



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 27 " ноября 2023 г.

№ 159

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта  
государственной программы Республики Бурятия  
«Сохранение и развитие бурятского языка  
в Республике Бурятия»**

В соответствии с частью 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» Правительство Республики Бурятия в течение 10 календарных дней со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия. В нарушение вышеуказанных требований проект государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» (далее – ГП, госпрограмма) представлен частями и с нарушением установленного срока на 14 календарных дней письмами от 07.11.2023 № 01.08-018-и8523, от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23.

В сопроводительном письме Правительства Республики Бурятия от 07.11.2023 № 01.08-018-и8523 указано о направлении в Счетную палату проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Фактически в пакете документов содержатся проект паспорта ГП и паспортов ее структурных элементов, сканированные копии писем о согласовании проекта паспорта госпрограммы Министерством финансов Республики Бурятия от 02.11.2023 № 02-03-11-и4940/23, Министерством экономики Республики Бурятия от 02.11.2023 № 03-06-11-и5794/2, Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 31.10.2023 № 01-26-и1025/23. Кроме того, в составе документов приложен Протокол заседания проектного комитета под председательством Заместителя Председателя Правительства

Республики Бурятия Альхеева И.А. от 02.11.2023 о рассмотрении проектов распоряжений об одобрении проектов паспортов двух госпрограмм, в том числе паспорта госпрограммы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия» и ее составных частей. При этом к протоколу, либо в пакете документов сам проект распоряжения об утверждении паспорта госпрограммы не представлен.

Сопроводительным письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 представлены проект ГП, письма о его согласовании Министерством финансов Республики Бурятия от 17.11.2023 № 02-03-11-25/2-и5139/23, Министерством экономики Республики Бурятия от 16.11.2023 № 03-06-11- и6067/23, Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 17.11.2023 № 01-26- и1074/23, пояснительная записка.

В настоящее время действует госпрограмма, утвержденная Постановлением Правительства РБ от 28.12.2020 № 816 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021 - 2030 годы», в действующую госпрограмму изменения вносились 5 раз, в том числе в течение 2023 года 2 раза, действующая редакция размещена в системе Консультант Плюс в ред. Постановлений Правительства РБ от 25.01.2022 № 31, от 28.04.2022 № 238, от 03.08.2022 № 483, от 03.03.2023 № 110, от 23.06.2023 № 353).

КБК Государственной программы 68 00000000.

Проектом паспорта госпрограммы изменяется наименование госпрограммы – исключаются слова «на 2021 - 2030 годы». Данная формулировка соответствует наименованию госпрограммы, отраженной в Распоряжении Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р об утверждении Перечня государственных программ Республики Бурятия, изменение наименования утверждено Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 31.07.2023 № 616-р.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы период реализации разбит на 2 этапа: 1 этап 2014 – 2023 годы, 2 этап 2024 – 2035 годы. В действующей редакции установлен иной срок реализации:

I этап: 2021 - 2024 годы;

II этап: 2025 - 2030 годы.

Таким образом, в проекте паспорта изменена продолжительность этапов госпрограммы, в 2023 году завершится первый этап ее реализации.

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы ответственный исполнитель государственной программы Республики Бурятия Министр образования и науки Республики Бурятия В.А. Поздняков. Соисполнители госпрограммы в проекте паспорта не указаны.

В соответствии с паспортом действующей госпрограммы ответственным исполнителем координатором госпрограммы определено Министерство образования и науки Республики Бурятия, соисполнители Государственной программы – Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив, Комитет по информационной политике); Министерство

культуры Республики Бурятия; Министерство промышленности и торговли Республики Бурятия; Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия; Министерство здравоохранения Республики Бурятия; Министерство туризма Республики Бурятия; Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия; Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия; Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; органы местного самоуправления в Республике Бурятия.

Цель госпрограммы, исходя из проекта паспорта, не изменилась – Создание условий для сохранения, развития и повышения функциональности бурятского языка в Республике Бурятия.

По строке «Направления (подпрограммы) государственной (комплексной) Программы» проставлен прочерк, однако из направлений расходов, указанных в проекте республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов все расходы госпрограммы сгруппированы в 4 комплекса процессных мероприятий, которые по своим наименованиям совпадают с наименованиями подпрограмм действующей в настоящее время госпрограммы: Комплекс процессных мероприятий «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка», Комплекс процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке», Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование обучения бурятскому языку, научное и методическое обеспечение его развития», Комплекс процессных мероприятий «Кадровое обеспечение развития бурятского языка», расходы по всем комплексам процессных мероприятий распределены по ГРБС, в том числе по первому (КБК 68 05 01 00000) – ГРБС 820, 803, 804, 806, 808, 810, 813, 843, 845, по второму (КБК 68 05 02 00000) – ГРБС 820, 805, 806, по третьему (КБК 68 05 03 00000) – ГРБС 806, по четвертому (КБК 68 05 04 00000) ГРБС 806. Таким образом, Министерство образования и науки Республики Бурятия участвует в исполнении всех четырех структурных элементов госпрограммы.

В проекте паспорта госпрограммы объемы финансового обеспечения за весь период реализации указаны в сумме 282 218,30 тыс. рублей, без разбивки на этапы и указания объемов в разрезе ГРБС. В действующей редакции госпрограммы (на 2021-2030 годы) объемы бюджетных ассигнований указаны в сумме 1 111 436,20 тыс.рублей, в том числе средства местных бюджетов 35 000,0 тыс.рублей. В процессе изучения пакета документов установлено, что объемы указаны только на предстоящие 3 финансовых года.

По строке проекта паспорта госпрограммы «Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственной программой Российской Федерации/ положения Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия/ Программы социально-экономического развития Республики Бурятия»/ решениями Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия/ государственной программы Республики Бурятия» (прим. авт. - приведено в редакции проекта) указаны: Конституция Российской Феде-

рации, Закон Российской Федерации от 25.10.1991 №1807-1 «О языках народов Российской Федерации», Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666, Конституция Республики Бурятия, Закон Республики Бурятия от 13.12.2013 № 240-V «Об образовании в Республике Бурятия», Закон Республики Бурятия от 10.06.1992 № 221-XII «О языках народов Республики Бурятия», Закон Республики Бурятия от 07.03.2014 № 383-V «О мерах поддержки бурятского языка как государственного языка Республики Бурятия», Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденная Законом Республики Бурятия от 18.03.2019 № 360-VI, Стратегия развития бурятского языка на период до 2030 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.05.2019 № 228, Концепция преподавания родных языков (2020 г.).

Задачи в проекте паспорта госпрограммы представлены в разделе «структура госпрограммы», как «задачи структурного элемента», которых сформулировано 9, в действующей редакции госпрограммы определено 4 задачи:

1. Формирование комплексности и системности в поддержке функционирования бурятского языка, его визуализации в информационно-коммуникационном пространстве, международное и межрегиональное сотрудничество в сфере развития бурятского языка.

2. Внедрение бурятского языка в продукты интернет корпораций путем создания онлайн-словарей, онлайн-переводчиков и других ресурсов, расширение применения новых технологий в сфере обучения, информационного взаимодействия, поддержка создания интернет-сайтов.

3. Разработка и совершенствование методики обучения бурятскому языку, создание учебников и учебных пособий нового поколения по бурятскому языку.

4. Реализация мер по кадровому обеспечению развития бурятского языка.

Данные задачи нашли отражение в проектах структурных элементов, в дополнение к ним сформулировано еще 5 задач.

Ожидаемые результаты реализации госпрограммы нашли отражение в разделе «Структура госпрограммы» в разрезе структурных элементов в столбце «Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента», которые включают ожидаемые результаты реализации госпрограммы в действующей редакции.

В действующей редакции госпрограммы ожидаемые результаты реализации госпрограммы следующие:

1. Расширение активной языковой среды путём объединения усилий исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Увеличение количества электронных информационных и цифровых ресурсов для изучения и развития бурятского языка до 5 единиц.

3. Оцифровка документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия – 975 единиц (0,70 %).

4. Создание национального бурятского телеканала с круглосуточным вещанием на бурятском языке.

5. Увеличение общего объёма контента на бурятском языке в средствах массовой информации до 15 %.

6. Повышение мотивации детей и взрослых к изучению бурятского языка, качества знаний учащихся.

7. Обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций бюджетной сферы, образовательных организаций, средств массовой информации Республики Бурятия, Государственной службы языкового перевода и иных организаций и учреждений специалистами с высшим образованием в области бурятского языка и литературы, прошедшими целевую профессиональную подготовку.

Целевые индикаторы действующей госпрограммы:

1. Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, составит 33 %.

2. Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения составит 35 %.

3. Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, составит 87 %.

Проектом паспорта госпрограммы определены показатели реализации госпрограммы со следующими числовыми значениями:

Наименование показателя	2023 (базовое значение)	2024	2025	2026	2035	Документ
1. Доля бурятского населения Республики Бурятия, владеющего бурятским языком, %	32,0	32,4	32,5	32,6	33,5	Постановление Правительства Республики Бурятия № 816 от 28.12.2020
2. Доля населения Республики Бурятия, положительно оценивающего развитие бурятского языка, расширение сферы его применения, в общем количестве опрошенного населения, %	30,0	32,9	33,2	33,5	34,2	Постановление Правительства Республики Бурятия № 816 от 28.12.2020
3. Доля общеобразовательных организаций, в которых организовано изучение бурятского языка, %	77,0	81,0	82,0	83,0	92,0	Постановление Правительства Республики Бурятия № 816 от 28.12.2020

При анализе показателей установлено, что данные, приведенные в таблице на 2024, 2025 и на 2026 годы, соответствуют данным действующей госпрограммы по годам, однако все три показателя на 2023 год предусматриваются проектом ниже утвержденных по госпрограмме (32,3; 32,7; 80,0 соответственно). Таким образом, уже в проекте заложено недостижение

всех трех индикаторов действующей госпрограммы в 2023 году.

В заключении Счетной палаты РБ по проекту госпрограммы на 2023 год указывалось, что нет увязки установленных индикаторов с мероприятиями госпрограммы, все индикаторы закреплены за Министерством образования и науки РБ. Ситуация за год не изменилась, при подготовке настоящего проекта не введены новые показатели.

Во всех представленных таблицах к проекту паспорта госпрограммы указан единственный исполнитель, ответственный за реализацию – Врио заместителя министра – председателя Комитета общего и дополнительного образования Б.Б-Д. Буянтуев, в том числе и за мероприятия других ГРБС, в то время как госпрограмма предполагает реализацию мероприятий другими соисполнителями госпрограммы.

В разделе 4 Финансовое обеспечение государственной программы Республики Бурятия объемы также указаны укрупненно только по итогам структурных элементов, детализация финансового обеспечения по ГРБС и по мероприятиям не приводится. Не указаны объемы госпрограммы и за период с начала ее реализации, новая госпрограмма действует с 01.01.2024. Следовательно, провести сверку объемов в разрезе мероприятий с проектом республиканского бюджета на 2024, 2025-2026 годы по данным таблицы финансового обеспечения госпрограммы не представляется возможным.

При рассмотрении проектов паспортов структурных элементов установлено следующее.

Годом окончания госпрограммы, исходя из проекта, является 2035 год. Однако во всех структурных элементах при указании показателей последним годом указан 2030 год, при этом по нему числовые значения отсутствуют.

Электронная версия представленных сканированных копий паспортов структурных элементов сформирована в обратной последовательности, начиная с четвертой подпрограммы, приложения не дооформлены – отсутствует сквозная нумерация документа, не указаны ссылки на приложения к проекту распоряжения, в таблицах не все столбцы заполнены, не указаны исполнители, ответственные за подготовку документа.

В таблицах 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» наименования мероприятий и содержание информации по конкретной строке мероприятия не увязаны. Так, например, в Паспорте комплекса процессных мероприятий «Развитие цифровых и электронных образовательных, информационных ресурсов на бурятском языке» по мероприятию 1.2 указано наименование мероприятия «Проведены мероприятия по созданию и приобретению произведений искусства на бурятском языке, в том числе аудиовизуальных и мультимедийных произведений», далее дается характеристика «Оцифровка 975 единиц (0,75%) документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия» со значением мероприятия на 2023 год 0,45 %, на 2024 год 0,48 %, на 2025 год 0,52 %, на 2026 год 0,55 %, на 2030 год - прочерк. Сразу в характеристике сужается проведение работ – никаких аудиовизуальных и мультимедийных произведений не будет, остались

только печатные издания; в 2024 году будет оцифровано 0,03% (0,48 – 0,45), или будет оцифровано за год 39 произведений ( $975/0,75*0,03$ ), при такой динамике потребуется 25 лет на оцифровку всего объема. Расходы на это мероприятие на 2024 год предусмотрены по Министерству культуры РБ в сумме 1050,0 тыс.рублей или около 27 тыс.рублей на одно произведение и по Министерству образования РБ в сумме 2000,0 тыс.рублей. Другой пример, наименование мероприятия 2.2 «Проведены мероприятия по популяризации бурятского языка путем издания общественно-политического и литературно-художественного журнала «Байгал»; характеристика та же, что и в предыдущем примере, с теми же показателями «Доля оцифрованных документов печатного (письменного) наследия бурятского народа, хранящихся в архивах и библиотеках Республики Бурятия, %». Сумма на издание журнала предусмотрена в 2024 году по Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия в сумме 2000,0 тыс.рублей, с указанным показателем, и его исполнителем не связана.

