



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2023 г.

№ 153

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в Государственную программу Республики Бурятия
«Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 №179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» (далее – Проект постановления) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23.

Проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов представлены (далее – Проект паспорта государственной программы) Правительством Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9153/23. Также, проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов с дополнениями представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 13.11.2023 № 01.08-018-9308/23. При этом Проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов не представлен.

В нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» согласно которому Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, *согласованные* с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия; Проект

постановления представлен с нарушением установленного срока - просрочка составила 14 календарных дней¹.

Также в нарушение вышеназванной нормы на Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 №179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» не представлено согласование Министерства финансов РБ.

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), установлено:

6. Разработка и реализация государственных программ осуществляются исходя из следующих принципов:

з) **закрепление должностного лица**, ответственного за реализацию государственной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

7. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем такой программы совместно с **ее соисполнителями и участниками**.

16. В паспорте государственной программы отображаются **сведения о кураторе, ответственном исполнителе**.

Фактически в проекте паспорта государственной программы в качестве ответственного исполнителя госпрограммы определено только должностное лицо – Гоге Александр Александрович – министр по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, что **не соответствует** Порядку.

Кроме того, пунктом 4 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия и о внесении изменений в приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 26.09.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия» (далее – Методические рекомендации), установлено, что **«ответственный исполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный Правительством Республики Бурятия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию государственной программы; «соисполнитель государственной программы» - исполнительный

¹ Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы; «участник государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы.

В соответствии с пунктом 12 Порядка Государственная программа включает в себя *систему следующих документов*:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия юридическим лицам в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

е) перечень объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (при необходимости);

ж) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

з) решения о заключении от имени Республики Бурятия государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (при необходимости);

и) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (далее - аналитическая информация). В обязательном порядке формируется для комплексных программ, для государственных программ - при необходимости.

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от

09.04.2013 №179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» **не включает** в себя документы, установленные подпунктам д) - з) пункта 12 Порядка.

В соответствии с пунктом 18 Порядка для каждой государственной программы устанавливается одна или несколько целей, которые должны соответствовать приоритетам и целям социально-экономического развития Республики Бурятия в соответствующей сфере.

При этом, отмечаем, что проектами паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов, представленными Правительством Республики Бурятия письмом от **07.11.2023** № 01.08-018-9153/23, **установлено 5 целей**, а проектами паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов с дополнениями, представленными Правительством Республики Бурятия письмом от **13.11.2023** № 01.08-018-9308/23, **установлена 1 цель** «Обеспечение устойчивого развития транспорта, информатизации, связи, энергетики и дорожного хозяйства». При этом пояснения по указанному изменению **не имеются**.

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить по годам реализации (помесячно, кварталом для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с **указанием связи** с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

Представленным Проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы» предусмотрено 9 показателей, при этом в графе 12 только по 2-м показателям («Грузооборот транспорта» и «Пассажирооборот транспорта») указана связь с Законом Республики Бурятия от 18.03.2019 N 360-VI «О Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года», по остальным 7-ми показателям в графе 12 в разрез пункту 26 Порядка **не указана** связь с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 36 Порядка в разделе 2 "Показатели государственной (комплексной) программы Республики Бурятия" паспорта государственной программы указывается **уровень соответствия** показателя:

"ФП"/"НП" (показатели федерального проекта, входящего в состав национального проекта);

"КПМ"/"ФП"/"ГП РФ" (показатели государственной программы Российской Федерации);

"ГП РБ" (показатели государственной программы Республики Бурятия);

"ВДЛ" (показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц Республики Бурятия).

Допускается установление одновременно нескольких уровней.

Представленным Проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы» в графе 3 «Уровень показателя» указаны по п. 1 «РП «Энергетика РБ», п.п. 2 и 3 «РП «Транспорт и связь», по п.п. 4 и 6 «НП БКД», по п. 5 «ГП РФ «КРСТ», по п.п. 7, 8 и 9 «НП БДД», при этом предусмотренная Проектом паспорта государственной программы аббревиатура **не соответствует** аббревиатуре, установленной пунктом 36 Порядка, что **не позволяет** установить уровень соответствия показателя.

Также **в разрез** подпункта г) пункта 43 Методических рекомендаций в графе 12 не указано должностное лицо, ответственное за достижение показателя.

Представленным Проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы»:

- значения показателей государственной программы «Установленная мощность электростанций энергосистемы РБ», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения», «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии» **установлены без динамики** возрастания (убывания) до 2035 года в сравнении с 2024 годом;

- значения показателей государственной программы «Протяженность автомобильных дорог местного значения на сельских территориях», «Количество дорожно-транспортных происшествий на транспорте, всего», «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» на плановый период 2025 – 2026 годы и до 2035 года **не установлен**.

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются в т.ч. параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается в том числе информация об объеме финансового обеспечения **за счет средств**

республиканского бюджета за весь период реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» по строке «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» предусмотрены на 2014-2023 годы в объеме 41 959 012,62 тыс. руб., на 2024-2035 годы в объеме 34 148 129,2 тыс. руб.

При этом объем финансового обеспечения на 2014-2023 годы в объеме 41 959 012,62 тыс. руб. рассчитан **не верно**.

Так, паспортом действующей редакции Государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» объем финансирования за счет ФБ и РБ в период 2014 – 2022 годов определен в объеме 57 540 275,0 тыс. руб., Закон Республики Бурятия от 21.12.2022 N 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции с учетом изменений, внесенных на 2 сессии НХ РБ) на 2023 год по указанной государственной программе утверждены бюджетные ассигнования в объеме 12 551 219,0 тыс. руб., соответственно, общий объем финансирования на период 2014-2023 годов составляет 70 091 494,0 тыс. руб., а не 41 959 012,62 тыс. руб. как предусмотрено проектом паспорта государственной программы.

Объема финансового обеспечения на 2024-2035 годы в объеме 34 148 129,2 тыс. руб. не подтвержден расчетом, соответственно, определить его достоверность **не представляется возможным**.

В целом проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23) на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы финансирование предусмотрено в объеме 29 210 367,0 тыс. руб. (8 753 173,4 тыс. руб. на 2024, 10 931 814,1 тыс. руб. на 2025 и 9 525 379,5 тыс. руб. на 2026 год). Соответственно на период до 2035 года объем финансового обеспечения проектом паспорта государственной программы устанавливается в сумме 4 937 762,2 тыс. руб., при этом обоснования и пояснения по такому объему финансирования **не имеются**.

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и **по годам реализации** с указанием источников финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения государственной программы **включает в себя** бюджетные ассигнования республиканского бюджета, оценку средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), внебюджетных источников, а также общий объем налоговых расходов в рамках государственной

программы, которые указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются *в соответствии с параметрами* законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета *на период после планового периода* указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета, в объеме 32 810 367,0 тыс. руб. в т.ч. на очередной 2024 финансовый год в сумме 12 353 173,4 тыс. руб., на плановый период 2025-2026 годы в объеме 10 931 814,1 тыс. руб. и 9 525 379,5 тыс. руб. соответственно. Указанный объем финансирования **соответствует** проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23) и с учетом, предусмотренного проектом паспорта государственной программы, объема внебюджетных источников в объеме 3 600 000,0 тыс. руб. на 2024 год по РП «Транспорт и связь».

В разрез вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** оценка средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), информация о внебюджетных источниках, и объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период после планового периода в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы».

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.04.2013 №179 «О Государственной программе Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства», проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров