миноритарных языков.

2. «Создание условий для повышения доступности для коренных народов объектов социальной и инженерной инфраструктуры, развитие сферы образования, культуры и медицинского обслуживания коренных малочисленных народов, в том числе проведение этнокультурных мероприятий, сохранение видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и их материально-техническое обеспечение» на 2023 год - 8400,0 тыс. рублей, на 2024 – 8500,0 тыс. рублей, на 2025 – 8300,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств федерального бюджета на 2023-2024 годы по 7900,0 тыс. рублей, на 2025 - 7800,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований согласно проекту по Подпрограмме 3 не меняются, но вместе с тем индикаторы снижены по показателю «Количество мероприятий, проведенных совместно с общественными организациями коренных малочисленных народов» по 2021 году с 19 до 17ед., 2022 году с 21 до 17 ед., 2023 году с 23 до 17 ед.

Показатель «Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» в размере 1,8% исключен с 2019 года по 2023 годы. Информация о причинах исключения показателя в пояснительной записке отсутствует.

В нарушение пунктов 24, 32 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ в Республике Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 № 500, план реализации и отчет об исполнении госпрограммы за 2021 год не размещены на сайте Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

В приложении 2 к Госпрограмме «Индикаторы (показатели) государственной программы» предусматривается 13 индикаторов госпрограммы и 5 индикаторов подпрограмм на 2023 – 2025 годы по 2 задачам госпрограммы.

Согласно Сводному годовому докладу о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Бурятия за 2021 год по Госпрограмме исполнены 12 индикаторов госпрограммы из 13, за исключением 1 индикатора «Количество выявленных межэтнических и межрелигиозных конфликтов» (план 2 ед.; факт 0 ед.), и 2 индикатора подпрограмм из 5. Не выполнены 3 показателя подпрограмм:


1. «Количество мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений» (план 35 ед., факт 33 ед.).
2. «Количество мероприятий, направленных на этнокультурное многообразие» (план 31 ед., факт 28 ед.).

3. «Количество мероприятий, проведенных совместно с общественными организациями коренных малочисленных народов» (план 19 ед., факт 17 ед.).

В целом Госпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» признана эффективной.

Таким образом, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.03.2015 г. №104 «О государственной программе Республики Бурятия «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия» подлежит доработке с учетом замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов