



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноября 2023 г.

№ 151

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменения в
Государственные программы Республики Бурятия 73
«Содействие занятости населения»

Счетной палатой Республики Бурятия в системе электронного документа (СЭД) получено письмо от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23, подписанное электронной подписью Заместителя Председателя Правительства Луковникова Е.В. о направлении проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия.

В вышеуказанном комплекте документов отсутствует сам проект постановления, вместе с ним отсутствуют пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия государственной программы, а так же документы в соответствии с пунктом «а», пунктами «г – и» пункта 12, Постановления Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия».

Частично, вышеуказанные документы, были предоставлены Республиканским агентством занятости населения по дополнительному запросу.

В полном объеме проект государственной программы представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату письмом от 21.11.2023 №01.08-018-9630/23 вне рамок срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе».

Государственная программа Республики Бурятия «Содействие занятости населения» утверждена Постановлением Правительства Республики Бурятия от 15.10.2018 г. № 576 (с изменениями в ред. Постановлений Правительства Республики Бурятия от 07.02.2019 № 37, от 17.05.2019 № 247, от 26.07.2019 № 409, от 25.12.2019 № 688, от 18.05.2020 № 271, от 11.06.2020 № 349, от 18.06.2020 № 361, от 23.07.2020 № 441, от 02.09.2020 № 526, от 13.11.2020 № 689, от 01.04.2021 № 138, от 01.07.2021 № 328, от 13.10.2021 № 585, от 24.12.2021 № 771, от 06.04.2022 № 180, от 04.07.2022 № 409, от 26.10.2022 № 660; от 01.11.2022 № 672, от 29.12.2022 №

850, от 13.04.2023 № 190, от 08.09.2023 № 537, от 03.11.2023 № 663), всего 22 изменения.

Куратор государственной (муниципальной) программы: Мухин Всеволод Васильевич – Первый заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия.

Ответственный исполнитель государственной (муниципальной) программы Республики Бурятия «Содействие занятости населения» (далее – ГП): Башкирцев Александр Юрьевич – Руководитель Республиканского агентства занятости населения.

Соисполнители: в представленном проекте паспорта не указаны.

В проект Паспорта Государственной программы включено 9 направлений (подпрограмм):

1. Повышение мобильности трудовых ресурсов и эффективности государственной службы занятости населения;
2. Организация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения;
3. Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Бурятия;
4. Комплекс процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»;
5. Комплекс процессных мероприятий «Повышение эффективности управления в сфере занятости населения»;
6. Комплекс процессных мероприятий «Возмещение затрат работодателям на трудоустройство лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, и (или) лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы»;
7. Комплекс процессных мероприятий «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными»;
8. Комплекс процессных мероприятий «Содействие занятости инвалидов молодого возраста»;
9. Комплекс процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Бурятия соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020 – 2024 годы»

Период реализации ГП: Этап I: 2019 – 2023 годы

Этап II: 2024 – 2035 годы

В действующей редакции Государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Республике Бурятия от 15.10.2018 № 576 (ред. от 03.11.2023) Сроки реализации программы отражены с 2019 – 2025 годы.

Финансирование ГП за счет средств федерального и республиканского бюджетов:

Финансирование расходов на осуществление полномочий в области содействия занятости населения осуществляется за счет средств республиканского бюджета.

Финансирование расходов на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществляется за счет субвенций, предоставляемых республиканскому бюджету из федерального бюджета.

Цели ГП (в редакции проекта Паспорта ГП «Содействие занятости населения»):

1. не превышение к 2035 году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,5 процента;
2. привлечение квалифицированных работников в Республику Бурятия для работодателей из других субъектов Российской Федерации;
3. не превышение к 2035 году значения уровня безработицы (по методологии МОТ) более 4,0 процента.

В действующей редакции Государственной программы, утвержденной постановлением Правительства Республике Бурятия от 15.10.2018 № 576 (ред. от 03.11.2023) установлена одна цель: «Обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве».

Показателями Госпрограммы являются:

1. Не превышение к **2030** году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,5 процента, показатель – Уровень регистрируемой безработицы (Цель 1);
2. Привлечение квалифицированных работников в Республику Бурятия для работодателей из других субъектов Российской Федерации, показатель – Численность работников, привлеченных в рамках Регионального проекта повышения мобильности трудовых ресурсов (Цель 2) ;
3. Не превышение к **2030** году значения уровня безработицы (по МОТ) более 4,0 процента – уровень безработицы (по методологии МОТ) (Цель3).

В основных положениях Паспорта ГП РБ «Содействие занятости населения» указана Цель – не превышение к **2035** году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,5 процента, при этом в Показателях государственной программы установлена опечатка в наименовании Цели – Не превышение к **2030** году. Такая же опечатка в вышеуказанном разделе в Цели – не превышение к **2030** году значения уровня безработицы (по МОТ) более 4,0 процента, вместе с тем, Значения показателей по годам указаны до **2035** года.

Структура государственной программы:

1. Направление (подпрограмма):

**«Повышение мобильности трудовых ресурсов и эффективности
государственной службы занятости населения»**

(Региональный проект «Содействие занятости»)

Задача 1. Создание правовых, организационных, социально-экономических и информационных условий, способствующих привлечению работников в республику.

Ожидаемый эффект:

- Оказание информационного содействия потенциальным участникам Подпрограммы Принятие нормативных правовых актов республики, направленных на достижение цели и ожидаемых результатов Подпрограммы.

- Заключение за период с 2020 по 2024 год трудовых договоров на неопределенный срок или срочного трудового договора продолжительностью не менее двух лет с 208 работниками, привлеченными для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации в республику.

Задача 2. Содействие работодателям в привлечении квалифицированных работников для трудоустройства.

Ожидаемый эффект:

Оказание содействие работодателям, испытывающим потребность в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации. Реализация мероприятий позволяет гражданам трудоустроиваться по специальности за пределами региона постоянного проживания, а работодателям - привлекать работников необходимой квалификации. В рамках программы повышения мобильности трудовых ресурсов планируется привлечь в Республику Бурятия в 2022 году - 50 чел., в 2023 году - 53 чел., в 2024 году - 5 чел.

Задача 3. Разработка и внедрение обновленной идеологии и технологии работы с населением, работодателями, кадровыми агентствами и социальными партнерами через предоставление широкому кругу работников условий для расширения профессиональных знаний, непрерывного совершенствования своего мастерства, повышение самовыражения и развитие организационной культуры.

Укрепление и совершенствование материально-технической базы службы занятости населения.

Ожидаемый эффект:

Создание модельных центров занятости населения в Республике Бурятия.

2. Направление (подпрограмма): «Организация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения»

(Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Организация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения»)

Задача. Организация занятости работников рыбохозяйственных организаций в период введения ограничения добычи (вылова) и реализации омуля в Республике Бурятия.

Ожидаемый эффект:

Реализация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в части поддержки работодателей рыбохозяйственных организаций.

3. Направление (подпрограмма):

«Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Бурятия»

(Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Республики Бурятия»)

Задача 1. Организация общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан.

Ожидаемый эффект:

Численность граждан, трудоустроенных на общественные работы из числа граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, - не менее 869 чел.

Задача 2. Организация временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, простоя, временная приостановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников).

Ожидаемый эффект:

Численность граждан, трудоустроенных на временные работы из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения, - не менее 403 чел.

Задача 3. Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями ОПК.

Ожидаемый эффект:

Численность работников промышленных предприятий, принявших участие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании в 2023 году - 27 чел.

**1.М. Комплекс процессных мероприятий
«Активная политика занятости населения и социальная
поддержка безработных граждан»**

Задача 1. Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере содействия занятости населения, а также предоставление государственных услуг в области содействия занятости населения в цифровом формате.

Ожидаемый эффект:

Для решения данной задачи предусмотрены мероприятия по разработке нормативной правовой и методической базы в сфере содействия занятости населения, а также создания сервисов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций в области содействия занятости населения в электронном виде.

Задача 2. Снижение напряженности на регистрируемом рынке труда.

Ожидаемый эффект:

Реализация мероприятий активной политики занятости населения.

**2.М. Комплекс процессных мероприятий
«Повышение эффективности управления в сфере занятости
населения»**

Задача. Исполнение бюджетных обязательств, выполнение нормативов доступности государственных услуг и целевых показателей в области содействия занятости населения.

Ожидаемый эффект:

Возможность оказания государственных услуг в сфере занятости населения в полном объеме по средствам ЕПГУ, а также обеспечение продуктами и оборудованием в сфере занятости населения и их техническое сопровождение.

**3.М. Комплекс процессных мероприятий
«Возмещение затрат работодателям на трудоустройство
лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы,
и (или) лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением
свободы»**

Задача. Оказание содействия в трудоустройстве лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, и (или) лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы.

Ожидаемый эффект:

Повышение занятости лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы, и (или) лиц, отбывающих наказание, не связанное с лишением свободы.

**4.М. Комплекс процессных мероприятий
«Осуществление социальных выплат гражданам, признанным
в установленном порядке безработными»**

Задача. Обеспечение государственных гарантий в части социальной поддержки безработных граждан.

