



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2023 г.

№ 155

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в Государственную программу Республики Бурятия
«Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов
Республики Бурятия»

Проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» и паспортов ее структурных элементов (далее – проект распоряжения) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9153/23 с учетом дополнений по письму Правительство Республики Бурятия от 13.11.2023 № 01.08-018-9308/23.

В нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», предусматривающего, что Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) *предложения о внесении изменений в действующие государственные программы* Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 02.08.2013 N 424 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» **не представлен.**

Также, в нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» **не представлена** Пояснительная записка.

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), установлено:

6. Разработка и реализация государственных программ осуществляются исходя из следующих принципов:

з) **закрепление должностного лица**, ответственного за реализацию государственной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

7. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем такой программы совместно с ее **соисполнителями и участниками**.

16. В паспорте государственной программы отображаются **сведения о кураторе, ответственном исполнителе**.

Фактически в проекте паспорта государственной программы в качестве ответственного исполнителя государственной программы определено только должностное лицо – Коркин Е.А., что **не соответствует** Порядку.

Кроме того, пунктом 4 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия и о внесении изменений в приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 26.09.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия» (далее – Методические рекомендации), установлено, что **«ответственный исполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный Правительством Республики Бурятия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию государственной программы; «соисполнитель государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы; «участник государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы.

Пунктом 12 Порядка установлено, что Государственная программа включает в себя **систему следующих документов**:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия юридическим лицам в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

е) перечень объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (при необходимости);

ж) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

з) решения о заключении от имени Республики Бурятия государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (при необходимости);

и) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (далее - аналитическая информация). В обязательном порядке формируется для комплексных программ, для государственных программ - при необходимости.

Согласно пункту 13 Порядка ответственным исполнителем государственной программы осуществляется формирование реестра документов, входящих в состав государственной программы, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, а также обеспечивается его актуальность и полнота в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка.

В представленном проекте распоряжения **отсутствуют** документы, установленные подпунктами а), г) – 3) пункта 12 и пунктом 13 Порядка.

Согласно пункту 15 раздела III «Требования к содержанию государственной программы» Порядка в стратегические приоритеты государственной программы включаются:

а) оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Республики Бурятия;

б) описание приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы;

в) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации;

г) задачи государственного управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного управления.

В представленном проекте распоряжения **отсутствует** информация, установленная подпунктами а), б), г) пункта 15 Порядка.

Подпунктом б) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются в т.ч. цели и показатели, их характеризующие.

Представленным проектом паспорта государственной программы определены две цели госпрограммы:

Цель 1 «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг»;

Цель 2 «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия».

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить *по годам реализации* (помесячно, кварталом для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), *сгруппированные по ее целям*, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций детализация значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы *вплоть до года* достижения целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы»:

- показатели государственной программы определены только по цели 1 «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг», по цели 2 «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» показатели государственной программы **не определены**.

- установленный по цели 1 показатель «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» **не характеризует** цель 1 «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг».

- значения показателей по годам установлены только на 2024 год, на плановый период 2025 – 2026 годы и до 2035 года значения показателей **не установлены**.

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить по годам реализации (помесечно, квартално для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с **указанием связи** с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

Представленным Проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы» в графе 12 в разрез пункту 26 Порядка **не указана** связь с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 36 Порядка в разделе 2 "Показатели государственной (комплексной) программы Республики Бурятия" паспорта государственной программы указывается **уровень соответствия** показателя:

"ФП"/"НП" (показатели федерального проекта, входящего в состав национального проекта);

"КПМ"/"ФП"/"ГП РФ" (показатели государственной программы Российской Федерации);

"ГП РБ" (показатели государственной программы Республики Бурятия);

"ВДЛ" (показатели для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц Республики Бурятия).

Допускается установление одновременно нескольких уровней.

Представленным Проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы» в графе 3 «Уровень показателя» по в сем показателям указано «ФП», при этом предусмотренная Проектом паспорта государственной программы аббревиатура **не соответствует** аббревиатуре, установленной пунктом 36 Порядка, что **не позволяет** установить уровень соответствия показателя.

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются в т.ч. параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения **за счет средств республиканского бюджета за весь период** реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» по строке «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» установлены только на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, а именно, в сумме 11 002 703,6 тыс. руб. на 2024 год, в сумме 1 879 221,8 тыс. руб. на 2025 год и в сумме 1 064 967,4 тыс. руб. на 2026 год, что соответствует проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23), при этом объемы финансового обеспечения на 2014-2023 годы и до 2035 года проектом паспорта государственной программы **не установлены**.

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и **по годам реализации** с указанием источников финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения государственной программы **включает в себя** бюджетные ассигнования республиканского бюджета, оценку средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), внебюджетных источников, а также общий объем налоговых расходов в рамках государственной программы, которые указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются **в соответствии с параметрами** законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета **на период после планового периода** указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годы.

В разрез вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** оценка средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), информация о внебюджетных источниках, и объемы

финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период после планового периода в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы».

Таким образом, изменения в Государственную программу Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'М.М. Егоров', written in a cursive style.

М.М. Егоров