Наименования мероприятий в республиканском бюджете и в проекте паспортов госпрограммы различны, что затрудняет идентификацию расходов. Так, например, в республиканском бюджете наименование мероприятия, указанного по КБК 820 1204 68 5 02 85120 813 «Популяризация бурятского языка в СМИ» в сумме 1700,0 тыс.рублей, в госпрограмме указано «Увеличен объем и охват телерадиовещания на бурятском языке, поддерживается развитие нового канала «Буряд ТВ», максимально охвачены разные слои целевой аудитории, созданы условия развития и широкого распространения средств массовой информации на бурятском языке, особенно детских».

В таблице «5. План реализации комплекса процессных мероприятий» Паспорта комплекса процессных мероприятий «Сохранение и развитие активной языковой среды бурятского языка» по мероприятию «Реализованы муниципальные программы по сохранению и развитию бурятского языка», исполнитель Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, в графе «вид подтверждающего документа» указано «Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключено (включено в реестр соглашений), по графе «Информационная система (источник данных)» указано «Показатели, установленные в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ), характеризующие качество и (или) объем оказываемых услуг (выполняемых работ)». При реализации муниципальных программ с использованием средств республиканского бюджета не подписываются соглашения о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания.

Подобного рода формулировки свидетельствуют о формальном проведении контроля при подписании проекта и его формальном согласовании.

С 01.09.2022 введены новые иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей дошкольных образовательных организаций, реализующих программу погружения в

бурятскую языковую среду, которые отражены в проекте республиканского бюджета с 2024 года по КБК 806 0701 68 5 04 74650 540 в сумме по 12 760,0 тыс. рублей ежегодно. Распределение межбюджетных трансфертов по органам местного самоуправления утверждено в бюджете. На протяжении истекшего периода, а также в предстоящей трехлетке объем мероприятия в целом и в разрезе муниципальных образований не меняется, несмотря на то, что Правила предоставления межбюджетного трансферта предполагает заявительный характер ее предоставления, отбор заявок осуществляется ежегодно с 20 января. Не одинаков размер субсидии по районам республики, не зависит от количества организаций дошкольного образования в районах, не установлен показатель для них по положительной динамике детей, погруженных в бурятскую языковую среду. Правилами предоставления межбюджетного трансферта, утвержденными Постановлением Правительства РБ от 16.11.2022 № 706 «О ежемесячном денежном вознаграждении воспитателей дошкольных образовательных организаций Республики Бурятия, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду» установлен показатель оценки эффективности использования средств – доля воспитателей дошкольных образовательных организаций Республики Бурятия, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду, получивших вознаграждение, в общей численности воспитателей такой категории. Не предусмотрено проведение мониторинга численности детей. Неизменность суммы межбюджетного трансферта и количества получателей в течение третьего года подряд, а также в плановом периоде, может свидетельствовать о распределении субсидии как источника на выплату заработной платы воспитателям, без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств.

Планы реализации действующей госпрограммы размещаются на сайте Министерства образования и науки Республики Бурятия во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/Отчеты/план на 2023 год. При этом файл называется «План реализации ГП «Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы». План реализации госпрограммы на 2023 год не составлен и не размещен, чем не исполнен пункт п. 24 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011 № 500 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Бурятия» устанавливающего, что «План реализации государственной программы ежегодно формируется и размещается исполнительными органами государственной власти на официальном сайте до 1 апреля года, следующего за отчетным».

Годовой отчет об исполнении действующей программы за 2022 год размещен на сайте Минобрнауки РБ во вкладке Главная/Деятельность/Направления деятельности/Общее образование/ГП «Сохранение и развитие бурятского языка»/отчеты. Отчет составлен как отчет о расходах, не содержит информации о достижении индикаторов госпрограммы и не дается оценка о достижении цели госпрограммы и оценка эффективности госпрограммы (требования п. 26 Постановления Правительства РБ от 27.09.2011



№ 500). В отчете не по всем мероприятиям приведены данные, например, отсутствуют сведения об использовании межбюджетных трансфертов на ежемесячное денежное вознаграждение воспитателей дошкольных образовательных организаций, реализующих программу погружения в бурятскую языковую среду. Отсутствие в вышеуказанных материалах достаточной информации не позволяет оценить ход исполнения госпрограммы в целом. Аналогичное замечание указывалось в заключении Счетной палаты Республики Бурятия на проект госпрограммы в 2019 году, в 2020 году, в 2021 году, в 2022 году. Замечания не устранены.

В связи с выше изложенным, Проект госпрограммы требует доработки в целях устранения замечаний и приведения формы документа в соответствие с требованиями.

**Заместитель председателя**



**М.М. Егоров**