



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 25 " *иселгэ* 2022 г.

№ 181

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Республики Бурятия
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики
Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы
Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних на 2021-2030 годы»»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2030 годы» (далее - проект) представлен письмом Правительства РБ от 08.11.2022 № 01-08-018-И9530/22, с нарушением срока представления на 4 календарных дня в нарушение п. 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III (ред. от 07.07.2022) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия».

На проект получены положительные заключения Министерства финансов Республики Бурятия (письмо от 27.10.2022 № 02-02-06-18-И3856/22) и Министерства экономики Республики Бурятия (письмо от 03.11.2022 № 03-06-02-И5857/22).

Согласно пояснительной записке Государственная программа Республики Бурятия ««Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2030 годы» (далее - Госпрограмма) приведена в соответствие с Законом Республики Бурятия от 23.12.2021 года № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.02.2022 № 77.

В Разделе «Объем бюджетных ассигнований Государственной программы» паспорта Госпрограммы вносятся изменения в объемы финансирования по годам действия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Вносятся изменения в приложение № 3 «Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет всех источников финансирования» в соответствии с проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Приложение № 2 к Госпрограмме «Целевые индикаторы Государственной программы Республики Бурятия» остается без изменений.

В действующую госпрограмму изменения вносились 2 раза: постановлениями

Правительства Республики Бурятия от 26.10.2021 № 614, от 24.02.2022 № 77.

КБК Государственной программы 75 00000000 (далее – ГП 75).

Цель госпрограммы:

Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав, укрепления и сохранения психического здоровья.

Задачи госпрограммы:

1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.

2. Обеспечение межведомственного сопровождения несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики, и семей, признанных находящимися в социально опасном положении.

3. Укрепление и сохранение психического здоровья и психологического благополучия среди несовершеннолетних

Срок реализации госпрограммы: 2021 – 2030 годы.

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы:

- уменьшение количества несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений, повышение правового просвещения обучающихся и формирование законопослушного поведения, предотвращение совершения ими противоправных деяний – до 840 преступлений;

- увеличение охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета, дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости, раннее профориентационное сопровождение обучающихся, содействие в трудоустройстве и занятости несовершеннолетних, вовлечение в социально полезную деятельность, формирование социально ответственной личности посредством реализации социально значимых проектов – до 99 %;

- увеличение количества несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая помощь и поддержка, оказание психолого-психотерапевтической, психолого-педагогической, психиатрической (в том числе экстренной) помощи детям и подросткам, имеющим проблемы адаптации в образовательной и социальной среде, – до 80 %.

Целевые индикаторы госпрограммы:

1. Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений.

2. Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости.

3. Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка.

Подпрограммы Госпрограммы:

- Подпрограмма № 1 «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»;

- Подпрограмма № 2 «Социально-профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета»;

- Подпрограмма № 3 «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних».

Ответственный исполнитель ГП:

Министерство образования и науки Республики Бурятия.

Соисполнители ГП:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Республики Бурятия;

- Министерство здравоохранения Республики Бурятия;

- Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия;

- Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия;

- Министерство культуры Республики Бурятия;

- Республиканское агентство занятости населения;

- Органы местного самоуправления;

- Министерство внутренних дел по Республике Бурятия (по согласованию);

- Федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Бурятия (по согласованию);

- ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет» (по согласованию);

- Территориальное отделение Республики Бурятия Общероссийской профессиональной психотерапевтической лиги (по согласованию).

Объемы бюджетных ассигнований госпрограммы приведены в таблице ниже в редакции постановления Правительства РБ от 24.02.2022 № 77.

Объем бюджетных ассигнований Государственной программы	тыс. руб.					
	Годы	Всего	ФБ	РБ	МБ	ВИ
	2021	14844,0	0,0	14844,0	0,0	0,0
	2022	25511,0	0,0	25511,0	0,0	0,0
	2023	18777,7	0,0	18777,7	0,0	0,0
	2024	18777,7	0,0	18777,7	0,0	0,0
	2025	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2026	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2027	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2028	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2029	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2030	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Всего	77910,4	0,0	77910,4	0,0	0,0

Настоящим проектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на 2023 - 24511,7 тыс. рублей, 2024 – 25091,7 тыс. рублей, 2025 – 25091,7 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований на 2023 и последующие годы не превышают объем финансирования на 2022 год. Наблюдается сокращение расходов по подпрограмме 2 «Социально-профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета».

Целевые индикаторы в редакции постановления от 24.02.2022 приведены в таблице ниже.

N N п/п	Наименование индикатора	Ответственные	Ед. изм.	Значение индикаторов по годам											
				2019 базовый показатель (среднее значение)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Государственная программа "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021 - 2030 годы"															
1	Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений	МВД по РБ (по согласованию), РКДНиЗП (по согласованию), Минобрнауки РБ, Минсоцзащиты РБ, Минздрав РБ, Минспорт РБ	чел.	1105	1095	1045	1005	970	940	915	895	880	865	850	840
2	Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости	Минобрнауки РБ, МВД по РБ (по согласованию)	%	63,6	84,6	90	95	99	99	99	99	99	99	99	99
3	Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка	Минобрнауки РБ, Минсоцзащиты РБ, Минздрав РБ, ТО РБ "ОППЛ"	%	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	78	80
Подпрограмма N 1. Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних															
Задача 1.1. Развитие системы социальных, правовых, педагогических и иных мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным															

действиям несовершеннолетних															
1	Доля несовершеннолетних от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно, вовлеченных в деятельность добровольческих и волонтерских объединений	Минспорт РБ	%	10	10,5	11	12	15	17	20	25	27	30	32	35
2	Доля несовершеннолетних, вовлеченных в деятельность детских общественных организаций ("Юнармия", "Российское движение школьников", юные инспектора движения, дружины юных пожарных, школьные лесничества и др.), от общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях	Минобрнауки РБ	%	36	43	50	57	64	71	78	80	80	80	80	80
3	Доля детей в возрасте от 13 до 18 лет, охваченных мероприятиями по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	Минздрав РБ	%	85,20	85,70	86,20	86,70	87,20	87,70	87,70	87,95	87,95	88,20	88,45	88,5
Задача 1.2. Повышение профессиональной компетентности различных категорий специалистов, работающих с несовершеннолетними															
4	Количество детей, длительно (систематически) не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам, от общего количества обучающихся образовательных организаций всех типов и видов	Минобрнауки РБ	чел.	60	57	54	51	48	45	42	39	36	33	30	27

5	Количество специалистов, принявших участие в обучающих семинарах, мастер-классах, курсах повышения квалификации по вопросам воспитания и профилактики правонарушений	Минобрнауки РБ	чел.	320	340	360	380	400	420	440	460	480	500	520	540
Подпрограмма N 2. Социально-профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета															
Задача 2.1. Развитие региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних															
1	Доля семей, имеющих несовершеннолетних детей, с которых снят статус находящихся в социально опасном положении (СОП) в связи с положительной динамикой проведения комплексной индивидуальной профилактической работы, в общем количестве семей, имеющих несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении	Минсоцзащиты РБ, РКДНиЗП (по согласованию), Минобрнауки РБ, Минздрав РБ, Минспорт РБ, Минкульт РБ, РАЗН, МВД по РБ (по согласованию)	%	59,1	59,1	59,2	59,3	59,4	59,5	59,6	59,7	59,8	59,9	60	61
2	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете органов внутренних дел, принявших участие в проведении профильных смен, от общего числа подростков, состоящих на учете органов внутренних дел (действует до 2022 года)		чел.	200	200	220	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1	Количество несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, находящихся в трудной жизненной ситуации, принявших участие в проведении	Минсоцзащиты РБ, РКДНиЗП (по согласованию), МВД по РБ (по согласованию), Минспорт	чел.	0	0	0	200	200	200	200	0	0	0	0	0

	профильных смен, от общего числа подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел	РБ, Минздрав РБ, Минобрнауки РБ, ОМСУ (по согласованию)														
Задача 2.2. Организация индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, их родителей (законных представителей)																
3	Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, вовлеченных в социально значимую деятельность, объединения, движения, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел	Минобрнауки РБ, Минспорт РБ, Минкульт РБ, МВД по РБ	чел.	506	530	550	570	600	630	650	670	700	750	770	800	
4	Доля несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления	МВД по РБ (по согласованию)	%	30,4	30,3	30,2	30	29,8	29,7	29,6	29,5	29,4	29,3	29,2	28	
Задача 2.3. Обеспечение социальной реабилитации несовершеннолетних, склонных к асоциальному поведению или вступивших в конфликт с законом																
5	Удельный вес несовершеннолетних в возрасте 14 - 18 лет, охваченных социальным сопровождением, от общего числа несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН России, помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	УИИ УФСИН РФ по РБ (по согласованию)	%	75%	78%	80%	83%	85%	88%	90%	92%	93%	94%	95%	97%	
Подпрограмма N 3. Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних																
Задача 3.1. Развитие региональной системы укрепления и сохранения психического здоровья и психологического благополучия среди несовершеннолетних																

1	Доля учреждений психолого-психотерапевтической помощи в Республике Бурятия, в которых созданы необходимые материально-технические условия для осуществления профессиональной деятельности специалистов (педагогов-психологов, клинических психологов, психотерапевтов), связанной с решением ими разнообразных задач в системе укрепления и сохранения психического здоровья (консультирование, диагностика, коррекция, просвещение, обучение и др.), от общего количества таких организаций и служб	Минздрав РБ, Минобрнауки РБ, ТО РБ "ОППЛ" (по согласованию)	%	60	60	61	62	63	64	65	68	71	74	77	80
Задача 3.2. Продвижение ценностей психического здоровья, повышение доступности психологической, психотерапевтической и психиатрической помощи несовершеннолетним и их родителям (иным законным представителям)															
2	Количество специалистов, прошедших обучение и специальную переподготовку в соответствии с профессиональными стандартами и задействованных в работе региональной системы укрепления и сохранения психического здоровья и психологического благополучия среди несовершеннолетних в г. Улан-Удэ и Республике Бурятия	Минздрав РБ, Минобрнауки РБ, ТО РБ "ОППЛ" (по согласованию)	чел.	444	456	480	502	524	546	568	590	612	634	656	678
3	Доля несовершеннолетних, принявших участие в психолого-	Минздрав РБ, Минобрнауки РБ, ТО РБ "ОППЛ" (по	%	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	80

психотерапевтических мероприятиях по укреплению и сохранению психического здоровья и психологического благополучия, от общего числа несовершеннолетних	согласованию)														
--	---------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Из данных таблицы следует, что по госпрограмме установлено 3 целевых индикатора и по трем подпрограммам 15 индикаторов, все индикаторы имеют числовые значения на весь период действия госпрограммы с положительной динамикой. При этом расходы не увязаны напрямую с каким-либо индикатором. К примеру, по подпрограмме 2 расходы на мероприятие «2.2.1 Проведение конкурса среди детей и подростков по предупреждению девиантного поведения обучающихся, состоящих на различных видах учета» напрямую не увязаны с индикаторами ПП 2. Указанное замечание было отмечено и в заключении Счетной палаты РБ на проект госпрограммы в 2021 году, но до настоящего времени **не устранено**.

При рассмотрении структуры подпрограмм установлено, что мероприятия госпрограммы структурированы в три подпрограммы, состоящие из 20 основных мероприятий (по подпрограммам 9+6+5), которые в свою очередь также разделены на мероприятия (всего 43 мероприятия). При этом в 2023 году из республиканского бюджета планируется финансирование только 11 мероприятий на общую сумму 24 511,7 тыс. рублей:

- Мероприятие 1.3.1. Организация мероприятий по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, Минздрав РБ, 6 750,0 тыс. рублей;
- Мероприятие 1.6.1. Проект «Семейные каникулы» по организации обучающих семинаров с детьми, состоящими на внутришкольном учете, и с родителями по повышению правового просвещения, Минобрнауки РБ, 200,0 тыс. рублей;
- Мероприятие 2.1.1. Организация досуга и занятости подростков, состоящих на всех видах учета с целью внедрения новых форм и методов работы с учетом интересов несовершеннолетних, Минобрнауки РБ, 426,4 тыс. рублей;
- Мероприятие 2.2.1. Проведение конкурса среди детей и подростков по предупреждению девиантного поведения обучающихся, состоящих на различных видах учета, Минобрнауки РБ, 455,0 тыс. рублей;
- Мероприятие 2.2.2. Спортивные, культурные мероприятия, направленные на ресоциализацию несовершеннолетних, Минобрнауки РБ, 300,0 тыс. рублей;
- Мероприятие 2.2.3. Мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах,

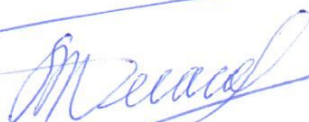
- Минсоцзащиты РБ, 150,0 тыс. рублей;
- Мероприятие 2.3.1. Социально-значимые мероприятия в рамках укрепления института семьи, поддержки и защиты прав семьи и детей, Минсоцзащиты РБ, 1580,0 тыс. рублей;
 - Мероприятие 2.3.2. Приобретение новогодних подарков для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, Минсоцзащиты РБ, 13 245,2 тыс. рублей;
 - Мероприятие 2.4.1. Мероприятия для детей и родителей, находящихся в социально опасном положении, по профилактике злоупотребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя, Минздрав РБ, 500,0 тыс. рублей;
 - Мероприятие 2.5.1. Мероприятия, направленные на ресоциализацию несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, Минобрнауки РБ, 545,0 тыс. рублей;
 - Мероприятие 3.3.2. Организация выездных курсов по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов общеобразовательных организаций, Минобрнауки РБ, 360,0 тыс. рублей.

При сверке объемов бюджетных ассигнований госпрограммы с Законом Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» замечаний не установлено.

План реализации госпрограммы на 2022 год и отчет о реализации госпрограммы за 2021 год на сайте Минобрнауки РБ размещены, но поиск информации существенно затруднен. Чтобы найти информацию по госпрограмме нужно пройти по пути: Главная / Деятельность / Направления деятельности / Воспитание и дополнительное образование / Профилактическая деятельность / Государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы». Фактически самостоятельно найти информацию очень сложно, что ограничивает доступ к ней. Предлагается пересмотреть подходы к размещению обязательной открытой информации.

Таким образом, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2021-2030 годы» требует доработки с учетом указанных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов