



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноябрь 2023 г.

№ 162

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Развитие лесного хозяйства»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 29.12.2015 № 672 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства» представлен Правительством Республики Бурятия в Счетную палату Республики Бурятия письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23.

Проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства» и паспортов ее структурных элементов (далее – Проект паспорта государственной программы) представлены Правительством Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9153/23.

Таким образом, в нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», согласно которой Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 29.12.2015 № 672 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства» представлен с нарушением установленного срока - просрочка составила 14 календарных дней¹.

¹ Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесен на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

Сроки реализации Госпрограммы по сравнению с действующей редакцией **скорректированы** с 2016-2025 гг. на 1 этап 2016-2023 гг., 2 этап 2024-2035 гг.

Структура Государственной программы по проекту изменений по составу направлений (подпрограмм) **изменена**: в действующей редакции действовало **2 подпрограммы** «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и «Обеспечение реализации Государственной программы Республики Бурятия «Развитие лесного хозяйства», в новой редакции предлагается данные подпрограммы объединить в одно направление (подпрограмму): «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, кадровое развитие лесного хозяйства».

Паспортом госпрограммы определены **2 цели**:

- *Обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100% к объему вырубленных и погибших лесов;*
- *Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Республики Бурятия.*

В нарушение п. 28 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП (далее – Методические рекомендации) цель «*Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Республики Бурятия*» **не содержит целевого значения показателя**, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы.

По мнению Счетной палаты РБ **причиной невозможности** установления цели госпрограммы, не содержащей целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы, стало **чрезмерное укрупнение** формулировки данной цели – разработчики заключили в составе одной цели **несколько направлений** реализации государственной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития.

Проектом распоряжения Правительства Республики Бурятия наряду с паспортом государственной программы предлагается утвердить **паспорта 2 ее структурных элементов**:

- регионального проекта «Сохранение лесов»;
- комплекса процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений».

В соответствии с пунктом 26 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв.

Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), показатели государственной программы следует приводить *по годам реализации* (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), *сгруппированные по ее целям*, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

В соответствии с подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций, паспорт государственной программы разрабатывается с учетом детализации значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы *вплоть до года достижения* целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 2 в разрез вышеуказанным положениям показатели государственной программы имеют установленные значения по годам только на 2024 – 2026 годы и на 2035 год, **отсутствуют** значения на 2027-2034 годы.

В графе 13 **в разрез** подпункта г) пункта 43 Методических рекомендаций **не указано** должностное лицо, ответственное за достижение показателя.

Значение показателя *«Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему»* в проекте изменений существенно снижается в сравнении с действующей редакцией госпрограммы: с 27,5% в 2024-2025 гг. до 10,0 и 10,3%, соответственно, что означает **снижение** планируемого уровня использования **расчетной лесосеки в 2,75 раза**. Такая динамика идет в разрез с установленной целью госпрограммы *«Повышение эффективности использования лесов»*.

В соответствии с разделом «Структура государственной программы» паспорта государственной программы, в ее состав входят:

- Региональный проект «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»;
- Региональный проект «Сохранение лесов»;
- Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений».

Отмечаем, что в составе представленных на экспертизу документов **отсутствуют** паспорта региональных проектов «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» и «Сохранение лесов» при наличии финансового обеспечения указанных региональных проектов. При этом, имеются письма Министерства финансов РБ, Министерства экономики РБ, Комитета по проектному управлению, **подтверждающие отсутствие замечаний** к проектам паспорта госпрограммы и ее структурных элементов. Данный факт может указывать на **формальный подход** указанных органов при согласовании проектов изменений в госпрограмму.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается

информация об объеме финансового обеспечения *за счет средств республиканского бюджета за весь период* реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы финансовое обеспечение до 2035 года в общем объеме финансирования **не предусмотрено**.

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и *по годам реализации* с указанием источников финансового обеспечения.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются **в соответствии с параметрами** законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета *на период после планового периода* указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение **только на 2024 год и плановый период 2025 – 2026** годы за счет средств республиканского бюджета в соответствии с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенным на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

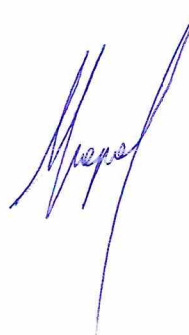
В разрез вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период **после планового периода** в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы».

Объем финансового обеспечения госпрограммы на период 2024-2026г.г. представлен в таблице.

	2024	2025	2026	всего
Всего по ГП	2212037,5	2327567,8	1656786,0	6196391,3
республиканский бюджет, из них:	1748898,9	1863735,0	1192953,2	4805588,3
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	1615609,2	1635478,3	911978,3	4163065,8
Внебюджетные источники	463138,6	463832,8	463832,8	1390804,2

Таким образом, проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'М.М. Егоров', written in a cursive style.

М.М. Егоров