



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 27 " ноября 2023 г.

№ 152

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы изменений в  
Государственную программу Республики Бурятия №57 «Развитие  
промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли»**

В Счетную палату Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия представлен проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении:

- паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли» (далее по тексту – ГП57, Государственная программа, Программа);
- паспорта регионального проекта «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»;
- паспорта регионального проекта «Поддержка региональных программ развития промышленности», входящего в федеральный проект «Поддержка региональных программ развития промышленности»;
- паспортов региональных проектов, входящих в состав Федеральных проектов, Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:
  - «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;
  - «Создание легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
  - «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- паспортов комплекса процессных мероприятий:
  - «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;
  - «Создание условий для развития торговли, общественного питания и бытовых услуг»;
  - «Обеспечение устойчивого развития промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли»;
  - «Стимулирование повышения качества продукции, товаров (работ, услуг), предоставляемых на потребительском рынке Республики Бурятия; обеспечение защиты населения Республики Бурятия от недоброкачественных товаров (работ, услуг)», (сопроводительное письмо о

направлении **проектов постановлений** Правительства Республики Бурятия о **внесении изменений** в государственные программы от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23) в рамках срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе».

В нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» **не представлена Пояснительная записка**, содержащая обоснование необходимости внесения изменений в действующую Государственную программу.

Кроме того, не представлены составляющие Государственную программу документы, предусмотренные пунктами «а», «г-и» пункта 12 раздела II порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, отсутствует информация о причинах их непредставления.

В полном объеме проект государственной программы представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату письмом от 21.11.2023 №01.08-018-9630/23 вне рамок срока, установленного пунктом 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе».

В соответствии с положениями части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» к проекту постановления приложены документы, подтверждающие согласование Проекта ГП 57 с Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия.

В соответствии с представленным проектом паспорта Программы Куратор государственной программы - Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия Кочетова Екатерина Николаевна, ответственный исполнитель ГП 57 - Министр промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия Винокурцев Виктор Михайлович.

**Соисполнители ГП 57** в паспорте не указаны.

**Период реализации ГП 57:** Этап I: 2014 – 2023 годы, Этап II: 2024-2035 годы.

**Целями ГП 57** являются:

1. Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства;
2. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
3. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги.

Следует отметить, что из указанных целей **только цель 2 соответствует** установленным указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» целям и целевым показателям.

### Направления (подпрограммы) Государственной программы:

- Направление «Промышленность»
  - Региональный проект «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»;
  - Региональный проект, входящий в ФП «Поддержка региональных программ развития промышленности»;
- Направление «Малое и среднее предпринимательство»
  - -Комплекс процессных мероприятий «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»
  - Региональный проект» - входящий в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:
    - ✓ Федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»
    - ✓ Федеральный проект «Создание легкого старта и комфортного ведения бизнеса»;
    - ✓ Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».
- Направление «Торговля, общественное питание и бытовые услуги»
  - Комплекс процессных мероприятий «Созданий условий для развития торговли, общественного питания и бытовых услуг «
- Направление «Совершенствование государственного управления в сфере промышленности, торговли, малого и среднего предпринимательства для реализации Государственной программы»
  - Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение устойчивого развития промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли»
  - Направление «Создание условий для реализации потребителями своих прав»
  - Комплекс процессных мероприятий «Стимулирование повышения качества продукции, товаров (работ, услуг), предоставляемых на потребительском рынке Республики Бурятия; обеспечение защиты населения Республики Бурятия от недоброкачественных товаров (работ, услуг)».

В табличной части раздела «3. Структура государственной (муниципальной) программы» представленного проекта паспорта ГП **не выстроена иерархия** структурных элементов, так первоначальный элемент начинается с порядкового номера «2», затем номер «1», далее в нумерации

следующие структурные элементы имеют нумерацию «1» и «2». Не указан ответственный исполнитель «Комплекса процессных мероприятий «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

За разделом «3. Структура государственной (муниципальной) программы» следует раздел «5. Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы».

- **Объемы** финансового обеспечения за весь период реализации, тыс. рублей:

Всего – 30 265 095,68:

2014-2023годы -29 445 885,41;

2024 год - 628 323,265;

2025 год -125 593,5;

2026 год- 65 593,5;

Объемы финансового обеспечения I Этапа реализации Программы, отраженные в представленном паспорте ГП 57, соответствуют аналогичным объемам, отраженным в действующей Государственной программе, утвержденной постановлением Правительства Республике Бурятия от 28.03.2013 №151 (в ред. от 19.06.2023).

