



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

"28" ноября 2023 г.

№ 165

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы  
изменений в Государственную программу Республики Бурятия  
«Культура Бурятии»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 №502 «О Государственной программе Республики Бурятия «Культура Бурятии» представлен Правительством Республики Бурятия письмом от **21.11.2023** № 01.08-018-9630/23.

Проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» и паспортов ее структурных элементов (далее – Проект распоряжения) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от **07.11.2023** № 01.08-018-9153/23.

В нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» согласно которому Правительство Республики Бурятия *в течение 10 календарных дней* со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, *согласованные* с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 №502 «О Государственной программе Республики Бурятия «Культура Бурятии» представлен **с нарушением установленного срока** - просрочка составила 14 календарных дней<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

Также, в нарушение вышеуказанной нормы к Проекту распоряжения **не представлена** Пояснительная записка.

Между Проектом постановления, Проектом распоряжения и паспортом **имеются расхождения** в части наименования государственной программы, - в Проекте постановления и Проекте распоряжения указана Государственная программа Республики Бурятия «Культура Бурятии», в паспорте - Государственная (комплексная) программа Республики Бурятия «Культура Бурятии».

В свою очередь, в соответствии с пунктом 3 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), Государственная программа и Государственная (комплексная) программа **выделены как два типа государственных программ:**

государственная программа, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики Республики Бурятия, в том числе национальных целей, в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития Республики Бурятия и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (далее - государственная программа);

государственная программа, предметом которой является достижение приоритетов и целей государственной политики Республики Бурятия межотраслевого и (или) территориального характера, в том числе национальных целей, затрагивающих сферы реализации нескольких государственных программ (далее - комплексная программа).

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок), установлено:

6. Разработка и реализация государственных программ осуществляются исходя из следующих принципов:

з) **закрепление должностного лица**, ответственного за реализацию государственной программы, а также каждого структурного элемента такой программы;

7. Разработка и реализация государственной программы осуществляются ответственным исполнителем такой программы совместно **с ее соисполнителями и участниками.**

16. В паспорте государственной программы отображаются **сведения о кураторе, ответственном исполнителе.**

Фактически в проекте паспорта государственной программы в качестве ответственного исполнителя государственной программы определено только должностное лицо – Дагаева Соелма Баяртуевна – министр культуры Республики Бурятия, что **не соответствует** Порядку.

Кроме того, пунктом 4 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП «Об утверждении



методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия и о внесении изменений в приказ Министерства экономики Республики Бурятия от 26.09.2013 № 67 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Республики Бурятия» (далее – Методические рекомендации), установлено, что **«ответственный исполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, либо иной главный распорядитель средств соответствующего бюджета, определенный Правительством Республики Бурятия в качестве ответственного исполнителя государственной программы, отвечающего в целом за формирование и реализацию государственной программы; **«соисполнитель государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, представитель которого определен ответственным за разработку и реализацию структурного элемента государственной программы; **«участник государственной программы»** - исполнительный орган государственной власти Республики Бурятия, иной государственный орган, организация, участвующий в реализации структурного элемента государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» период реализации государственной программы предусмотрен в два этапа: Этап 1: 2013-2023; Этап 2: 2024-2035, что **не соответствует** действующей редакции государственной программы, согласно которой срок реализации с 2014 г.

В соответствии с пунктом 26 Порядка показатели государственной программы следует приводить **по годам реализации** (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), **сгруппированные по ее целям**, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемыми в документах стратегического планирования.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» установлены 5 целей, в разделе 2 «Показатели государственной программы» установленные 13 показателей, при этом показатели государственной программы в разрез вышеназванных норм **не сгруппированы** по целям.

Отмечаем, что значения показателей «Количество специалистов, прошедших повышение квалификации на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры» и «Количество граждан, принимающих участие в добровольческой деятельности» установлены только на 2024 год. На период 2025-2026 годы и до 2035 года значения указанного показателя **не установлено**.



Значения показателя «Количество научно-учетной и иной необходимой документации или мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Бурятия» установлены по годам реализации в размере по 215 шт ежегодно, что в части числового значения не коррелируется с целью «Увеличение количества документов или мероприятий по государственной охране культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Бурятия, до 3185 шт к концу 2035 года»  $(462 (2021 \text{ г.}) + 255 (2022 \text{ г.}) + (13 (\text{с } 2023 \text{ по } 2035 \text{ гг. вкл.}) * 215) = 3515 \text{ шт})$ .

Подпунктом д) пункта 16 Порядка установлено, что в паспорте государственной программы отображаются параметры финансового обеспечения за счет всех источников финансирования *по годам реализации* в целом по государственной программе и с детализацией по ее структурным элементам, а также с указанием общего объема налоговых расходов, предусмотренных в рамках такой программы.

Пунктом 25 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения *за счет средств республиканского бюджета за весь период* реализации государственной программы.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» установлены в объеме 31 104 670,2 тыс. руб., что **соответствует** объему финансирования из ФБ и РБ, установленного на 2014-2022 гг. паспортом действующей редакции Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии», утв. постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.09.2012 №502, Закону Республики Бурятия от 21.12.2022 N 2487-VI «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции с учетом изменений, внесенных на 2 сессии НХ РБ) и проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).

В Связи с неоднозначностью толкования норм, установленных подпунктом д) пункта 16 Порядка и пункта 25 Методических рекомендаций для удобства в работе Счетная палата **полагает целесообразным** в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы «Объемы финансового обеспечения за весь период реализации» предусмотреть в разрезе по этапам (этап 1 - 2014-2023 гг., этап 2 - 2024-2035 гг.).

В соответствии с пунктом 46 Методических рекомендаций в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы

Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и *по годам реализации* с указанием источников финансового обеспечения.

Объем финансового обеспечения государственной программы *включает в себя* бюджетные ассигнования республиканского бюджета, оценку средств муниципальных образований (в том числе с выделением объема предоставляемых бюджетных ассигнований), внебюджетных источников, а также общий объем налоговых расходов в рамках государственной программы, которые указываются в тысячах рублей с точностью до одного знака после запятой.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются *в соответствии с параметрами* законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета *на период после планового периода* указываются в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период.

Представленным проектом паспорта государственной программы в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» предусмотрено финансовое обеспечение реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета всего в объеме 8 483 481,0 тыс. руб. в т.ч. на очередной 2024 финансовый год в сумме 3 129 213,2 тыс. руб., на плановый период 2025-2026 годы в объеме 2 691 403,7 тыс. руб. и 2 662 864,1 тыс. руб. соответственно. При этом в разрез вышеназванных норм объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период после планового периода в разделе 4 «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены.**

Таким образом, проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя

М.М. Егоров