



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2023 г.

№ 168

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта
изменений в государственную программу Республики Бурятия «Охрана
окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату Республики Бурятия письмом от **21.11.2023** № 01.08-018-9630/23.

Проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов" и паспортов ее структурных элементов представлены (далее – Проект паспорта государственной программы) Правительством Республики Бурятия письмом от **07.11.2023** № 01.08-018-9153/23.

Таким образом, в нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», согласно которой Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект **постановления** Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия "Охрана окружающей среды и рациональное использование природных

ресурсов" представлен с нарушением установленного срока - просрочка составила 14 календарных дней¹.

Структура Государственной программы по проекту изменений по составу направлений (подпрограмм) в целом сохранена, имеет 7 направлений (подпрограмм), в проекте изменений исключается подпрограмма "Охрана атмосферного воздуха", имеющаяся в составе госпрограммы в действующей редакции.

Паспортом госпрограммы определены **7 целей:**

- Сохранение и восстановление водных объектов, включая озеро Байкал;
- Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов, наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;
- Обеспечение потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах;
- Обеспечение защищенности населения и объектов экономики Республики Бурятия от наводнений и иного негативного воздействия вод;
- Улучшение качества атмосферного воздуха;
- Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством расширения сети региональных ООПТ;
- Обеспечение эффективности комплексного государственного надзора за выполнением требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе исполнения не менее 70% выданных предписаний.

В нарушение п. 28 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП (далее – Методические рекомендации) ни одна из перечисленных целей **не содержит целевого значения показателя**, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы

Проектом распоряжения Правительства Республики Бурятия наряду с паспортом государственной программы предлагается утвердить **паспорта 12 ее структурных элементов:**

- регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов»;
- регионального проекта «Сохранение озера Байкал»;
- регионального проекта «Чистая страна»;
- регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»;
- регионального проекта «Защита от наводнений и иных негативных воздействий вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений», входящий в состав федеральных проектов;

¹ Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесен на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

- регионального проекта «Эффективное развитие и использование минерально-сырьевой базы Республики Бурятия», не входящий в состав федеральных проектов;
- регионального проекта «Программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами», не входящий в состав федеральных проектов;
- комплекса процессных мероприятий «Охрана и защита населения от негативного воздействия вод на территории Республики Бурятия»;
- комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения и сохранение биоразнообразия»;
- комплекса процессных мероприятий «Контроль и надзор в сфере животного мира и природопользования на территории Республики Бурятия»;
- комплекса процессных мероприятий «Охрана окружающей среды и охрана атмосферного воздуха»;
- комплекса процессных мероприятий «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов».

В соответствии с пунктом 26 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), показатели государственной программы следует приводить *по годам реализации* (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), *сгруппированные по ее целям*, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций, паспорт государственной программы разрабатывается с учетом детализации значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы *вплоть до года достижения* целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 2 в разрез вышеуказанным положениям показатели государственной программы «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов», «Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов», «Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде», «Объем отгруженной продукции добывающей промышленности в ценах 2017 года» имеют установленные значения по годам только на 2024 год, на плановый период 2025 – 2026 годы и до 2035 года значения показателей **не установлены**. По другим показателям значения

установлены только на период 2024-2026 гг. и на 2035 год, отсутствуют значения на 2027-2034 годы.

В графе 13 **в разрез** подпункта г) пункта 43 Методических рекомендаций не указано должностное лицо, ответственное за достижение показателя.

Значение показателя «Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов» на 2024 год установлено в размере 3 ед. нарастающим итогом, хотя в рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» планируется завершение ликвидации **4** несанкционированных **свалок** в границах городов уже до конца 2023 года. Значение показателя **занижено**.

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования по годам реализации в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также **с указанием общего объема налоговых расходов**, предусмотренных в рамках такой программы. В нарушение данной нормы в разделе «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы» паспорта государственной программы не учтен объем налоговых расходов Республики Бурятия, хотя в приложении 8 к государственной программе представлена **информация о налоговых расходах** рамках реализации государственной программы в размере **228,3 млн. руб.** за период 2021-2025 гг.

В соответствии с п. 38 Порядка планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется, в числе прочих, на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих **приносящую доход деятельность**. В нарушения данного пункта в разделе «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы» доходы от приносящей доход деятельности подведомственного учреждения БУ РБ «Бурприрода» госпрограмма **не содержит**.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения **за счет средств республиканского бюджета за весь период** реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы финансовое обеспечение до 2035 года в общем объеме финансирования **не предусмотрено**.

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения

государственной программы в разрезе ее структурных элементов и **по годам реализации** с указанием источников финансового обеспечения.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются **в соответствии с параметрами** законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета **на период после планового периода** указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение **только на 2024 год и плановый период 2025 – 2026** годы за счет средств республиканского бюджета в соответствии с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенным на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

В разрез вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период **после планового периода** в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы».

Объем финансового обеспечения госпрограммы на период 2024-2026г.г. запланирован в сумме 764327,02 тыс. руб. (в том числе ФБ 123087,1 тыс. руб.). На 2024 год всего 368870,62 тыс. руб., в т.ч. за счет ФБ 61246,80 тыс. руб., за счет РБ 301866,7 тыс. руб., за счет МБ 5,12 тыс. руб., внебюджет 5752,0 тыс. руб. На 2025 год 213825,9 тыс. руб., в т.ч. за счет ФБ 43679,2 тыс. руб., РБ 164 598,7 тыс. руб., за счет внебюджета 5548,0 тыс. руб. На 2026 год 181630,5 тыс. руб., в т.ч. за счет ФБ 18161,1 тыс. руб., РБ 159 529,4 тыс. руб., за счет внебюджета 3940,0 тыс. руб.

Таким образом, проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров