



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2023 г.

№ 154

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в Государственную программу Республики Бурятия
«Формирование комфортной городской среды»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 N 516 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23.

Проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» и паспортов ее структурных элементов представлены (далее – Проект паспорта государственной программы) Правительством Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9153/23. Также, проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» и паспортов ее структурных элементов с дополнениями представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 13.11.2023 № 01.08-018-9308/23. При этом Проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» и паспортов ее структурных элементов **не представлен.**

В нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» согласно которой Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, *согласованные* с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в

постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 N 516 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» представлен **с нарушением установленного срока** - просрочка составила 14 календарных дней¹.

Также в нарушение вышеназванной нормы на проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 N 516 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Формирование комфортной городской среды» **не представлены** согласования Министерства финансов РБ и Министерства экономики РБ.

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), установлено:

6. Разработка и реализация государственных программ осуществляются исходя из следующих принципов:

з) **закрепление должностного лица**, ответственного за реализацию государственной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

7. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем такой программы совместно **с ее соисполнителями и участниками**.

16. В паспорте государственной программы отображаются **сведения о кураторе, ответственном исполнителе**.

Фактически в проекте паспорта государственной программы в качестве ответственного исполнителя государственной программы определено только должностное лицо – Коркин Е.А. – временно исполняющий обязанности министра, что **не соответствует** Порядку.

Кроме того, пунктом 4 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия и о внесении изменений в приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 26.09.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия» (далее – Методические рекомендации), установлено, что **«ответственный исполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный Правительством Республики Бурятия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию государственной

¹ Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

программы; «соисполнитель государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы; «участник государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы.

В соответствии с подпунктом г) пункта 12 Порядка государственная программа включает в себя в т.ч. **правила предоставления межбюджетных трансфертов** из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы).

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 N 516 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды» **не включает в себя** правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (за исключением перечня из 3-х наименований правил предоставления субсидий (стр. 9 проекта постановления)).

Между тем, проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23), указанные расходы предусмотрены.

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить **по годам реализации** (помесячно, кварталом для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), **сгруппированные по ее целям**, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций детализация значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы **вплоть до года** достижения целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы»:

- значения показателей по годам установлены только на 2024 г., на плановый период 2025 – 2026 годы и до 2035 года значения показателей **не установлены**;

- показатели сгруппированы по 3-м целям или направлениям (не указано) («Повышение качества и комфорта городской среды», «Сохранение и благоустройство захоронений на территории Республики Бурятия», «Увековечение памяти погибших при защите Отечества»), что **не соответствует** разделу 1 «Основные положения» проекта паспорта государственной программы, в котором установлена 1 цель – «Повышение качества и комфорта городской среды»;

- в графе 12 **в разрез** подпункта г) пункта 43 Методических рекомендаций не указано должностное лицо, ответственное за достижение показателя.

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения *за счет средств республиканского бюджета за весь период* реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» по строке «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» предусмотрены в объеме 3 434 413,13 тыс. руб., в т.ч. в объеме 2 605 991,63 тыс. руб. на I (2018-2023 гг.) и в объеме 828 421,5 тыс. руб. на II этап (2024-2035 гг.), при этом объем финансирования на II этап (2024-2035 гг.) установлен **не верно**, - проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23), на 2024 год финансирование предусмотрено в объеме 828 421,5 тыс. руб., на плановый период 2025 – 2026 годы по 10 904,5 тыс. руб. ежегодно, т.е. в общем объеме 850 230,5 тыс. руб., финансовое обеспечение до 2035 года в общем объеме финансирования также **не предусмотрено**.

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и *по годам реализации* с указанием источников финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения государственной программы **включает в себя** бюджетные ассигнования республиканского бюджета, оценку средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), внебюджетных источников, а также общий объем налоговых расходов в рамках государственной программы, которые указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются **в соответствии с параметрами** законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета **на период после планового периода** указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение только на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы за счет средств республиканского бюджета в соответствии с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23), всего в объеме 850 230,5 тыс. руб.

В разрез вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** оценка средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), информация о внебюджетных источниках, и объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период после планового периода в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы».

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.10.2017 N 516 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Формирование комфортной городской среды», проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров