



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 25 " *ноябрь* 2022 г.

№ 178

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы  
проекта постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении  
изменений в постановление Правительства Республики Бурятия  
от 28.12.2020 № 816 «Об утверждении Государственной программы  
Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка  
в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 28.12.2020 № 816 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы» (далее – проект) представлен письмом Правительства Республики Бурятия от 10.11.2022 №01.08-018-и9613/22. Правительством Республики Бурятия нарушены требования пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» в части нарушения срока представления проекта государственной программы Республики Бурятия на 7 календарных дней.

Сканированные копии писем о согласовании проекта госпрограммы Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия представлены без указания даты и номера писем.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления «Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021-2030 годы» от 28.12.2020 № 816 разработан в целях приведения объемов бюджетных ассигнований Государственной программы «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021-2030 годы» в соответствии с Законом Республики Бурятия от 23.12.2021 г. № 1932-VI «О республиканском бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». При этом проектом вносятся изменения в госпрограмму в соответствии с проектировками бюджета на 2023 и на плановый период 2024-2025 годов, объемы 2022 года не меняются. Кроме того, внесены изменения в объемы госпрограммы на 2026 – 2030 годы, причины изменений не пояснены. К проекту не представлена таблица сопоставления действующих объемов госпрограммы и проекта, в пояснительной записке не содержится информации, в какие подпрограммы и в мероприятия вносятся изменения.

КБК Государственной программы 68 00000000.

Начало действия госпрограммы с 1 января 2021 года.

В действующую госпрограмму в течение 2022 года изменения вносились 3 раза, действующая редакция размещена в системе Консультант Плюс в ред. Постановлений Правительства РБ от 25.01.2022 №31, от 28.04.2022 №238, от 03.08.2022 №483(далее – госпрограмма).

В соответствии с паспортом госпрограммы ответственным исполнителем координатором госпрограммы определено Министерство образования и науки Республики Бурятия, соисполнители Государственной программы – Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по международным отношениям и развитию гражданских инициатив, Комитет по информационной политике); Министерство культуры Республики Бурятия; Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия; Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия; Министерство здравоохранения Республики Бурятия; Министерство туризма Республики Бурятия; Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия; Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; органы местного самоуправления в Республике Бурятия.

Цель госпрограммы – Создание условий для сохранения, развития и повышения функциональности бурятского языка в Республике Бурятия.

Задачи госпрограммы:

1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.
2. Внедрение бурятского языка в продукты интернет корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.
3. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурятскому языку.
4. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.

Срок реализации госпрограммы: I этап: 2021 – 2024 годы; II этап: 2025 – 2030 годы, то есть с разбивкой на 2 этапа. При этом не установлены промежуточные индикаторы каждого из этапов, мероприятия поэтапно не распределены, что не соответствует пункту 8 требований к содержанию госпрограммы, утвержденных Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия».

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы:

1. Расширение активной языковой среды путём объединения усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
2. Увеличение количества электронных информационных и цифровых ресурсов для изучения и развития бурятского языка до 5 единиц.

3. Оцифровка документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия – 975 единиц (0,70 %).

4. Создание национального бурятского телеканала с круглосуточным вещанием на бурятском языке.

5. Увеличение общего объема контента на бурятском языке в средствах массовой информации до 15 %.

6. Повышение мотивации детей и взрослых к изучению бурятского языка, качества знаний учащихся.

7. Обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций бюджетной сферы, образовательных организаций, средств массовой информации Республики Бурятия, Государственной службы языкового перевода и иных организаций и учреждений специалистами с высшим образованием в области бурятского языка и литературы, прошедшими целевую профессиональную подготовку.

Целевые индикаторы госпрограммы:

1. Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, составит 33 %.

2. Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения составит 35 %.

3. Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, составит 87 %.

Госпрограмма включает четыре подпрограммы:

- Подпрограмма № 1 «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка»;

- Подпрограмма № 2 «Развитие цифровых и электронных информационных, образовательных ресурсов на бурятском языке»;

- Подпрограмма № 3 «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития»;

- Подпрограмма № 4 «Кадровое обеспечение развития бурятского языка».

