



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

" 27 " ноября 2023 г.

№ 160

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы  
проекта государственной программы Республики Бурятия  
«Профилактика безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних в Республике Бурятия»**

В соответствии с письмом от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23 Правительством Республики Бурятия представлены проекты постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Фактически в приложении к письму в электронном виде по государственной программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» (далее - госпрограмма) представлены проекты паспортов госпрограммы и ее структурных элементов, а также проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспортов:

- государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»;
- регионального проекта «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних», не входящего в состав федеральных проектов;
- регионального проекта «Проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета», не входящего в состав федеральных проектов;
- регионального проекта «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики», не входящего в состав федеральных проектов;
- комплекса процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних».

В сопроводительном письме от 21.11.2021 № 01.08-018-9630/23 Правительства Республики Бурятия указано о направлении в Счетную палату

Республики Бурятия в дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 пояснительных записок, проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащих финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Фактически ни пояснительная записка, ни проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» не представлены. В пакете документов имеются только письма Министерства финансов Республики Бурятия 17.11.2023 № 02-03-11-25/2-И5137/23, Министерства экономики Республики Бурятия 16.11.2023 № 03-06-11-И6052/23, Комитета по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия б/н о согласовании проекта постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» и Протокол заседания проектного комитета под председательством заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия Альхеева И.А. от 17.11.2023 о рассмотрении и одобрении проектов постановлений Правительства Республики Бурятия.

Таким образом, Правительством Республики Бурятия проект государственной программы Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующую государственную программу Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 - 2030 годы», подлежащую финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, в Счетную палату РБ не представлены, чем нарушена часть 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», предусматривающего, что Правительство Республики Бурятия в течение 10 календарных дней со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия.

На представленные проекты паспортов получены положительные заключения Министерства финансов Республики Бурятия (письмо от 01.11.2023



№ 02-03-11-25/2-И4906/23) и Министерства экономики Республики Бурятия (письмо от 03.11.2022 № 03-06-02-И5857/22), Министерства экономики Республики Бурятия от 02.11.2023 № 03-06-11-и5806/23, Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 31.10.2023 № 01-26-и1035/23. Кроме того, в составе документов приложен Протокол заседания проектного комитета под председательством Заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия Альхеева И.А. от 02.11.2023 о рассмотрении проектов распоряжений об одобрении проектов паспортов двух госпрограмм, в том числе паспорта госпрограммы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» и ее составных частей.

Пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспортов и по внесению изменений в действующую государственную программу отсутствует.

Государственная программа Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 - 2030 годы» утверждена Постановлением Правительства РБ от 16.04.2021 №177. В действующую госпрограмму изменения вносились 3 раза: постановлениями Правительства Республики Бурятия от 26.10.2021 № 614, от 24.02.2022 № 77, от 23.05.2023 №276.

В соответствии с Перечнем государственных программ Республики Бурятия, утвержденным Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р, от 31.07.2023 внесены изменения в наименование госпрограммы, в части исключения срока реализации, таким образом, наименование госпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия».

В связи с переходом на новую систему управления государственными программами, постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400 утвержден новый Порядок разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства РБ от 13.07.2023 №400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» (далее - Порядок) предусмотрено, что Государственная программа включает в себя систему следующих документов:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета

Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия юридическим лицам в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

е) перечень объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (при необходимости);

ж) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

з) решения о заключении от имени Республики Бурятия государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (при необходимости);

и) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (далее - аналитическая информация). В обязательном порядке формируется для комплексных программ, для государственных программ - при необходимости.

В соответствии с п. 13 Порядка Ответственным исполнителем государственной программы осуществляется формирование реестра документов, входящих в состав государственной программы, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, а также обеспечивается его актуальность и полнота в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка.

Фактически для экспертизы в Счетную палату Республики Бурятия представлены проекты паспортов государственной программы и структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации. Документы по большинству отраженных требований, установленных пунктами 12 и 13 Порядка входящие в состав государственной программы не представлены, либо отсутствуют (стратегические приоритеты, правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам, аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах), реестр документов, входящих в состав государственной программы и др.). Проект распоряжения об утверждении паспортов вступает в силу с 01.01.2024 года.

В соответствии с проектом паспорта государственной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» куратором государственной программы Республики Бурятия является Лудупова Евгения Юрьевна - заместитель председателя Правительства - министр здравоохранения Республики Бурятия. Ответственный исполнитель государственной программы Республики Бурятия Министерство



образования и науки Республики Бурятия. Соисполнители госпрограммы не указаны. В проекте паспортов госпрограммы должностное лицо ответственное за реализацию госпрограммы не закреплено, чем не соблюден пункт 6 «з» Порядка.

Установлено, что наименование госпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» не соответствует наименованию госпрограммы в законопроекте о бюджете, где наименование госпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 – 2030 годы».

В проекте паспорта госпрограммы период реализации госпрограммы 2024 - 2035 годы, в то время как в действующей госпрограмме 2021 - 2030 годы:

I этап: 2021 - 2024 годы;

II этап: 2025 - 2030 годы

Стоит отметить, что сроки реализации, установленные в паспорте госпрограммы не соответствуют срокам, установленным в Перечне государственных программ Республики Бурятия, утвержденном Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р, где указаны сроки: I этап - 2021 - 2023 годы; II этап - 2024 - 2035 годы, чем нарушен пункт 41 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РБ №400, предусматривающего разработку госпрограмм на основании утвержденного перечня госпрограмм.

Цель в паспорте госпрограммы не изменилась - Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав, укрепления и сохранения психического здоровья.

В проекте паспорта госпрограммы: объем финансового обеспечения за весь период реализации 172981,9 тыс.рублей, исходя из годового объема финансового обеспечения госпрограммы 24711,7 тыс.рублей, общий объем финансового обеспечения за весь период реализации указан за период с 2024-2030 годы. Таким образом, финансовое обеспечение реализации не предусматривает указание по годам на весь период реализации.

В разделе 2 проекта паспорта госпрограммы определены показатели госпрограммы, которые представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя, Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение 2023 год	Значение показателя по годам			
			2024	2025	2026	2035 (справочно)
Цель Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав, укрепления и сохранения психического здоровья.						
1.	Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений, чел. (признак убывающий)	970	940	915	895	840
2.	Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным	75,0	80,0	82,0	84,0	88,0

	образованием, обеспечение их досуговой занятости, % (признак возрастающий)					
3	Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка, от числа обучающихся образовательных организаций % (признак возрастающий)	67,0	72,0	73,0	74,0	80,0

В проекте паспорта госпрограммы установлены 3 показателя госпрограммы, из них 2 показателя не изменились остались прежними как в действующей госпрограмме, при этом плановые значения показателя «Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости» установлены ниже, чем в действующей госпрограмме (значение - 99% в 2023-2030 годы), также как и базовое значение на 2023 год, что может свидетельствовать о занижении плановых значений, при тех же объемах финансового обеспечения госпрограммы.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2024 – 2026 годах в разрезе проектов, мероприятий представлены в следующей таблице.

Наименование	Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей			
	2024 год по проекту	2025 год по проекту	2026 год по проекту	Всего
Государственная (комплексная) программа (всего), в том числе:	24711,7	24711,7	24711,7	74135,1
республиканский бюджет	24711,7	24711,7	24711,7	74135,1
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»				
Организация мероприятий по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	6750,0	6750,0	6750,0	20250,0
Проект «Семейные каникулы» по организации обучающихся занятий (в том числе в игровых формах), социально-психологических тренингов по профилактике противоправного поведения с детьми, состоящими на разных видах учета; мероприятий с родителями по повышению их компетенции в вопросах воспитания и образования детей	200,0	200,0	200,0	600,0
Всего	6950,0	6950,0	6950,0	20850,0
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета»				
Увеличен охват досугом и летним отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом, состоящих на различных видах профилактических учетов, организация и проведение профильных и тематических смен, сборов	426,4	426,4	426,4	1279,2
Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета	455,0	455,0	455,0	1365,0
Проведены мероприятия по ресоциализации	300,0	300,0	300,0	900,0



несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики				
Ресоциализация несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ЦВСНП МВД по РБ	545,0	545,0	545,0	1635,0
Всего	1726,4	1726,4	1726,4	5179,2
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики»				
Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах	150,0	150,0	150,0	450,0
проведены социально-значимые мероприятия в рамках укрепления института семьи, поддержки и защиты прав семьи и детей	1780,0	1780,0	1780,0	5340,0
Приобретены новогодние подарки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	13245,2	13245,2	13245,2	39735,6
Реализованы мероприятия для детей и родителей, находящихся в социально опасном положении, по профилактике употребления наркотических, психотропных веществ, алкоголя	500,0	500,0	500,0	1500,0
Всего	15675,2	15675,2	15675,2	47025,6
Комплекс процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних»				
Организованы выездные курсы по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов образовательных организаций	360,0	360,0	360,0	1080,0
Всего	360,0	360,0	360,0	1080,0

В представленных паспортах финансовое обеспечение реализации госпрограммы не предусматривает разбивку по годам на весь период реализации, а содержат объемы финансового обеспечения на период 2024–2026 годов.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы, предусмотренный за счет средств республиканского бюджета на 2024 – 2025 годы в проекте паспорта госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте, и составляет в 2024 – 2026 годы по 24711,7 тыс. рублей. Объемы финансового обеспечения предусмотрены на реализацию 3 региональных проектов, не входящие в состав федеральных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 11 мероприятий. Объем финансового обеспечения проекторной части госпрограммы составляет на 2024 – 2026 годы 24351,7 тыс.рублей или 98,5% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, процессная часть составляет 360,0 тыс.рублей или 1,5%. Установлено, что наименования мероприятий в паспортах проекта не в полной мере соответствуют наименованию мероприятий указанных в законопроекте по региональным проектам «Проект «Верный путь», «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах

профилактических учетов субъектов системы профилактики», так например: в проекте паспорта наименование «Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах», в законопроекте «Организация и проведение мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах». В представленных паспортах финансовое обеспечение реализации госпрограммы не предусматривает указание по годам на весь период реализации, а содержат объемы финансового обеспечения и плановые значения показателей только на период 2024–2026 годов, а в паспорте Комплекса процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних» в объемах финансового обеспечения включены объемы на 2023 год, в то время как плановые значения показателей в паспортах структурных элементов установлены до 2030 года, а показатели в паспорте госпрограммы установлены до 2035 года.

Показатели госпрограммы проектов приведены в таблице ниже.

№ п/п	Наименование индикатора	Ответственные	Ед. изм.	Значение индикаторов по годам				
				2023 базовый показатель (среднее значение)	2024	2025	2026	2035
Государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»								
1	Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений	МВД по РБ (по согласованию), РКДНиЗП (по согласованию), иные системы профилактики	чел.	970	940	915	895	840
2	Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости	Минобрнауки РБ, РКДНиЗП (по согласованию), иные системы профилактики	%	75,0	80,0	82,0	84,0	88,0
3	Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка, от числа обучающихся образовательных организаций	Минобрнауки РБ, Минсоцзащиты РБ, Минздрав РБ.	%	67	68,0	69,0	70,0	75,0
Региональный проект «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»								
	Наименование индикатора			2023	2024	2025	2026	2030
1	Доля несовершеннолетних от общего количества несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно, вовлеченных в деятельность	Не указаны	%	15,0	17,0	20,0	25,0	35



	добровольческих и волонтерских объединений							
2	Доля несовершеннолетних, вовлеченных в деятельность детских общественных организаций ("Юнармия", "Российское движение школьников", юные инспектора движения, дружины юных пожарных, школьные лесничества и др.), от общего количества обучающихся в общеобразовательных организациях	Не указаны	%	64,0	71,0	78,0	80,0	80,0
3	Доля детей в возрасте от 13 до 18 лет, охваченных мероприятиями по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	Не указаны	%	87,2	87,7	87,70	88,0	88,5
4	Количество детей, длительно (систематически) не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам	Не указаны	Чел.	122,0	112	100,0	95,0	75,0
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета								
1	Количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, вовлеченных в социально значимую деятельность, объединения, движения, от общего числа подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел	Не указаны	чел.	400	440	470	500	620
2	Доля несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления	Не указаны	%	29,8	29,7	29,6	29,5	28,0
3	Доля несовершеннолетних, состоящих на внутреннем учете образовательных организаций, вовлеченных в досуговую деятельность, дополнительное образование, от общего числа несовершеннолетних, состоящих на внутреннем учете	Не указаны	%	75,0	80,0	81,0	82,0	86,0
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики»								
1	Доля семей, имеющих несовершеннолетних детей, с которых снят статус находящихся в социально опасном положении (СОП) в связи с положительной динамикой проведения комплексной индивидуальной профилактической работы, в общем количестве семей, имеющих	Не указаны	%	59,4	59,5	59,6	59,7	61,0

	несовершеннолетних детей, находящихся в социально опасном положении							
2	Удельный вес несовершеннолетних в возрасте 14 - 18 лет, охваченных социальным сопровождением, от общего числа несовершеннолетних, отбывающих наказание в учреждениях ФСИН России, помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа	Не указаны	%	85,0	88	90	92	97
Комплекс процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних»								

Из данных таблицы следует, что по госпрограмме установлено 3 показателя и по трем региональным проектам 9 показателей, по комплексу процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних» показатели не установлены. Стоит отметить, что плановые значения региональных проектов установлены на период реализации с 2024 по 2030 годы, в то время как срок реализации госпрограммы с 2024 по 2035 года и плановые значения показателей установлены с 2024 по 2035 годы. Таким образом, ожидаемые результаты реализации региональных проектов и комплекса процессных мероприятий в паспортах характеризующих достижение цели не установлены, при этом пунктом 23 «г» методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 №11-НПг предусмотрена детализация значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы вплоть до года достижения целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

Кроме того, в проекте паспортов не указаны Методики расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, чем не исполнены требования пунктов 24 «в», 26 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия №400.

План реализации госпрограммы на 2023 год и годовой отчет официальном на сайте Министерства не размещены, чем нарушена норма Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 №500 действующего в 2023 году.

Таким образом, в связи с представлением не полного пакета документов, проведена экспертиза представленных проектов паспортов региональных проектов, комплекса процессных мероприятий, в результате которой требуются доработки с учетом установленных замечаний.

Заместитель председателя



М.М. Егоров