Ожидаемый эффект:

Обеспечены социальные выплаты гражданам, признанным в установленном порядке безработными.

**5.М. Комплекс процессных мероприятий
«Сопровождение инвалидов молодого возраста при
трудоустройстве»**

Задача 1. Содействие занятости инвалидов молодого возраста.

Ожидаемый эффект:

Повышение уровня занятости инвалидов молодого возраста. Трудоустройство 25 инвалидов молодого возраста с организацией наставничества ежегодно.

Задача 2. Содействие в получении инвалидами молодого возраста среднего профессионального и высшего образования с последующим трудоустройством.

Ожидаемый эффект:

Повышение конкурентоспособности инвалидов на рынке труда. Реализация данных мероприятий будет содействовать в получении инвалидами молодого возраста среднего профессионального и высшего образования не менее 50% от числа принятых на обучение в соответствующем году.

В проекте Паспорта Госпрограммы данное направление указано наименованием, как *«Комплекс процессных мероприятий «Содействие занятости инвалидов молодого возраста»*.

**6.М. Комплекс процессных мероприятий «Оказание
содействия добровольному переселению в Республику Бурятия
соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020 - 2024 годы»**

Задача 1. Создание правовых, организационных и информационных условий, способствующих добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Республику Бурятия для постоянного проживания, быстрому их включению в трудовые и социальные связи республики.

Ожидаемый эффект:

Обеспечение условий для реализации на территории Республики Бурятия Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Задача 2. Сокращение дефицита трудовых ресурсов.

Ожидаемый эффект:

Вселение на территорию Республики Бурятия 350 соотечественников, из них 240 участников Государственной программы и 110 членов их семей, в том числе по годам:

2022 год - 50 человек (40 участников Государственной программы и 10 членов их семей);

2023 год - 50 человек (40 участников Государственной программы и 10 членов их семей);

2024 год - 50 человек (40 участников Государственной программы и 10 членов их семей).

Проект Паспорта (в составе комплекта представленных документов) вышеуказанного комплекса процессных мероприятий **не представлен** в Счетную палату Республики Бурятия.

Согласно Пояснительной записке, дополнительно представленной Республиканским Агентством занятости населения, проект Постановления Правительства Республики Бурятия разработан в целях реализации рабочего плана перевода государственных программ Республики Бурятия на новую систему управления (далее - План), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» (далее - Порядок), распоряжением Правительства Республики Бурятия от 05.05.2011 № 268-р «Об утверждении Порядка разработки проекта закона Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и на плановый период».

Объемы финансового обеспечения за весь период реализации – 7 518 308,9 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение Государственной программы на 2024-2026 годы, отраженное в проекте Паспорта ГП, паспортах региональных проектов, и комплексов процессных мероприятий **соответствует объемам бюджетных ассигнований**, отраженных в проекте республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Национальная цель: Непревышение к 2035 году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,5 процента ;

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения»;

Положения Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия.

Цель Государственной программы Республики Бурятия «Содействие занятости населения» соответствует Постановлению Правительства РБ от 23.10.2023 N 632 "О прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" и Постановлению Правительства РБ от 27.12.2018 N 754 (ред. от 12.01.2022)

"Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года".

Редакция паспорта Государственной программы Республики Бурятия некорректна в части:

- В основных положениях Паспорта ГП РБ «Содействие занятости населения» указана Цель – не превышение к 2035 году значения уровня регистрируемой безработицы более 0,5 процента, при этом в Показателях государственной программы установлена опечатка в наименовании Цели – Не превышение к **2030** году. Такая же опечатка в вышеуказанном разделе в Цели – не превышение к **2030** году значения уровня безработицы (по МОТ) более 4,0 процента, вместе с тем, Значения показателей по годам указаны до **2035** года.

- В проекте Паспорта Госпрограммы указано наименование направления (подпрограммы) государственной программы, как «*Комплекс процессных мероприятий «Содействие занятости инвалидов молодого возраста»*. При этом в самом Паспорте комплекса процессных мероприятий указано наименование «**Сопровождение** инвалидов молодого возраста при трудоустройстве».

- Проект Паспорта комплекса процессных мероприятий «Оказание содействия добровольному переселению в Республику Бурятия соотечественников, проживающих за рубежом, на 2020 – 2024 годы» **не представлен** в Счетную палату Республики Бурятия.

- В проекте Паспорта Регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов «Организация дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» **отсутствуют** Финансовое обеспечение реализации регионального (ведомственного) проекта, План исполнения республиканского бюджета и План реализации регионального проекта.

Таким образом, проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 15.10.2018 № 576 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Содействие занятости населения» и внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 31.05.2013 № 272 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия **требует доработки** с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя

М.М. Егоров