Финансовое обеспечение Государственной программы на 2024-2026 годы, отраженное в представленном паспорте, паспортах региональных проектов, паспортах комплексов процессных мероприятий **соответствует** объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Достижение целей Государственной программы характеризуется следующими показателями:

1. Цель: Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства.

Показатель: Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства», % к предыдущему году	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1.Проект паспорта ГП	90,0	2023	101,3	101,4	101,5
2.Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития			100,2/100,4/ 101,6	100,1/100,5/ 101,5	100,1/100,5/ 101,5
3.Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 1/2 варианты развития	90	2023	101,3/102,2	101,4/102,3	101,5/102,3

Используемый **индексный показатель** в паспорте соответствует базовому варианту прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденному постановлением Правительства Республики Бурятия от 23.10.2023 №632, в долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденном постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2018 №754 **ни по одному из вариантов развития** соответствий не установлено.

2. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых.

Показатель: Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых 99 тыс. человек к 2030 году.	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1. Проект паспорта ГП	85,4	2023	86,9	89,7	91,4
2. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития					
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 1/2 варианты развития Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей)	31,9	2023	32,2/32,5	32,5/32,8	32,8/33,2

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года соответствующий показатель **отсутствует**, в прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период показатель **в 2,7 раза ниже**, в том числе за счет самозанятых.

3. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги.

Показатель: Оборот розничной торговли млрд. руб	Базовое значение		Значение показателя по годам		
	Значение	год	2024	2025	2026
1. Проект паспорта ГП	254,5	2023	271,4	285,9	301,2
2. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	227,4/232,7/ 238	2023	236,95/244,6 /253,7	246,4/256,96 /196,9	256,3/269,6/ 209,4
3. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов 1/2 варианты развития Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей)	254,5	2023	271,4/273,8	285,9/291,3	301,2/310,2

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года по наиболее оптимистичному варианту развития наблюдается снижение показателя в 2025-2026 годах по сравнению с 2024 годом, в целом показатели паспорта Госпрограммы и прогнозе на 2024 год и плановый период превышают показатель долгосрочного прогноза.

В действующей редакции ГП157 данный показатель имеет следующие значения, млрд. рублей: 2023 год- 272,5; 2024 год – 292,0; 2025 год – 311,0, то есть наблюдается его **снижение**.

При рассмотрении представленных паспортов структурных элементов Государственной программы – региональных проектов (далее -РП) и комплексов процессных мероприятий (далее - КППМ) установлено:

Паспорт регионального проекта, входящего в состав федерального проекта «Поддержка региональных программ развития промышленности»  
Снижение значений показателей

Показатель	Значение показателя по годам, Проект паспорта РП/паспорт действующей ГП		
	2024	2025	2026
1.Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России	133,6/601,41	192,83/732,5	236,1/788,1
2.Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России	101,88/1074,26	257,94/1479,76	445,52/1720,76
3.Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России	133,6/326,65	192,83/457,75	236,07/513,3

Показатели проекта паспорта РП имеют тенденцию к **резкому снижению** их значений в сравнении с аналогичными показателями в действующей редакции ГП. Кроме того, показатель 1 и 3 в проекте паспорта РП имеют **одинаковые значения** при различной экономической сущности.

В нарушение требований Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект Государственной программы представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату не в полном объеме.

В целом содержание представленных проектов паспортов ГП57, проектов паспортов структурных элементов Госпрограммы соответствуют требованиям порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением

Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, в то же время имеется ряд замечаний в оформлении проекта паспорта ГП57.

Предусмотренные показателями проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» расходы на 2024, 2025 и 2026 годы соответствуют суммам финансирования, предусмотренным в проекте паспорта ГП 57, проекте паспортов РП и КПМ как в целом по программе, так и в разрезе по годам.

Сравнительный анализ проекта паспорта ГП 57 и ее структурных элементов с действующей ГП 57, утвержденной 19.06.2023 года, показал, что наблюдается тенденция к снижению значений показателей.

Таким образом, представленные проекты паспортов ГП 57 и ее структурных элементов **требуют доработки** с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров