



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

"24" ноября 2023 г.

№ 156

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы  
проекта изменений в Государственную программу Республики Бурятия  
«Информационное общество»**

Правительство Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проекты паспорта государственной программы «Информационное общество», паспортов комплексов процессных мероприятий и проект распоряжения Правительства РБ об их утверждении. В представленном комплекте документов отсутствовал Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» (далее – проект постановления).

В дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23, письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 Правительством Республики Бурятия указанный проект постановления представлен.

*Таким образом, в нарушение части 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект постановления Правительства РБ о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия «Информационное общество», подлежащей финансированию в составе расходов республиканского бюджета в 2024 году, был представлен в Счетную палату Республики Бурятия в полном объеме 21.11.2023г., т.е. с нарушением срока предоставления на 14 календарных дней.*

Проект постановления согласован Министерством экономики Республики Бурятия и Министерством финансов Республики Бурятия без замечаний.

Проектом постановления Правительства РБ государственная программа Республики Бурятия «Информационное общество» (далее – Госпрограмма) изложена в новой редакции.

В соответствии с п. 13 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённым Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, (далее – Порядок по госпрограммам от 13.07.2023 № 400) представлен проект реестра документов, входящих в состав государственной программы. Согласно реестру документов в состав Госпрограммы входят:

- стратегические приоритеты государственной программы, утверждённые Постановлением Правительства РБ «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество»;
- паспорт государственной программы, паспорта региональных проектов «Информационная инфраструктура» и «Цифровое государственное управление», паспорта комплексов процессных мероприятий «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг», «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия», «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия», утвержденных Распоряжением Правительства РБ «Об утверждении паспортов Государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество», региональных проектов и комплексов процессных мероприятий».

Проект распоряжения Правительства РБ согласован Министерством экономики Республики Бурятия и Министерством финансов Республики Бурятия без замечаний. Проекты постановления и распоряжения Правительства РБ рассмотрены на заседании проектного комитета от 02.11.2023 (протокол №1), решением которой проект постановления, проекты паспортов государственной программы РБ «Информационное общество», региональных проектов и комплексов процессных мероприятий одобрены.

Сроки реализации Госпрограммы продлены до 2035 года.

С учетом положений стратегических документов определены следующие цели Госпрограммы:

- развитие необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети Интернет социально значимых объектов, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн сервисов;
- обеспечение роста удовлетворенности граждан качеством предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг;
- цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти.
- в рамках поддержки региональных проектов в сфере информационных технологий выполнение работ по увеличению количества предоставляемых массовых социально значимых услуг (сервисов) органов исполнительной власти Республики Бурятия, муниципальных услуг органов местного самоуправления и услуг бюджетных учреждений, оказываемых в Республике Бурятия, предоставляемых через ведомственные информационные системы Республики Бурятия;



- оказание услуг по предоставлению информации в республиканский статистический ресурс для информационного обеспечения исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия за текущий период;
- выполнение работ по модернизации и оптимизация программно- аппаратного комплекса информационной системы социальной защиты населения;
- оказание учреждениями (организациями) услуг (работ) по сопровождению, модернизации, организации информационной безопасности государственных информационных систем, а также инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия.

Приоритетными инициативами являются доступ в Интернет, госуслуги онлайн и электронный документооборот.

Госпрограммой поставлены следующие задачи:

- развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- увеличение к 2030 году доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов;
- увеличение к 2030 году вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года (в 2019 году - 100 процентов);
- обеспечение достижения к 2030 году уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления достигнет 100 процентов.

***Не смотря на продление сроков реализации Госпрограммы до 2035 года, достижение показателей реализации задач определено к 2030 году.***

Согласно пояснительной записке принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета.

В проекте паспорта Госпрограммы отражены:

- куратор Госпрограммы Гулгенов Алдар Цыденжапович - заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия - Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия;
- ответственный исполнитель государственной программы: Андронов Валерий Владимирович Заместитель Руководителя Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия по цифровому развитию.
- период реализации программы: I этап - 2019-2023 годы, II этап - 2024-2035 годы;
- цели Госпрограммы: развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры; обеспечение к 2030 году увеличения доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95 процентов; увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года; достижение к 2030 году уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления 100 процентов;
- направления государственной программы: 1. Электронное правительство. 2. Цифровая трансформация;



– объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 761 112,6 тыс.руб.

*В нарушение п. 26 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам) информация об ответственном исполнителе Госпрограммы не соответствует Перечню государственных программ Республики Бурятия, утверждённому Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р, согласно которому ответственный исполнитель Госпрограммы - Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.*

*В стратегических приоритетах государственной программы, отраженные в проекте паспорта Госпрограммы цели указаны как задачи Госпрограммы. Необходимо согласовать цели Госпрограммы в стратегических приоритетах государственной программы и в паспорте Госпрограммы.*

*В нарушение п.25 Методических рекомендаций по госпрограммам в проекте паспорта Госпрограммы объем финансового обеспечения отражен за период с 2024 по 2026 год, без указания объема финансирования мероприятий Госпрограммы по I этапу с 2019 по 2023 годы, а также в период с 2027 по 2035 годы.*

В разделе 2 паспорта Госпрограммы отражены показатели Госпрограммы.

*Всего отражено 4 показателя Госпрограммы, при этом не отражено наименование цели 3 «Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в 4 раза по сравнению с показателем 2019 года», а также техническая ошибка в номере цели 4 (отражена как цель 3).*

В разделе 3 «Структура государственной программы» отражены направления Госпрограммы в разрезе региональных проектов и комплексов процессных мероприятий с указанием ответственных исполнителей, задач, краткого описания ожидаемых эффектов от реализации задач, связи с показателями Госпрограммы. Срок реализации мероприятий с 2024 по 2035 годы.

В разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (муниципальной) программы» по строкам «Государственная программа (всего), в том числе:», комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия» по графе «ГРБС/КБК» *не отражены коды ГРБС соисполнителей Госпрограммы Министерства экономики РБ (812) и Минсоцзащиты РБ (813).*

Всего на период с 2024 по 2026 годы предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств республиканского бюджета:

- государственной программы в сумме 761 112,6 тыс.руб., в том числе на 2024 год в сумме 259 989,2 тыс.руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета 4 058,0 тыс.руб.), на 2025 год в сумме 250 553,4 тыс.руб. и на 2026 год в сумме 250 570,0 тыс.руб.
- по комплексу процессных мероприятий «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг» в сумме



4 317,0 тыс.руб. в 2024 году, в том числе за счет средств федерального бюджета 4 058,0 тыс.руб.;

- по комплексу процессных мероприятий «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия», (ЦС 67 5 02 00000) в сумме 36 912,0 тыс.руб., в том числе в 2024 году 11 511,0 тыс.руб., в 2025 году 12 692,2 тыс.руб., в 2026 году 12 708,8 тыс.руб. **По графе «ГРБС/КБК» не отражены коды ГРБС соисполнителей Госпрограммы Министерства экономики РБ (812) и Минсоцзащиты РБ (813);**
- по комплексу процессных мероприятий «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия» (ЦС 67 5 03 00000) в сумме 719 883,6 тыс.руб., в том числе в 2024 году 244 161,2 тыс.руб., в 2025 - 2026 годах по 237 861,2 тыс.руб. ежегодно;
- по региональным проектам «Информационная инфраструктура» и «Цифровое государственное управление» финансирование не предусмотрено.

В паспорте регионального проекта «Информационная инфраструктура» финансирование мероприятий с 2024 по 2026 годы не предусмотрено. Срок реализации проекта до 31.12.2024. Значение показателя «Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утверждёнными требованиями» 100% достигнуто в 2021 году, с 2022 по 2024 годы составляет 100%. **В паспорте отражен месячный план достижения показателей регионального проекта в 2023 году, что не согласуется со сроками реализации Госпрограммы с 2024-2035 годы.**

В паспорте регионального проекта «Цифровое государственное управление» финансирование мероприятий с 2024 по 2026 годы не предусмотрено. Срок реализации проекта до 31.12.2024. **Проектом предусмотрено увеличение значения показателя «Доля расходов на закупки и/или аренду отечественного программного обеспечения и платформ от общих расходов на закупку или аренду программного обеспечения» с 93% (в 2023 году) до 95% в 2024 году. При отсутствии финансирования достижение значения показателя на 2024 год ставится по сомнению. В паспорте отражен месячный план достижения показателей регионального проекта в 2023 году, что не согласуется со сроками реализации Госпрограммы с 2024 по 2035 годы.**

В паспорте комплекса процессных мероприятий «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг» установлено наименование показателя «Доля региональных МСЗУ, оказываемых в субъекте Российской Федерации в электронном виде посредством ВИС с применением ЦАР, от количества региональных МСЗУ, предоставляемых посредством ВИС в субъекте Российской Федерации». **Необходимо в наименовании показателя отразить полную расшифровку примененных аббревиатур МСЗУ, ВИС, ЦАР, либо сделать сноски с расшифровкой аббревиатур.** Значение показателя установлено только на 2024 год (100%) ввиду достижения значения показателя 100% и отсутствия финансирования в 2025 и в 2026 годах.



В паспорте комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия» раздел 1 *не заполнен, показатели комплекса процессных мероприятий с 2024 по 2035 годы не установлены.*

В разделе 2 *не отражены значения результата на 2025 и 2026 годы при наличии финансирования мероприятия «Оказана услуга по предоставлению информации в республиканский статистический ресурс для информационного обеспечения исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия за текущий период» (2025 год - 416,3 тыс.руб., в 2026 году - 432,9 тыс.руб.) и мероприятия «Обеспечено выполнение работ по модернизации программно-аппаратного комплекса информационной системы социальной защиты населения» (2025 и 2026 годы по 12 275,9 тыс.руб.). Считаем необходимым определить значения результата по данным мероприятиям в 2025 и в 2026 годах.*

В разделе 3 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» по графе «ГРБС/КБК» *не отражены коды ГРБС соисполнителя Госпрограммы Министерства экономики РБ (812) по мероприятию «Оказана услуга по предоставлению информации в республиканский статистический ресурс для информационного обеспечения исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия за текущий период».*

В паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия» раздел 1 *не заполнен, показатели комплекса процессных мероприятий с 2024 по 2035 годы не установлены.*

В разделе 2 *не отражены значения результата на 2025 и 2026 годы при наличии финансирования мероприятия «Оказана услуга по сопровождению, модернизации, организации информационной безопасности государственных информационных систем, а также инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия» (2025-2026 годах по 237 861,2 тыс.руб.).*

По мероприятию «Выполнены работы по совершенствованию, модернизации и организации информационной безопасности, повышения квалификации специалистов, обеспечения исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия, не связанных с государственным заданием» установлено значение результата на 2024 год 1 усл.ед. при отсутствии финансирования с 2024-2026 годы, что *ставит под сомнение достижение результата в 2024 году.* Кроме того, в плане реализации комплекса процессных мероприятий в 2024 году по ответственному исполнителю ГБУ «Информационно-технологический центр» по мероприятию «Выполнены работы по совершенствованию, модернизации и организации информационной безопасности, повышения квалификации специалистов, обеспечения исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия, не связанных с государственным заданием» *установлены контрольные точки.*

При рассмотрении Госпрограммы *установлены разночтения в наименованиях мероприятий,* отраженных в разделах «Финансовое обеспечение комплекса программных мероприятий» в проектах паспортов комплексов процессных меро-

приятий с наименованиями целевых статей расходов, отраженных в приложениях к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В проектах паспортов указаны наименования результатов, в приложениях к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» - наименование мероприятия. Например, *по КБК 813 1006 67 5 02 81080 в проекте паспорта отражено - «Обеспечено выполнение работ по модернизации программно-аппаратного комплекса информационной системы социальной защиты населения», в приложениях к проекту закона о республиканском бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов отражено «Развитие программно-аппаратного комплекса информационной системы социальной защиты населения». Необходимо привести к единообразию наименования мероприятий.*

На основании вышеизложенного, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» требует доработки с учетом замечания.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров