



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

" 27 " ноября 2023 г.

№ 150

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта изменений
государственной программы Республики Бурятия
52 «Развитие здравоохранения»**

Счетной палатой Республики Бурятия в системе электронного документа (СЭД) получено письмо от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23, подписанное электронной подписью Заместителя Председателя Правительства Луковникова Е.В. о направление проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия. С данным письмом представлено приложение «2.ГП Здравоохранение (1).pdf.», при открытии которого недостоверно отражается информация по проекту распоряжения Правительства Республики Бурятия «Паспорт государственной программы РБ «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия». В других приложениях к вышеуказанному письму также не представлены проекты постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующую государственную программу РБ «Развитие здравоохранения».

В соответствии с абзацами 3,4 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции от 29.04.2023 №2584-VI) одновременно с проектом государственной программы РБ представляются пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия государственной программы, а также обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования.

Однако, в нарушение сроков, установленных абзацем 2 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции от 29.04.2023 №2584-VI) в адрес Председателя Счетной палаты Республики Бурятия Е.В. Пегасова направлено письмо от 13.11.2023 №01.08-018-9308/23, отражающее, что в дополнение к письму от 07.11.2023 №01.08-017-9152/23 (которое не направлялось в адрес Счетной палаты РБ) направлены проекты постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению

изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия. С данным письмом представлен только проект распоряжения Правительства РБ (а не проект постановления Правительства РБ) об утверждении: паспорта государственной программы РБ «Развитие здравоохранения» согласно приложению №1 к настоящему проекту распоряжения, а также 13 проектов паспортов, входящие в федеральные проекты по отрасли здравоохранения, 10 проектов паспортов комплексов процессных мероприятий, 1 проект паспорта «Укрепление материально-технической базы учреждений», не входящего в федеральные проекты. **К рассмотрению не представлены пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия государственной программы, а также обоснования необходимости изменения объемов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования, что является нарушением требований абзацев 3,4 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции от 29.04.2023 №2584-VI).**

Сравнительный анализ увеличения объемов финансирования, отраженных в проекте ГП на 2024 и 2025 годы по сравнению с ГП в действующей редакции представлен в следующей таблице:

| № подпрограммы | Наименование | 2024 год | | Отклонение | 2025 год | | Отклонение |
|----------------|--------------------------|--|---------------------|--------------|--|---------------------|------------|
| | | Таблица №2 ГП "Развитие здравоохранения", утвержденная постановлением Правительства РБ от 02.07.2013 №342 (в редакции от 02.11.2023) | Проект ГП (паспорт) | | Таблица №2 ГП "Развитие здравоохранения", утвержденная постановлением Правительства РБ от 02.07.2013 №342 (в редакции от 02.11.2023) | Проект ГП (паспорт) | |
| 52 | Развитие здравоохранения | 9 194 968,50 | 14 387 805,10 | 5 192 836,60 | 10 430 210,80 | 10 642 103,50 | 211 892,70 |

Обоснования по факту наличия выше отраженных отклонений не представлено.

Пункт 12 раздела II порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, **государственная программа включает в себя систему из 9 видов документов, из которых представлены только 2 вида документов, а именно вышеуказанные проекты паспортов без приложения аналитической информации о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы, правил осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия. При этом, представленные письма органов исполнительной власти, подтверждают факты отсутствия замечаний на представленные проекты паспортов, а также проведение процедуры согласования вышеуказанного**

проекта распоряжения в сроки, **не позволившие** в дальнейшем предоставить на рассмотрение в Счетную палату РБ вышеуказанные документы в сроки, утвержденные пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции от 29.04.2023 №2584-VI). Так:

- письма Министерства финансов РБ (от 09.11.2023 (выходной день) №02-04-16-21-И5025/23), Министерства экономики РБ (от 09.11.2023 (выходной день) №03-06-11-И5924/23), отражают факты отсутствия замечаний к вышеуказанным проектам паспортов;

-письмо Комитета по проектному управлению Администрации Главы РБ и Правительства РБ от 10.11.2023 №01-26-И1048/23 отражает отсутствие замечаний по вышеуказанному проекту распоряжения Правительства РБ.

Подпункт А пункта 74 порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, предусматривает, что Министерство экономики РБ рассматривает (согласовывает или отклоняет) представленные исполнителем государственной программы проекты государственной программы на предмет соответствия их национальным целям. Письмо Министерства экономики РБ от 09.11.2023 №03-06-11-И5924/23 отражает отсутствие замечаний к вышеуказанным проектам паспортов. Однако, сравнительный анализ представленных документов показал на то, что ряд целей государственной программы, отраженной в проекте паспорта **не соответствуют** целевым показателям, предусмотренным Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2023 года», выполнение которых лежит в основе каждой целевой программы Республики Бурятия (пункт 2 порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400). Так, одна из целей государственной программы, отраженной в представленном проекте паспорта определена как **«Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 77,5 лет к 2035 году»**, что не соответствует подпункту А пункта 2 Указа Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2023 года», согласно которому одним из целевых показателей, характеризующих **достижение национальных целей к 2030 году является повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.**

Кроме того, необходимо отметить, что:

- Ряд пунктов порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, имеет некорректную редакцию, которая не позволяет определить орган исполнительной власти РБ за которым закреплено рассмотрение (согласование или отклонение) представленные исполнителем государственной программы проекты

государственной программы по 7 направлениям. Так, пункт 76 вышеуказанного порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия имеет следующую редакцию **«76. Республики Бурятия рассматривает (согласовывает или отклоняет) представленные исполнителем государственной программы проекты государственной программы по следующим направлениям:...»;**

• Ряд подпунктов порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, дублируется в требованиях различных пунктах. Так:

| Порядок разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденный постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 | |
|--|---|
| 74. Министерство экономики Республики Бурятия рассматривает (согласовывает или отклоняет) представленные исполнителем государственной программы проекты государственной программы по следующим направлениям: | 76. Республики Бурятия рассматривает (согласовывает или отклоняет) представленные исполнителем государственной программы проекты государственной программы по следующим направлениям: |
| а) соответствие целей государственной программы национальным целям, государственным программам Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия; | б) соответствие целей государственной программы национальным целям; |

Согласно проекту паспорта ответственные исполнители Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» (далее - ГП): заместитель Председателя Правительства РБ- министр здравоохранения РБ, должностные лица Министерства здравоохранения Республики Бурятия. **Соисполнители ГП не отражены. При этом, раздел 4 «Финансовое обеспечение государственной программы РБ» проекта паспорта отражает в числе источников финансирования средства территориального фонда обязательного медицинского страхования, который не включен в число соисполнителей.**

В действующей редакции ГП (на 02.11.2023) утверждены 12 подпрограмм. Проект ГП предусматривает 7 направлений (подпрограмм). Сравнительный анализ структуры проекта ГП и действующей ГП представлен в следующей таблице:

| | |
|--|-----------|
| ГП 52 "Развитие здравоохранения", утвержденное постановлением Правительства РБ от 02.07.2013 №342 (в редакции от 02.11.2023) | Проект ГП |
|--|-----------|

| | | | |
|----|---|---|---|
| 1 | «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» | 1 | "Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни" |
| 2 | «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»; | | |
| 3 | «Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения» | | |
| 4 | «Охрана здоровья матери и ребенка» | | |
| 5 | «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение, в том числе детей» | 2 | «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение, в том числе детей» |
| 6 | «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям» | | |
| 7 | «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» | 3 | Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении" |
| 8 | «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» | | |
| 9 | «Развитие информатизации в здравоохранении» | 4 | "Информационные технологии и управление развитием отрасли" |
| 10 | «Территориальное планирование здравоохранения Республики Бурятия» | | |
| 11 | «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения» | 6 | "Укрепление материально-технической базы учреждений" |
| 12 | "Развитие и внедрение наукоемких биомедицинских технологий профилактики, лечения и медицинской реабилитации, в том числе с применением методов традиционной медицины" | | |
| | | 5 | "Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья" |
| | | 7 | "Совершенствование управления системой здравоохранения" |

В нарушение срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе», с письмом от 21.11.2023 №01.08-018-9630/23В представлен **проект постановления** о внесении изменений в постановление Правительства РБ от 02.07.2013 №342 «Об утверждении Государственной программы РБ «Развитие здравоохранения». Пункт 1.2. вышеуказанного проекта ГП отражает, что ГП РБ «Развития здравоохранения» изложена в новой редакции. Однако, представленное приложение **к проекту постановления** отражает только оценку текущего состояния сферы охраны здоровья, характеристики приоритетов государственной политики в сфере реализации программы, задачи проекта Программы, **но не предусматривает возможности наличия паспортов программы и других составляющих, предусмотренных пунктом 12 раздела II порядка разработки, реализации,**

мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400.

С учетом вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия отмечает, что при внесении изменений в ГП не соблюдаются требования абзацев 3,4 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции от 29.04.2023 №2584-VI), а также порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, а именно **проект постановления** отражает только оценку текущего состояния сферы охраны здоровья, характеристики приоритетов государственной политики в сфере реализации программы, задачи проекта Программы, но не предусматривает возможности наличия паспортов программы и других составляющих, предусмотренных пунктом 12 раздела II вышеуказанного порядка, кроме того, отсутствие пояснительной записки, содержащей обоснование необходимости принятия государственной программы, а также обоснований изменения объемов финансирования в разрезе основных мероприятий подпрограмм и источников их финансирования, правил осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия, что не позволяет осуществить оценку планируемой эффективности проекта ГП.

При доработке изменений госпрограммы предлагаем учесть вышеуказанные замечания.

Кроме того, анализ представленных документов показал на необходимость внесения изменений в редакцию пункта 76 порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400.

Заместитель Председателя

М.М. Егоров