



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«24» ноября 2023 г.

№ 157

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменения в
Государственную программу Республики Бурятия
«Развитие имущественных и земельных отношений»

Правительство Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 представило в Счетную палату Республики Бурятия на рассмотрение проекты паспорта государственной программы «Развитие имущественных и земельных отношений», паспортов комплексов процессных мероприятий и проект распоряжения Правительства РБ об их утверждении. В представленном комплекте документов отсутствовал проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.06.2020 № 342 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» и признании утратившим силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» (далее - проект постановления и проект Госпрограммы соответственно).

В дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23, письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 Правительством Республики Бурятия указанный проект постановления представлен.

Таким образом, в нарушение части 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект постановления Правительства РБ о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений», подлежащей финансированию в составе расходов республиканского бюджета в 2024 году, был представлен в Счетную палату Республики Бурятия в полном объеме 21.11.2023г., т.е. с нарушением срока предоставления на 14 календарных дней.

Первым заместителем Председателя Правительства РБ утвержден 19.04.2023 План-график перевода государственных программ на новую систему управления № 01.26-ИЗ22, на основании которого и в соответствии постановлению Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации и постановлению Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 «Об

утверждении Порядка разработки реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» разработаны рассматриваемые проекты.

Проект Госпрограммы учитывает положения, определенные Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и предусматривает мероприятия, направленные на повышение качества жизни граждан, защиту граждан и всех форм собственности, развитие информационных технологий, необходимых для решения задач в области цифровизации экономики и государственного управления.

Согласно пункту 1.2 проекта Постановления Госпрограмму РБ «Развитие имущественных и земельных отношений» предлагается изложить в новой редакции, изменения вступят в силу с 01.01.2024. Согласно приложению к проекту постановления Госпрограмма в новой редакции включает в себя 2 раздела:

1. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» (включает в себя оценку текущего состояния сферы развития имущественных и земельных отношений, приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Государственной программы, задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы);
2. Порядок предоставления и распределения субсидий (включает в себя порядки предоставления и распределения субсидий).

В связи с признанием утратившими силу ряда нормативно-правовых актов Республики Бурятия в проект Госпрограммы включены:

1. Три порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия:
 - на выполнение комплексных кадастровых работ (определяет цели и условия предоставления субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов в Республике Бурятия на проведение кадастровых работ, в том числе за счет средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Национальная система пространственных данных»);
 - на комплексные кадастровые работы, финансируемые из средств республиканского бюджета (определяет правила формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия на комплексные кадастровые работы, финансируемые из средств республиканского бюджета);
 - на оформление технических планов для постановки объектов бесхозного недвижимого имущества на кадастровый учет.
2. Два порядка формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия:
 - на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков в целях реализации закона Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном

предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»;

- на подготовку проектов межевания и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, выделяемых за счет земельных долей;

Согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы установлены следующие цели и задачи:

1. Управление сферой развития пространственных данных Республики Бурятия – уточнение местоположения границ земельных участков в ЕГРН и выполнение картографических работ;
2. Повышение эффективности управления земельными ресурсами Республики Бурятия и рациональное их использование за счет осуществления комплекса мероприятий организационного, правового, финансового и информационного характера – реализация полномочий в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения, реализация иных полномочий в области земельных отношений, улучшение жилищных условий льготных категорий граждан;
3. Обеспечение эффективного управления государственной собственностью – направление заявлений в Арбитражный суд РБ о включении в реестр требований кредиторов должника, вовлечение неиспользуемого республиканского имущества в хозяйственный оборот;
4. Достижение «цифровой зрелости» государственного управления в сфере имущественно-земельных отношений Республики Бурятия – цифровизация сферы имущественно-земельных отношений Республики Бурятия;
5. Поддержка кадастровой стоимости объектов недвижимости Республики Бурятия на уровне, соответствующем текущим социально-экономическим условиям – комплекс мероприятий по осуществлению государственной кадастровой оценки;
6. Создание системы рационального использования земельных ресурсов и государственного имущества для реализации стратегических целей и задач Республики Бурятия – обеспечение деятельности Минимущества РБ.

Сроки реализации Госпрограммы: 1 этап – 2013-2023 годы, 2 этап – 2024-2035 годы. В представленном проекте Госпрограммы 1 этап с 2013 по 2023 годы не отражен.

Структура Госпрограммы включает следующие мероприятия со сроком реализации 2024-2035 годы:

1. Региональный проект, входящий в состав федеральных проектов «Национальная система пространственных данных». Региональный проект включает 2 мероприятия по «Уточнению местоположения границ земельных участков в ЕГРН», которые реализуются в результате выполнения комплексных кадастровых работ и мероприятие по выполнению картографических работ, результатом которых являются топографические планы и ортофотопланы масштаба 1:2000 на наиболее развивающиеся и перспективные в социально-экономическом плане территории республики;
2. Комплекс процессных мероприятий «Земельные отношения» - предусматриваются мероприятия по реализации Закона РБ от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности», в рамках которого органам местного

самоуправления предоставляются субсидии на формирование земельных участков для предоставления льготным категориям граждан бесплатно, а так же ФЗ от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в рамках которого органам местного самоуправления предоставляются субсидии на формирование земельных участков из не востребованных долей, которые впоследствии переходят в распоряжение органов местного самоуправления;

3. Комплекс процессных мероприятий «Реализация мероприятий, связанных с процедурами банкротства и государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью» - включены мероприятия предусматривающие защиту интересов Республики Бурятия в судах по делам о банкротстве, материалы по которым переданы в Минимущество РБ, а так же мероприятия по вовлечению неиспользуемого имущества в хозяйственный оборот;
4. Комплекс процессных мероприятий «Развитие информационных технологий по учету и анализу имущественно-земельного комплекса в республике Бурятия» - предусматриваются мероприятия реализуемые подведомственными учреждениями в рамках выполнения государственного задания;
5. Комплекс процессных мероприятий «Проведение государственной кадастровой оценки» - разработан согласно государственному заданию ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», которое осуществляет кадастровую оценку в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;
6. Комплекс процессного мероприятия «Повышение эффективности управления в сфере имущественных и земельных отношений» - предусматриваются мероприятия по обеспечению деятельности Минимущества РБ, освещению этой деятельности в СМИ, а так же повышение квалификации сотрудников министерства и их ежегодную диспансеризацию.

Показатели государственной программы:

- количество объектов недвижимости, для которых уточнены сведения о границах в ЕГРН в результате комплексных кадастровых работ: на 2024 год - 10847 ед., 2025 год - 22807 ед., 2026 год - 26754 ед.;
- доля площади разработанной Единой электронной картографической основы от площади территорий, на которой осуществлены картографические работы: 2024 год 52 %, 2025 год 54 %, 2026 год 56 %;
- площадь земельных участков, выделенных в счет земельных долей: на 2024 и 2025 годы значение показателей - 0, на 2026 год - 25,9 тыс. га;
- доля земельных участков, относящихся к собственности Республики Бурятия и поставленных на государственный кадастровый учет Республики Бурятия: с 2024 по 2026 годы - по 99 % ежегодно;
- количество сформированных земельных участков для последующего предоставления гражданам в соответствии с Законом РБ от 16.10.2002 № 115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»: 2024 год - 129 ед., 2025 год - 61 ед., 2026 год - 62 ед.;

- доля должников, в отношении которых реализуются полномочия по защите интересов Республики Бурятия в судах по делам о банкротстве, от общего количества должников, материалы по которым переданы в Минимущество РБ: 2024 год – 99 %, 2025 и 2026 годы по 100 % ежегодно;
- доля принятых решений о приватизации и заключенных договоров пользования республиканского имущества по отношению к общему количеству объектов, включенных в прогнозный план приватизации и перечни республиканского имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям: 2024 год – 77%, 2025 год – 78 %, 2026 год – 79 %;
- доля рабочих мест, обеспеченных необходимыми информационными системами: 2024 год – 98%, 2025 год - - 99 %, 2026 год – 100%;
- доля объектов недвижимости с актуализированной кадастровой стоимостью, от количества объектов недвижимости, представленных в Перечне Росреестра подлежащих государственной кадастровой оценке – значение показателя не установлены.

Согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы период реализации госпрограммы установлен до 2035 года, тогда как значение показателей установлено только на 2024-2026 годы, частично на 2035 год. Отсутствие показателей на последующие годы (до 2035) свидетельствует, что стратегические ориентиры и ожидаемые результаты реализации госпрограммы данным проектом не установлены.

Общий объем финансового обеспечения государственной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит 485 935,6 тыс. руб., в т.ч.:

- на 2024 год – 158 412,9 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 7 835,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты местным бюджетам – 8 338,0 тыс. руб.);
- на 2025 год – 163 996,4 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 17 584,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты местным бюджетам – 18 908,2 тыс. руб.);
- на 2026 год – 163 526,31 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета – 20 770,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты местным бюджетам – 22 096,4 тыс. руб.).

Проектом паспорта Госпрограммы предусматривается реализация 5 комплексов процессных мероприятий и 1 регионального проекта со следующими объемами финансового обеспечения на 2024 - 2026 годы:

1. Региональный проект «Национальная система пространственных данных» - 114 816,8 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 35107,6 тыс. руб., на 2025 год – 43174,2 тыс. руб., на 2026 год – 36535,0 тыс. руб.;
2. Комплекс процессных мероприятий «Земельные отношения» - 7 682,8 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 666,6 тыс. руб., на 2025 год – 400,6 тыс. руб., на 2026 год – 6 615,6 тыс. руб.;
3. Комплекс процессных мероприятий «Реализация мероприятий, связанных с процедурами банкротства и государственной политики в области приватизации и

управления государственной и муниципальной собственностью» - 1 443,3 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 527,1 тыс. руб., на 2025 год – 481,1 тыс. руб., на 2026 год – 435,1 тыс. руб.;

4. Комплекс процессных мероприятий «Развитие информационных технологий по учету и анализу имущественно-земельного комплекса в республике Бурятия» - 145 189,9 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 48945,9 тыс. руб., на 2025 год – 48122,0 тыс. руб., на 2026 год – 48,122,0 тыс. руб.;
5. Комплекс процессных мероприятий «Проведение государственной кадастровой оценки» - 83384,7 тыс. руб., в том числе 27794,9 тыс. руб. ежегодно;
6. Комплекс процессного мероприятия «Повышение эффективности управления в сфере имущественных и земельных отношений» - 133 418,2 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 45370,8 тыс. руб., на 2025 год – 44023,7 тыс. руб., на 2026 год – 44023,7 тыс. руб.

Объемы финансирования, запланированные в проекте паспорта Госпрограммы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проекте закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первом чтении. *Вместе с тем, принимая во внимание период действия госпрограммы до 2035 года, объем финансового обеспечения указан не корректно, отсутствуют данные за 2027-2035 годы.*

Согласно проекту паспорта Госпрограммы ответственным исполнителем Госпрограммы является Булнаев Дмитрий Геннадьевич - Министр имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, куратор Госпрограммы – Альхеев Иван Александрович – Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия.

В нарушение п. 26 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам) информация об ответственном исполнителе Госпрограммы не соответствует Перечню государственных программ Республики Бурятия, утверждённому Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р, согласно которому ответственный исполнитель Госпрограммы - Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия.

Исходя проекта паспорта Госпрограммы, изменились подходы к формированию цели и задач Госпрограммы.

В плане реализации комплекса процессных мероприятий «Реализация мероприятий, связанных с процедурами банкротства и государственной политики в области приватизации и управления государственной и муниципальной собственностью» не определены контрольные точки исполнения комплекса процессных мероприятий, даты наступления контрольных точек, ответственные исполнители, оценка эффективности мероприятия по данному документу не возможна. По комплексу процессных мероприятий «Проведение государственной кадастровой оценки» показатели не заполнены.

Ожидаемые результаты реализации в проектах постановления и распоряжения не приводятся, тогда как, в действующей госпрограмме было определено 6 конечных результатов.

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 09.06.2020 № 342 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие имущественных и земельных отношений» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» требует доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель председателя



М.М. Егоров