



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 25 " *исебер* 2022_г.

№ *177*

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Республики Бурятия
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики
Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики
Бурятия «Информационное общество»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» представлен письмом Министерства экономики РБ от 03.11.2022 № 03-06-11-И5856/22 (далее – проект), что является нарушением п. 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III (ред. от 07.07.2022) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия». Позднее проект представлен письмом Правительства РБ от 08.11.2022 № 01-08-018-И9530/22, но уже с нарушением срока представления на 4 календарных дня.

К проекту постановления представлена пояснительная записка, согласно которой проект подготовлен в целях приведения нормативного правового акта Правительства Республики Бурятия в соответствие с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в части финансирования на 2023 – 2025 гг., а также в связи с созданием государственного бюджетного учреждения Республики Бурятия «Информационно-технологический центр».

В соответствии с постановлением Правительства Республики Бурятия от 17.06.2022 № 357 функции по обеспечению исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия переданы в государственное бюджетное учреждение Республики Бурятия «Информационно-технологический центр».

В проект внесены изменения по выделению в структуре государственной программы подпрограммы 3 «Инфраструктура электронного правительства Республики Бурятия», основного мероприятия «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия», направления расходов «Обеспечение эксплуатации, развития инфраструктуры электронного правительства, государственных информационных систем и обеспечение информационной безопасности электронного правительства».

Дополнительных расходов на реализацию мероприятий из республиканского

бюджета не потребуется согласно пояснительной записке.

На проект получены положительные заключения Министерства финансов Республики Бурятия (письмо от 27.10.2022 № 02-02-06-18-И3856/22) и Министерства экономики Республики Бурятия (письмо от 03.11.2022 № 03-06-02-И5857/22).

В утвержденную Госпрограмму изменения вносились 18 раз: Постановлениями Правительства РБ от 25.06.2013 № 324, от 10.06.2014 № 267, от 16.01.2015 № 6, от 22.05.2015 № 258, от 17.09.2015 № 456, от 18.12.2015 № 622, от 01.03.2016 № 71, от 18.01.2017 № 18, от 24.08.2017 № 427, от 21.12.2017 № 603, от 10.08.2018 № 443, от 17.05.2019 № 245, от 14.02.2020 № 75, от 23.07.2020 № 443, от 19.03.2021 № 102, от 04.06.2021 № 287, от 01.06.2022 № 317, от 21.06.2022 № 369, в том числе 2 раза в 2022 году.

Постановлением Правительства РБ от 01.06.2022 № 317 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» были внесены изменения в цели, задачи, целевые индикаторы, объем бюджетных ассигнований, ожидаемые результаты реализации госпрограммы, а также в Разделы I, II, III, VII госпрограммы. Постановлением были изменены подпрограмма 1 «Электронное правительство», подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере», «Ресурсное обеспечение госпрограммы за счет всех источников финансирования». Постановлением Правительства Республики Бурятия от 21.06.2022 № 369 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» было изменено название «Комитет информационных технологий и документальной связи» на «Комитет цифрового развития» в Разделе VII.«Меры государственного регулирования и управление рисками».

КБК Государственной программы 67 00000000 (далее – ГП 67).

Ответственный исполнитель ГП 67: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Соисполнителями являются:

1. Министерство экономики Республики Бурятия.
2. Министерство образования и науки Республики Бурятия.
3. Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия.
4. Министерство культуры Республики Бурятия.
5. Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Республике Бурятия.

Государственное бюджетное учреждение Республики Бурятия «Информационно-технологический центр» добавлено проектом в список соисполнителей. Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия исключена из списка.

Программно-целевые инструменты государственной программы:

- подпрограмма 1 «Электронное правительство»;
- подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникацион -

ных технологий в социальной сфере».

Проектом добавлена подпрограмма 3 «Инфраструктура электронного правительства Республики Бурятия».

Целью ГП 67 является улучшение доступности и качества государственных услуг для граждан и организаций на территории Республики Бурятия, создание условий для цифрового развития экономики Республики Бурятия.

Задачи утвержденной ГП 67:

1. Совершенствование государственного управления с применением современных информационных технологий и новых средств коммуникаций, меняющих подходы в управлении ключевыми сферами жизни человека и формы взаимодействия государства и общества.

2. Обеспечение предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

3. Расширение возможностей информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере Республики Бурятия.

Проектом добавлена новая задача «Обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия».

Целевой индикатор действующей ГП 67:

1. Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Срок реализации ГП 67 продлен до 2025 года.

Проект Постановления Правительства РБ от 01.06.2022 № 317 «О внесении изменений в постановление Правительства РБ от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе РБ «Информационное общество» предусматривал изменения объемов бюджетных ассигнований госпрограммы, а также приложения 3 «Ресурсное обеспечение ГП РБ «Информационное общество» за счет всех источников финансирования» в части изменения финансирования на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов. Вышеуказанным постановлением госпрограмма была приведена в соответствие с законом о бюджете РБ на 2022 год, но с нарушением срока (ст. 179 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ).

Объемы бюджетных ассигнований государственной программы «Информационное общество» приведены в таблице ниже в редакции постановления Правительства Республики Бурятия от 21.06.2022 № 369.

Объем бюджетных ассигнований Государственной программы	Годы	Общий объем финансирования (тыс. руб.)	В том числе (тыс. руб.):			
			Федеральный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
	Всего на 2014 - 2024	1692896,4	620345,4	1072551,0	0,0	0,0
	2014	59060,7	14080,0	44980,7	0,0	0,0
	2015	37896,8	0,0	37896,8	0,0	0,0
	2016	55128,8	16000,0	39128,8	0,0	0,0

	2017	59191,2	0,0	59191,2	0,0	0,0
	2018	101483,6	4207,1	97276,5	0,0	0,0
	2019	118168,0	0,0	118168,0	0,0	0,0
	2020	184384,5	50028,0	134356,5	0,0	0,0
	2021	118066,5	17108,9	100957,6	0,0	0,0
	2022	243010,0	48965,6	194044,4	0,0	0,0
	2023	226282,7	93135,1	133147,6	0,0	0,0
	2024	490223,6	376820,7	113402,9	0,0	0,0

Настоящим проектом вносятся изменения в объемы бюджетных ассигнований на 2023 – 2024 годы и добавляются ассигнования на 2025 год.

В Разделе IX.«Структура государственной программы» первый абзац предлагается изложить в следующей редакции: «Структура Государственной программы включает в себя 3 подпрограммы» и дополнить раздел абзацем четвертым: «подпрограмма 3 «Инфраструктура электронного правительства Республики Бурятия».

Целевые индикаторы государственной программы «Информационное общество» приведены в таблице ниже в редакции постановления Правительства Республики Бурятия от 21.06.2022 № 369. Ранее, в редакции от 04.06.2021 по индикаторам «Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в системе государственного управления», «Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере» на 2021 год предусматривались значения «98,0%» и «78,8%» соответственно, но в нижеприведенной таблице они отсутствуют. В редакцию от 21.06.2022 был добавлен целевой индикатор госпрограммы «Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг» и были внесены изменения в ряд значений индикаторов на периоды 2022 – 2024 гг.

NN п/п	Наименование индикатора	Ед. из.	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	I. Целевые индикаторы Государственной программы													
2.	Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в системе государственного управления	%	71,8	76,1	80,5	84,9	89,3	92,2	95,1	98,0	-	-	-	-
3.	Общий уровень использования информационных и телекоммуникационных технологий в социальной сфере	%	66,1	69,3	72,4	75,6	76,6	77,6	77,6	77,6	-	-	-	-
4.	Уровень удовлетворенности качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг	балл	-	-	-	-	-	-	-	-	3,8	3,9	4,0	4,4
5.	II. Индикаторы подпрограммы 1 "Электронное правительство"													
6.	Доля процессов электронного документооборота в общем объеме процессов	%	40,0	55,0	60,0	65,0	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0	-	-	-

	документооборота в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия													
7.	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме	%	3,0	12,7	12,2	30,6	45,4	76,1	76,4	-	-	-	-	-
8.	Доля государственных и муниципальных услуг, оказываемых в электронной форме, в общем количестве государственных и муниципальных услуг, подлежащих переводу в электронную форму	%	60,0	70,0	75,0	80,0	85,0	90,0	100,0	-	-	-	-	-
9.	Доля органов местного самоуправления в Республике Бурятия, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет	%	33,0	50,0	64,0	75,0	85,0	90,0	93,0	-	-	-	-	-
10.	Доля рабочих мест, имеющих доступ в защищенную сеть конфиденциальной информации, от общего количества рабочих мест органов государственной власти Республики Бурятия, на которых обрабатываются персональные данные	%	60,0	65,0	68,0	73,0	77,0	81,0	85,0	85,0	90,0	-	-	-
11.	Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее - ЕПГУ), от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде	%	-	-	-	-	-	-	-	-	25,0	55,0	75,0	95,0
12.	Доля зарегистрированных пользователей ЕПГУ, использующих сервисы ЕПГУ в текущем году в целях получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, от общего числа зарегистрированных пользователей ЕПГУ	%	-	-	-	-	-	-	-	-	30,0	50,0	50,0	60,0
13.	Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с утвержденными требованиями	%	-	-	-	-	-	-	0,0	58,0	100,0	100,0	100,0	100,0
14.	III. Индикаторы подпрограммы 2 "Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере"													
15.	Задача 1. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в образовании и науке													
16.	Доля учреждений образования, использующих в учебно-образовательном процессе электронные образовательные ресурсы	%	40,0	45,0	46,0	46,0	46,0	46,0	-	-	-	-	-	-
17.	Задача 3. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в сфере социальной защиты населения													
18.	Доля государственных услуг в сфере социальной защиты населения, при оказании которых используется единая информационная система социальной защиты населения	%	10,0	25,0	50,0	50,0	55,0	60,0	60,0	60,0	70,0	70,0	70,0	70,0
19.	Задача 4. Повышение уровня использования информационных и телекоммуникационных технологий в сфере культуры													
20.	Доля общедоступных	%	36,8	57,2	57,2	57,2	57,2	57,2	57,2	-	-	-	-	-

	публичных государственных и муниципальных библиотек, имеющих доступ к сети Интернет														
21.	Задача 5. Обеспечение безопасности жизнедеятельности на основе информационных и телекоммуникационных технологий														
22.	Доля единых дежурно-диспетчерских служб и дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб, подключенных к системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112"	%	-	-	-	-	-	6,0	53,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В представленном проекте предусмотрено добавление индикатора подпрограммы 3 «Инфраструктура электронного правительства Республики Бурятия» – «Надежность функционирования информационно-коммуникационных технологий (доступность информационно-коммуникационных технологий)». Также данный проект устанавливает индикаторы по 2025 год включительно. Хотелось бы отметить, что индикатор «Доля процессов электронного документооборота в общем объеме процессов документооборота в исполнительных органах государственной власти Республики Бурятия» в редакции постановления Правительства РБ от 21.06.2022 № 369 на 2022 год установлен не был, а в настоящем проекте устанавливается в значении «70 %» на текущий год.

Ниже представлены «Объемы бюджетных ассигнований» подпрограмм 1 и 2 в редакции постановления Правительства Республики Бурятия от 21.06.2022 № 369:

- Подпрограмма 1 «Электронное правительство»

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Годы	Общий объем финансирования (тыс. руб.)	В том числе (тыс. руб.):			
			Федеральный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
	Всего на 2014 - 2024	1466160,5	620345,4	845815,1	0,0	0,0
	2014	59060,7	14080,0	44980,7	0,0	0,0
	2015	37896,8	0	37896,8	0,0	0,0
	2016	55128,8	16000,0	39128,8	0,0	0,0
	2017	57691,2	0	57691,2	0,0	0,0
	2018	69670,6	4207,1	65463,5	0,0	0,0
	2019	76748,7	0,0	76748,7	0,0	0,0
	2020	122161,3	50028,0	72133,3	0,0	0,0
	2021	91084,5	17108,9	73975,6	0,0	0,0
	2022	218575,6	48965,6	169610,0	0,0	0,0
	2023	207100,7	93135,1	113965,6	0,0	0,0
	2024	471041,6	376820,7	94220,9	0,0	0,0

- Подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере»

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	Годы	Общий объем финансирования (тыс. руб.)	В том числе (тыс. руб.):			
			Федеральный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
	Всего на 2014 - 2024	226735,9	0,0	226735,9	0,0	0,0
	2014	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	2017	1500,0	0	1500,0	0,0	0,0
	2018	31813,0	0	31813,0	0,0	0,0
	2019	41419,3	0	41419,3	0,0	0,0
	2020	62223,2	0,0	62223,2	0,0	0,0
	2021	26982,0	0,0	26982,0	0,0	0,0
	2022	24434,4	0,0	24434,4	0,0	0,0
	2023	19182,0	0,0	19182,0	0,0	0,0
	2024	19182,0	0,0	19182,0	0,0	0,0

Настоящим проектом вносятся изменения в паспорта подпрограмм 1 и 2 в части объемов бюджетных ассигнований на 2023-2024 гг. и добавляется финансирование на 2025 год. На 2023 год, запланированные в проекте объемы расходов, по сравнению со значениями в выше представленных таблицах, по подпрограмме 1 сократились на 202 375,5 тыс. рублей, по подпрограмме 2 на 9 081,6 тыс. рублей.

Также проектом вносятся изменения в таблицы 5 и 6 программы путем изложения их в новых редакциях.

В новой редакции Подпрограмма 1 «Электронное правительство» состоит из 1 цели, 6 основных мероприятий и 13 направлений расходов, из которых будут финансироваться в 2023 году только 2 направления. По направлению «1.2.R. Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» индикаторы не установлены, при этом предусмотрено финансирование. По индикатору «Доля массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде, предоставляемых с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг, от общего количества таких услуг, предоставляемых в электронном виде» предусмотрен рост показателя, но финансирование отсутствует.

Подпрограмма 2 «Использование информационно-телекоммуникационных технологий в социальной сфере» – состоит из 1 цели, 2 основных мероприятий и 4 направлений расходов, из которых в 2023 году финансируется только 1 основное мероприятие, при этом по нему **не указано направление расходов**.

При сверке данных таблиц 5 и 6, отражающих структуру расходов в разрезе подпрограмм, с данными ГП 67 в проекте республиканского бюджета на 2023 и 2024-2025 годы в таблице 6 подпрограммы 2 по направлению расходов «2.2.3. Модернизация и оптимизация программно-аппаратного комплекса информационной

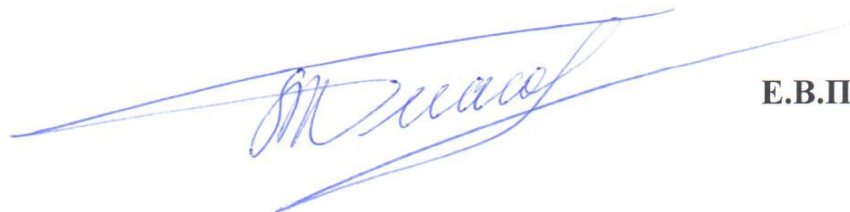
2.	Основное мероприятие 3.1. Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия													
3.	Целевой индикатор													
4.	Надежность функционирования информационно-коммуникационных технологий (доступность информационно-коммуникационных технологий)	%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	90	90	90
5.	Направление расходов													
6.	3.1.1. Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	тыс.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213 787,8	191 614,8	191 614,8
7.	3.1.2. Субсидия бюджетным учреждениям на иные цели	тыс.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
8.	Всего по основному мероприятию 3.1	тыс.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213 787,8	191 614,8	191 614,8
9.	Общая сумма финансирования подпрограммы 3	тыс.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	213 787,8	191 614,8	191 614,8

Подпрограмма 3 «Инфраструктура электронного правительства Республики Бурятия» состоит из 1 цели, 1 основного мероприятия и 2 направлений расходов, из которых в 2023 году финансируется только 1.

На официальном сайте Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия имеется страничка Проекты/Информация о проектах/Государственная программа «Информационное общество», на которой на момент проведения экспертизы отсутствует отчет о реализации государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество» в 2021 году, в результате не исполнен п. 32 постановления Правительства РБ от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

При доработке изменений госпрограммы предлагаем учесть вышеуказанные замечания, а также обеспечить исполнение постановления Правительства РБ от 27.09.2011 №500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Председатель



Е.В.Пегасов