В Заключении Счетной палаты Республики Бурятия по экспертизе проекта госпрограммы на 2020, на 2021 годы указывалось, что в Распоряжение Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Бурятия» по госпрограмме «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» не внесены изменения, а именно не соответствуют наименование госпрограммы, перечень соисполнителей госпрограммы. До настоящего времени, несмотря на внесенные изменения в Распоряжение Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р в ред. от 05.07.2022 в этой части изменения не внесены, замечания Счетной палаты Республики Бурятия не устранены.

Объем бюджетных ассигнований госпрограммы проектом предлагается изложить в новой редакции, при этом, изменения, осуществленные с 01.09.2022 года не нашли отражения в госпрограмме, также изменения госпрограммы произошли в пе-

риод 2026 - 2030 годы в сумме по +14 624,0 тыс. рублей в год. Целесообразность внесения изменений в указанный период не пояснена. Более подробная информация представлена в таблице.

	Годы	Редакции	Всего	тыс. руб.			
				ФБ	РБ	МБ	ВИ
Объем бюджетных ассигнований по Госпрограмме	Всего	действующая	991 399,2*	0,00	938399,2	53 000,00*	0,00
		проект	1 118 653,5*	0,00	1 065 653,5	53 000,00*	0,00
		откл	+127 254,3	0,00	+127 254,3	0,00	0,00
	2021	действующая	63452,70	0,00	63 452,70	0,00	0,00
	2022*	действующая	70 807,50*	0,00	65 807,50	5000,00*	0,00
	2023*	действующая	66 807,50	0,00	60 807,50	6 000,00*	0,00
		проект	92 845,10	0,00	86 845,10	6 000,00*	0,00
		откл	+26 037,60	0,00	+26 037,60	0,00	0,00
	2024*	действующая	42 657,50	0,00	36 657,50	6 000,00**	0,00
		проект	94 332,1	0,00	88 332,10	6 000,00**	0,00
		откл	+51674,6	-	+51674,6	-	-
	2025*	действующая	124 397,00	0,00	118 397,00	6 000,00**	0,00
		проект	95 819,10	0,00	89 819,10	6 000,00**	0,00
		откл	-28 577,90	-	-28 577,90	-	-
	2026*	действующая	124 397,00	0,00	118 397,00	6 000,00**	0,00
		проект	140 021,00	0,00	134 021,00	6 000,00**	0,00
		откл	+15 624,00	-	+15 624,00	-	-
	2027*	действующая	124 470,00	0,00	118 470,00	6 000,00**	0,00
		проект	140 094,00	0,00	134 094,00	6 000,00**	0,00
		откл	+15 624,00	-	+15 624,00	-	-
2028*	действующая	125 470,00	0,00	119470,00	6 000,00**	0,00	
	проект	141 094,00	0,00	135 094,00	6 000,00**	0,00	
	откл	+15 624,00	-	+15 624,00	-	-	
2029*	действующая	124 470,00	0,00	118 470,00	6 000,00**	0,00	
	проект	140 094,00	0,00	134 094,00	6 000,00**	0,00	
	откл	+15 624,00	-	+15 624,00	-	-	
2030*	действующая	124 470,00	0,00	118 470,00	6 000,00**	0,00	
	проект	140 094,00	0,00	134 094,00	6 000,00**	0,00	
	откл	+15 624,00	-	+15 624,00	-	-	

Из данных таблицы следует, что проект госпрограммы на 2023 год в части расходов республиканского бюджета относительно действующей редакции увеличен на 26 037,60 тыс. рублей, на 2024 год на 51 674,6 тыс.рублей, на 2025 год уменьшен на 28 577,90 тыс.рублей.

В соответствии с проектом республиканского бюджета на 2023 год изменения касаются подпрограммы 1 и 4, мероприятия, которые подлежат изменению: Профессиональная подготовка учителей бурятского языка и литературы, начальных классов, воспитателей детских садов с правом преподавания +8 277,6 тыс. рублей, Мероприятие по выплате ежемесячного денежного вознаграждения воспитателей дошкольных образовательных организаций, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду+12 760,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в разрезе мероприятий проектом госпрограммы вносятся изменения только в приложение 1 госпрограммы «Ресурсное обеспечение Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы». При этом в сами подпрограммы изменения не внесены.

При значительном изменении расходов в 2023 – 2025 годах не вносятся изменения в целевые индикаторы госпрограммы, на вновь вводимые мероприятия целе-

вые индикаторы не устанавливаются. Таким образом, нет увязки мероприятий госпрограммы с конечным результатом госпрограммы.

Проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 – 2025 годов» расходы на реализацию госпрограммы изменены, в 2022 году (с 01.09.2022) введены новые иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей дошкольных образовательных организаций, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду, отраженные в проекте республиканского бюджета по КБК 806 0701 6840374650 540 в сумме 4 252,7 тыс. рублей. В проекте республиканского бюджета эти расходы составляют на 2023 год, 2024 год, 2025 год в сумме по 12 760,0 тыс. рублей ежегодно. Распределение субсидии по органам местного самоуправления утверждено.

Порядок предоставления из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов иных межбюджетных трансфертов на обеспечение доплат воспитателям дошкольных образовательных организаций Республики Бурятия, реализующим программу погружения в бурятскую языковую среду утвержден постановлением Правительства Республики Бурятия от 16.11.2022 № 706. Согласно Порядку предусмотрен заявительный характер предоставления субсидии. Следовательно, существует вероятность изменения распределения после подачи заявок и возникновения дополнительной потребности бюджетных средств.

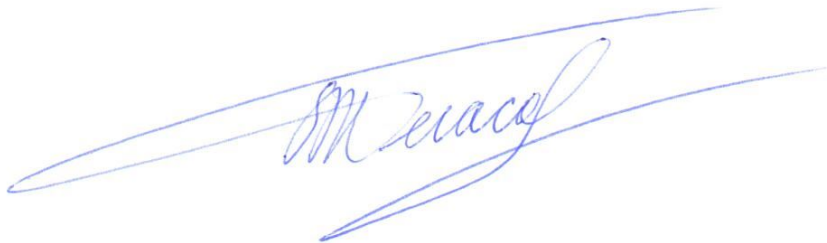
План реализации действующей госпрограммы на 2021 год размещен на сайте Министерства образования и науки Республики Бурятия во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/план на 2022 год, при этом дата размещения информации не указана.

Годовой отчет об исполнении действующей программы за 2021 год размещен на сайте Минобрнауки РБ во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/отчеты. При этом, дата размещения отчета не указана, отчет составлен как отчет о расходах, но не содержит информации о достижении индикаторов госпрограммы и не дается оценка о достижении цели госпрограммы и оценка эффективности госпрограммы (требования п. 26 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 № 500). Отсутствие в вышеуказанных материалах достаточной информации не позволяет оценить ход исполнения госпрограммы в целом. Аналогичное замечание указывалось в заключении Счетной палаты Республики Бурятия на проект госпрограммы в 2019 году, в 2020 году, в 2021 году, замечания не устранены.

На сайте министерства во вкладке Главная/Проекты/Государственная программа «Сохранение и развитие бурятского языка» имеется информация, при этом, не указана дата ее размещения, не имеется сведений, за какой период представлена информация. Данные сведения находятся на сайте на протяжении длительного периода без изменения. Неактуальная информация дезинформирует пользователей сайта о состоянии исполнения госпрограммы. Сведения, имеющиеся в данной вкладке, не являются данными реализации госпрограммы, хотя имеют наименование «Государственная программа «Сохранение и развитие бурятского языка».

В связи с выше изложенным, представленный проект госпрограммы требует доработки, в том числе дополнительной оценки целесообразности внесения изменений в объемы госпрограммы на 2026 – 2030 годы, принимая во внимание, что параметры республиканского бюджета на этот период не определены.

**Председатель**

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'М. Маслов', is written over a large, light blue horizontal oval stroke.

**Е.В. Пегасов**