



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"28" ноября 2023 г.

№ 164

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы  
изменений в Государственную программу Республики Бурятия «Развитие  
физической культуры, спорта и молодежной политики»

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 29.12.2012 N 823 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23.

Проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» и паспортов ее структурных элементов (далее – Проект распоряжения) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9153/23.

В нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» согласно которому Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, *согласованные* с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 29.12.2012 N 823 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической

культуры, спорта и молодежной политики» представлен **с нарушением установленного срока** - просрочка составила 14 календарных дней<sup>1</sup>.

Также, в нарушение вышеуказанной нормы к Проекту распоряжения **не представлена** Пояснительная записка.

Между Проектом постановления, Проектом распоряжения и паспортом **имеются расхождения** в части наименования государственной программы, - в Проекте постановления и Проекте распоряжения указана Государственная программа Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики», в паспорте - Государственная (комплексная) программа Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики».

В свою очередь, в соответствии с пунктом 3 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), Государственная программа и Государственная (комплексная) программа **выделены как два типа государственных программ:**

государственная программа, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики Республики Бурятия, в том числе национальных целей, в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития Республики Бурятия и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (далее - государственная программа);

государственная программа, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики Республики Бурятия межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе национальных целей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ (далее - комплексная программа).

Подпунктом е) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются в т.ч. сведения об ответственном исполнителе.

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), установлено:

6. Разработка и реализация государственных программ осуществляются исходя из следующих принципов:

з) **закрепление должностного лица**, ответственного за реализацию государственной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

7. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем такой программы совместно **с ее соисполнителями и участниками.**

---

<sup>1</sup> Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).



16. В паспорте государственной программы отображаются *сведения о кураторе, ответственном исполнителе.*

Фактически в проекте паспорта государственной программы в качестве ответственного исполнителя государственной программы определено только должностное лицо – Козырев Иван Валерьевич – министр спорта и молодежной политики Республики Бурятия, что **не соответствует** Порядку.

Кроме того, пунктом 4 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП «Об утверждении методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия и о внесении изменений в приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 26.09.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия» (далее – Методические рекомендации), установлено, что **«ответственный исполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный Правительством Республики Бурятия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию государственной программы; «соисполнитель государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы; «участник государственной программы» - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы.

Подпунктом б) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной (комплексной) программы отображаются в т.ч. цели и показатели, их характеризующие.

Представленным проектом паспорта государственной программы определены следующие цели государственной (комплексной) программы:

Цель 1 «Укрепление здоровья населения путем развития инфраструктуры объектов спорта, популяризации массового, профессионального, адаптивного спорта (включая спорт высших достижений и систему подготовки спортивного резерва) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом, а также формирование условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие потенциала молодежи для дальнейшего развития Республики Бурятия»;

Цель №

1. Развитие физической культуры, спорта и здорового образа жизни.
2. Достижение максимальных спортивных результатов.

3. Повышение доступности занятий физической культурой и спортом для населения Республики Бурятия.

4. Повышение эффективности управления в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики.

5. Создание условий для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере.

6. Повышение гражданской ответственности и укрепление чувства сопричастности граждан к истории и культуре России и Республики Бурятия.

По мнению Счетной палаты, установленные Цель1 и Цель № 1-6 **не структурированы** в части порядковой нумерации, Цель № 1-6 по смыслу **пересекается** с Целью 1, в наименовании Цели 1 **не соблюдены** критерии, рекомендованные пунктом 27, по всем целям - пунктом 28 Методических рекомендаций, согласно которым:

27. В графе "Цели государственной (комплексной) программы Республики Бурятия" рекомендуется указывать не более 10 наименований целей реализации государственной программы с учетом соблюдения следующих критериев:

а) специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации государственной программы);

б) конкретность (не следует использовать размытые (нечеткие) формулировки, допускающие произвольное или неоднозначное толкование);

в) измеримость (возможность измерения (расчета) прогресса в достижении цели, в том числе посредством достижения значений связанных показателей);

г) достижимость (цель должна быть достижима за период реализации государственной программы);

д) актуальность (цель должна соответствовать уровню и текущей ситуации развития соответствующей сферы социально-экономического развития Республики Бурятия);

е) релевантность (соответствие формулировки цели конечным социально-экономическим эффектам от реализации государственной программы);

ж) ограниченность во времени (цель должна быть достигнута к определенному моменту времени).

28. Цель государственной программы рекомендуется формулировать с указанием целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы.

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить **по годам реализации** (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), **сгруппированные по ее целям**, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического



развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 2 «Показатели государственной программы» показатели государственной программы определены только по Цели № 1-3 и № 5-6, по Цели 1 и по Цели № 4 показатели государственной программы **не определены**.

Показатели «Доля граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью, %», «Удельный вес детей в возрасте от 7 до 15 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, к общему числу детей от 7 до 15 лет включительно, %» и «Количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и оздоровления» установлены по цели «Создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи», тогда как такая цель паспортом государственной программы **не установлена**.

По показателю «Количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и оздоровления» базовое значение и значение показателя по годам **не установлены**. При этом, по мнению Счетной палаты показатель «Количество созданных некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и оздоровления» выделять в отдельный показатель **не целесообразно**, т.к. целью создания некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) является увеличение количества мест для отдыха детей и их оздоровления<sup>2</sup>, что соответствует показателю «Удельный вес детей в возрасте от 7 до 15 лет, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, к общему числу детей от 7 до 15 лет включительно, %».

Значения показателей «Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %» по годам установлены в неизменном размере (64%) на 2025-2026 годы и 2035 год, при этом в графе «Признак возрастания/ убывания» указан признак «Возрастающий», которому **не соответствует** динамика вышеназванных значений показателя.

Значения показателя «Количество молодых людей получивших государственные премии для поддержки талантливой молодежи» по годам установлены в неизменном размере 25 чел на 2024-2026 годы и 2035 год, при этом в графе «Признак возрастания/ убывания» указан признак «Возрастающий», которому **не соответствует** динамика вышеназванных значений показателя.

Значения показателей «Доля граждан трудоспособного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %» и «Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и

---

<sup>2</sup> В 2023 г. в рамках мероприятия «Осуществление мероприятий, направленных на создание некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций) отдыха детей и их оздоровления, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации» выделено бюджетное финансирование на 4 некапитальных объекта (быстровозводимых конструкций) по 50 мест каждый для 2-х детских лагерей.

спортом, %» по годам установлены только на 2024 и 2025 годы, значения указанного показателя на 2026 год и 2035 год **не установлены**.

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования **по годам реализации** в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения **за счет средств республиканского бюджета за весь период** реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» установлены в объеме 12 317 701,0 тыс. руб. При этом указанный объем финансирования не подтвержден расчетом, соответственно, определить его достоверность **не представляется возможным**, соответствующие пояснения **не даны**.

Между тем период реализации государственной программы паспортом государственной программы установлен в два этапа: этап 1 – 2013-2023 гг., этап 2 – 2024-2035 гг.

Паспортом действующей редакции Государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» объем финансирования из ФБ и РБ на 2013-2022 гг. установлен в объеме 10 836 063,0 тыс. руб.

Законом Республики Бурятия от 21.12.2022 N 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции с учетом изменений, внесенных на 2 сессии НХ РБ) бюджетные ассигнования по данной госпрограмме утверждены в объеме 2 482 276,5 тыс. руб.

Проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23) финансирование по данной госпрограмме на 2024 год и на 2025-2026 годы предусмотрено в объеме 5 181 643,1 тыс. руб.

Всего только вышеназванными документами финансирование по данной госпрограмме в период 2013-2026 годы предусмотрено в объеме 18 499 982,6 млн. руб. на основании чего предусмотренный проектом паспорта государственной программы «Объем финансового обеспечения за весь период реализации» в объеме 12 317 701,0 тыс. руб. **необходимо откорректировать**.

Кроме этого, в связи с неоднозначностью толкования норм, установленных подпунктом д) пункта 16 Порядка и пункта 25 Методических рекомендаций для удобства в работе Счетная палата **полагает целесообразным** в разделе 1



«Основные положения» паспорта государственной программы «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» предусмотреть в разрезе по этапам (этап 1 - 2013-2023 гг., этап 2 - 2024-2035 гг.).

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и *по годам реализации* с указанием источников финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения государственной программы *включает в себя* бюджетные ассигнования республиканского бюджета, оценку средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), внебюджетных источников, а также общий объем налоговых расходов в рамках государственной программы, которые указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются *в соответствии с параметрами* законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета *на период после планового периода* указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета всего в объеме 5 181 643,1 тыс. руб., в т.ч. на очередной 2024 финансовый год в сумме 1 956 204,6 тыс. руб., на плановый период 2025-2026 годы в объеме 1 599 592,0 тыс. руб. и 1 625 846,5 тыс. руб. соответственно. При этом в разрез вышеназванных норм финансовое обеспечение реализации государственной программы и ее структурных элементов на период после планового периода **не предусмотрено.**

Таким образом, проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной (комплексной) программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров