



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноября 2023 г.

№ 149

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменений в
Государственную программу Республики Бурятия 56 «Экономическое
развитие и инновационная экономика»

В Счетную палату Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия представлен **проект распоряжения** Правительства Республики Бурятия **об утверждении:**

- паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее по тексту – ГП56, Государственная программа, Программа);
- паспорта регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов «Формирование благоприятной инвестиционной среды»;
- паспорта регионального проекта, входящего в состав федеральных проектов «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»;
- паспорта регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта (Республика Бурятия)»;
- паспорт регионального проекта «Системные меры по повышению производительности труда»;
- паспорта регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»;
- паспорта комплекса процессных мероприятий «Безопасный труд»;
- паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие кадрового потенциала и социального партнерства»;
- паспорта комплекса процессных мероприятий «Содействие в социально - экономическом развитии муниципальных образований»;
- паспорта комплекса процессных мероприятий «Совершенствование государственного управления в сфере экономики», (сопроводительное письмо о направлении **проектов постановлений** Правительства Республики Бурятия **о внесении изменений** в государственные программы от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23) в рамках срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе». В представленном проекте **распоряжения** Правительства

Республики Бурятия об утверждении паспортов отражено: «12. *Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года*».

В нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» **не представлена Пояснительная записка**, содержащая обоснование необходимости внесения изменений в действующую Государственную программу.

Кроме того, **не представлены** составляющие Государственную программу документы, **предусмотренные пунктами «а», «г-и» пункта 12** раздела II порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, отсутствует информация о причинах их непредставления.

В полном объеме проект государственной программы представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату письмом от 21.11.2023 №01.08-018-9630/23 вне рамок срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе».

В соответствии с положениями части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» к проекту постановления приложены документы, подтверждающие согласование Проекта ГП 56 с Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия.

В соответствии с представленным проектом паспорта Программы Куратор и ответственный исполнитель Государственной программы - Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия Кочетова Екатерина Николаевна.

Соисполнители ГП 56 в паспорте не указаны.

Период реализации ГП 56: Этап I: 2014 – 2023 годы, Этап II: 2024-2035 годы.

Целями ГП 56 являются:

Цель 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Бурятия;

Цель 2. Расширение международного экономического сотрудничества и увеличение объема экспорта Республики Бурятия;

Цель 3. Комплексная поддержка предприятий-участников национального проекта «Производительность труда»;

Цель 4. Создание условий для формирования культуры безопасного труда и повышение эффективности мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности;

Цель 5. Развитие кадрового потенциала и социального партнерства;

Цель 6. Устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований Республики Бурятия.

Следует отметить, что из указанных целей соответствуют установленным указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных

целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» целям и целевым показателям цели 1 и 2.

Направления (подпрограммы) Государственной программы:

- «Стимулирование инвестиционной деятельности»

- региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Формирование благоприятной инвестиционной среды»
- региональный проект, входящий в состав федеральных проектов «Развитие отдельных территорий и центров экономического роста субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа»

- «Развитие внешнеэкономической деятельности»

- Региональный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта (Республика Бурятия)»

- «Производительность труда»

- Региональный проект «Системные меры по повышению производительности труда»
- Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»
- Комплекс процессных мероприятий ««Безопасный труд»»

- «Кадровое обеспечение экономики».

- Комплекс процессных мероприятий «Развитие кадрового потенциала и социального партнерства»
- Комплекс процессных мероприятий «Содействие в социально - экономическом развитии муниципальных образований»
- Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование государственного управления в сфере экономики»

Объемы финансового обеспечения (за счет средств республиканского бюджета) за весь период реализации, тыс. рублей:

Всего: 26069681,7 тыс. рублей, в том числе:

Период с 2014 – 2023 гг. - **16742901,1** тыс. рублей;

2024 год - **4599120,8** тыс. рублей;

2025 год - **2730188,2** тыс. рублей;

2026 год - **1997471,6** тыс. рублей.

Следует отметить, что фактически в данных объемах учтены внебюджетные источники.

Объемы финансового обеспечения I Этапа реализации Программы, отраженные в представленном проекте паспорта ГП 56, *не соответствуют* объемам (**18484152,1** тыс. рублей), отраженным в действующей Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 №272 (в ред. от **30.06.2023**).

Кроме того, в действующей редакции Государственной программы объемы финансирования на 2023 год (**ФБ – 2178000,0 тыс. рублей, РБ – 440481,1 тыс. рублей**) *в нарушение пункта 23.1.* Порядка разработки,

реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.09.2011 №500 *не приведены в соответствие* с объемами бюджетных ассигнований ГП 56, отраженных в законе Республики Бурятия от 21.12.2022 №2487-VI (ред. от **06.07.2023**) «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (**ФБ – 1430314,1 тыс. рублей, РБ – 542767,7 тыс. рублей**).

Финансовое обеспечение Государственной программы на 2024-2026 годы, отраженное в разделе «4. Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы» представленного проекта паспорта в части средств республиканского бюджета, **соответствует** объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (2024 год - **2634449,0** тыс. рублей, 2025 год - **1028125,9** тыс. рублей, 2026 год - **517852,7** тыс. рублей).

Достижение целей Государственной программы характеризуется следующими **показателями**:

Цель 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Республики Бурятия

Показатель: объем инвестиций в основной капитал по сравнению с показателем 2020 года, млрд. руб.	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1. Проект паспорта ГП	100,3	2023	81,7	83,6	85,6
2. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия (объем инвестиций в основной капитал), 1/2/3 варианты развития			91,3/93,9/ 102,9	97,1/100,6/ 113,4	102,9/107,6/ 124,9
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (объем инвестиций в основной капитал) 1/2 варианты развития	120,6	2023	111,3/118,1	120,0/129,2	130,5/141,7

Не представляется возможным установить принцип формирования показателя *в млрд. рублей по сравнению с показателем 2020 года* при базовом значении - 2023 год.

Показатели документов стратегического планирования: прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 23.10.2023 №632, долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2018 №754 *не имеют соответствий* по данному показателю в проекте паспорта Государственной программы *ни по одному из вариантов развития*.

Показатель: Уровень реализации планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Республика Бурятия).	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1. Проект паспорта ГП	100,0	2023	100,0	100,0	100,0

2. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития					
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 1/2 варианты развития					

Связь показателя с указанными документами стратегического планирования не установлена.

Цель 2. Расширение международного экономического сотрудничества и увеличение объема экспорта Республики Бурятия

Показатель: Объем экспорта товаров, млн. долл.	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1. Проект паспорта ГП	1296,1	2023	1323,3	1435,3	1507,1
2. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития					
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 1/2 варианты развития	1250,3	2023	1714,5/1889,5	1756,8/1916,4	1781,6/1949,2

Показатели прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, **не имеют соответствий** по данному показателю в проекте паспорта Государственной программы **ни по одному из вариантов развития.**

Связь показателя с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года не установлена.

При рассмотрении представленных паспортов структурных элементов Государственной программы – региональных проектов (далее - РП) и комплексов процессных мероприятий (далее - КПМ) установлено:

- Проект паспорта РП, не входящего в состав федеральных проектов «Формирование благоприятной инвестиционной среды»

Значение показателя *«Количество соглашений об осуществлении деятельности в рамках ТОР «Бурятия», заключенных резидентами с АО «КРДВ» снижается на 1 единицу* в пределах 2023-2025 годов по сравнению с аналогичным показателем действующей Государственной программы.

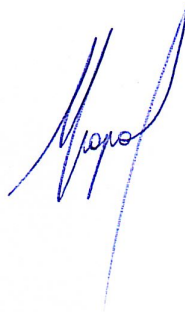
В нарушение требований Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект Государственной программы представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату не в полном объеме.

В целом содержание представленных проектов паспортов ГП56, проектов паспортов структурных элементов Госпрограммы соответствуют требованиям порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, в то же время имеется ряд замечаний в оформлении проекта паспорта ГП56.

Предусмотренные показателями проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на 2024, 2025 и 2026 годы соответствуют суммам финансирования, предусмотренным в проекте паспорта ГП 56, проекте паспортов РП и КПМ как в целом по программе, так и в разрезе по годам.

Таким образом, представленные проекты паспортов ГП 56 и ее структурных элементов требуют доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'М.М. Егоров', written over a faint blue dotted line.

М.М. Егоров