



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"24" ноября 2023 г.

№ 158

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта изменений в
Государственную программу Республики Бурятия
«Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия»**

Правительство Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 направило на рассмотрение в Счетную палату Республики Бурятия проекты паспорта государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия», паспортов комплексов процессных мероприятий и проект распоряжения Правительства РБ об их утверждении. В представленном комплекте документов отсутствовал проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.09.2018 № 524 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия» (далее - проект постановления).

В дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23, письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 Правительством Республики Бурятия указанный проект постановления представлен.

Таким образом, в нарушение части 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект постановления Правительства РБ о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия», подлежащей финансированию в составе расходов республиканского бюджета в 2024 году, был представлен в Счетную палату Республики Бурятия в полном объеме 21.11.2023г., т.е. с нарушением срока предоставления на 14 календарных дней.

К проекту постановления представлена пояснительная записка, письма о согласовании проекта постановления с Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия (замечания по проекту постановления отсутствуют), паспорта государственных проектов.

Согласно п. 1.2. проекта Постановления предлагается Государственную программу Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия» изложить в новой редакции (вступление в силу с 01.01.2024г.).

Согласно пояснительной записке проект постановления Правительства РБ подготовлен в рамках перевода государственных программ на новую систему государственного управления в соответствии с постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 №11-НП в части установления стратегических приоритетов и целей государственной политики Республики Бурятия, в т.ч. с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами РФ.

В соответствии с Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия утв. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400 определены приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Республики Бурятия «Развитие туризма».

Согласно стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2035 года, Стратегии развития внутреннего и въездного туризма Республики Бурятия на период с 2035 года *основными целями программы являются:*

- комплексное развитие инфраструктуры туризма;
- повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Республики Бурятия;

Реализация госпрограммы будет способствовать достижению к 2035 году следующих значений основных показателей:

- увеличение объема инвестиций в целях реализации туристических проектов (накопленным итогом) до 1,5 млрд. руб.;
- увеличение количества номеров в коллективных средствах размещения до 6,1 тыс. ед.;
- рост объема платных услуг, оказанных туристам до 8,8 млрд. руб.;
- увеличение численности граждан, размещенных в коллективных средствах размещения до 692,1 тыс. чел.

Определены основные задачи государственного управления:

- создание инфраструктуры туризма;
- развитие туристского рынка и повышения качества туристского продукта.

В рамках задач программы осуществляется реализация следующих основных мероприятий:

- продолжается развитие ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» (с 01.06.2017 проект на региональном уровне);
- господдержка инвесторов на территориях ОЭЗ осуществляется в виде создания объектов обеспечивающей инфраструктуры и освобождения предпринимателей от уплаты налогов на землю, налога на имущество, снижения ставки налога на прибыль;
- в целях повышения качества туристской инфраструктуры и сервиса субъектам предпринимательства на конкурсной основе предоставляются субсидии на возмещение части затрат на улучшение материальной базы, осуществляется гранто-

вая поддержка, проводятся мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов в сфере туризма;

- осуществляется поддержка туристско-ориентированных муниципальных образований РБ за счет межбюджетных субсидий благоустраиваются территории, прилегающие к местам туристского показа на основных маршрутах следования туристов, проводятся событийные мероприятия туристской направленности.

К проекту Постановления приложены шесть Паспортов:

- государственной программы «Развитие туризма» (Приложение №1 к распоряжению Правительства РБ)
- регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» (Приложение №2 к распоряжению Правительства РБ)
- регионального проекта «Повышение доступности туристических продуктов (Республика Бурятия)» (Приложение №3 к распоряжению Правительства РБ)
- регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов «Поддержка приоритетных направлений туризма» (Приложение №4 к распоряжению Правительства РБ)
- комплекса процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации государственной политики в сфере туризма» (Приложение №5 к распоряжению Правительства РБ).
- комплекса процессных мероприятий «Продвижение туристского продукта» (Приложение №6 к распоряжению Правительства РБ).

1. Паспорт государственной программы «Развитие туризма» .

Согласно проекту паспорта Госпрограммы ответственным исполнителем Госпрограммы является Доржиев Алдар Джангарович - Министр туризма Республики Бурятия, куратор Госпрограммы – Альхеев Иван Александрович – Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия.

В нарушение п. 26 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам) информация об ответственном исполнителе Госпрограммы не соответствует Перечню государственных программ Республики Бурятия, утверждённому Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р, согласно которому ответственный исполнитель Госпрограммы - Министерство туризма Республики Бурятия.

Сроки реализации госпрограммы разбиты на два этапа: Этап №1 (2019-2023), Этап №2 (2024-2035).

Цель госпрограммы является «Комплексное развитие инфраструктуры туризма; Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Республики Бурятия».

Объем финансового обеспечения госпрограммы на период 2024-2026г.г. запланирован в сумме 618 874,10 тыс. руб. (из них ФБ 222 010 тыс. руб.), в т.ч. на 2024 год всего 392 821,30 тыс. руб., в т.ч. за счет ФБ 222 010,00 тыс. руб., за счет РБ 168 766,30 тыс. руб., за счет МБ 2045,00 тыс. руб. На 2025 год 112 826,40 тыс. руб., в т.ч. за счет РБ 110 781,40 тыс. руб., за счет МБ 2045,00 тыс. руб. На 2026 год

112 826,40 тыс. руб., в т.ч. за счет РБ 110 781,40 тыс. руб., за счет МБ 2045,00 тыс. руб.

В нарушение п.25 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам) в проекте паспорта Госпрограммы объем финансового обеспечения отражен за период с 2024 по 2026 год, без указания объема финансирования мероприятий Госпрограммы по I этапу с 2022 по 2023 годы, а также в период с 2027 по 2035 годы.

На региональный проект (J1) «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Бурятия)» объем финансового обеспечения запланирован на 2024г. – 226 540,84 тыс. руб., в т.ч. из Федерального бюджета 222 010,0 тыс. руб. или 98%.

На региональный проект не входящий в состав федеральных проектов «Поддержка приоритетных направлений туризма», запланированный объем финансового обеспечения на 2024 г. – 95 567,10 тыс. руб., 2025 г. – 43 649,50 тыс. руб., 2026 г. - 43 649,50 тыс. руб., в т.ч. за счет местных бюджетов на 2024 г. - 20 947,30 тыс. руб., 2025 г. - 20 947,30 тыс. руб., 2026 г. - 20 947,30 тыс. руб., за счет консолидированного бюджета муниципальных образований на 2024 г. – 2045,0 тыс. руб., на 2025 г. – 2045,0 тыс. руб., на 2026 г. – 2045,0 тыс. руб.

Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации государственной политики в сфере туризма», объем финансового обеспечения за 2024 г. – 30 807,50 тыс. руб., 2025г. – 29 271,0 тыс. руб., 2026г. - 29 271,0 тыс. руб.

Комплекс процессных мероприятий «Продвижение туристского продукта», объем финансового обеспечения за 2024 г. – 39 905,90 тыс. руб., 2025 г. – 39 905,90 тыс. руб., 2026 г. - 39 905,90 тыс. руб.

2. Паспорт регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры»

Период реализации: 01.01.2022-31.12.2024. Определены исполнители, показатели регионального проекта, мероприятия (результаты) регионального проекта. Объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 1 645 539,08 тыс. руб. за период 2022-2026 г.г. (нулевые показатели по 2025-2026 гг.), в т.ч. за счет республиканского бюджета 1 428 118,37 тыс. руб., бюджета МО 217 420,71 тыс. руб.

3. Паспорт регионального проекта «Повышение доступности туристических продуктов (Республика Бурятия)»

Период реализации: 14.03.2023-31.12.2023.

В нарушение п.36, п.45 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам) в проекте паспорта не отражены:

- Раздел №2 «Показатели регионального (ведомственного проекта);
- Раздел №3 План достижения показателей регионального (ведомственного) проекта.

Объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 41 609,08 тыс. руб. за период 2023 г.

4. Паспорт регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов «Поддержка приоритетных направлений туризма»

Период реализации: 2024-2035. Определены исполнители, показатели регионального проекта, мероприятия (результаты) регионального проекта.

В разделе 2 паспорта регионального проекта отражены показатели программы. Всего отражено 6 показателей по каждой цели программы.

В п.3 Раздела по показателю «Количество благоустроенных территорий прилегающих к местам туристического показа, подлежащих благоустройству с использованием субсидии» в 2023 году отражено значение 11 ед., с 2024-2026,2035 г.г. отражено значение 8 ед., что ниже на 3 ед. чем в АППГ, хотя, по данному показателю установлен признак «Возрастающий».

Объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 182 866,10 тыс. руб. за период 2024-2026, 2035 г.г.

5. Паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение условий реализации государственной политики в сфере туризма» (Приложение №5 к распоряжению Правительства РБ).

Определены исполнители комплекса процессных мероприятий, перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий в количестве 5 ед., с указанием значений в 1 случае по показателю «Организован мониторинг деятельности организаций в сфере туризма» - 1 ед. (2023-2026, 2035 г.г.).

Объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 89 349,50 тыс. руб. (2023-2026 г.г.)

6. Паспорт комплекса процессных мероприятий «Продвижение туристского продукта» (Приложение №6 к распоряжению Правительства РБ).

Определены исполнители комплекса процессных мероприятий, установлены показатели комплекса процессных мероприятий по задаче «Продвижение туристского продукта»: Среднемесячная посещаемость туристского портала РБ (Baikal-travel.ru) в 2023г. – 3 тыс. посещений, 2024 г. – 3,3 тыс. посещений, 2025г. – 5,0 тыс. посещений, 2026г. – 20,0 тыс. посещений (отв. ГАУ РБ ТИЦ «Байкал»). Объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 119 717,70 тыс. руб. (2023-2026 г.г.)

Таким образом, проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 25.09.2018 № 524 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия» требует доработки с учетом указанных замечаний и предложений.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров