



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 16 " *ноября* 2023 г.

№ 164

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы изменений в Государственную программу Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности»

Правительство Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проекты паспорта государственной программы «Безопасность жизнедеятельности», паспортов комплексов процессных мероприятий и проект распоряжения Правительства РБ об их утверждении. В представленном комплекте документов отсутствовал Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.02.2013 № 41 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности», пояснительная записка (далее - проект постановления и проект Госпрограммы соответственно).

В дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23, письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 Правительством Республики Бурятия указанный проект постановления и пояснительная записка представлены.

Таким образом, в нарушение части 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект постановления Правительства РБ о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности», подлежащей финансированию в составе расходов республиканского бюджета в 2024 году, был представлен в Счетную палату Республики Бурятия в полном объеме 21.11.2023г., т.е. с нарушением срока предоставления на 14 календарных дней.

К проекту постановления представлены письма о согласовании проекта постановления Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия и Комитета по проектному управлению, согласно которым замечаний к проекту не имеется.

Согласно пункту 1.3 проекта Постановления Госпрограмму РБ «Безопасность жизнедеятельности» предлагается изложить в новой редакции, изменения вступят в силу с 01.01.2024. Согласно приложению к проекту постановления Госпрограмма в новой редакции включает в себя:

1. Оценку текущего состояния в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Республики Бурятия;
2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Госпрограммы;
3. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации Государственной программы.

Согласно пояснительной записке проект постановления Правительства РБ и проект Распоряжения Правительства РБ подготовлены в целях перевода государственных программ Республики Бурятия на новую систему управления, приведения нормативно-правового акта Правительства РБ в соответствие с п. 15 постановления Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 «Об утверждении Порядка разработки реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» и Методическими рекомендациями по разработке, реализации и мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденными приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП. Кроме того, На основании рекомендаций Минэкономки РБ и необходимостью сохранить предыдущие номера постановлений об утверждении Госпрограмм, на основании заключения ГПК Администрации Главы РБ и Правительства РБ проект постановления Правительства РБ «О Государственной программе Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности» был изменен на проект постановления Правительства РБ «О внесении изменений в постановление Правительства РБ от 05.02.2013 № 41 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности».

Разработанный проект постановления Правительства РБ содержит оценку текущего состояния обеспечения необходимого уровня гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей и их основные проблемы, описание приоритетов, целей и задач Госпрограммы, и предусматривает исключение паспорта Госпрограммы и его структурных элементов с 01.01.2024 года.

Согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы целью Госпрограммы является развитие эффективной системы защиты населения и территории Республики Бурятия в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности.

Сроки реализации Госпрограммы: 1 этап – 2013-2023 годы, 2 этап – 2024-2035 годы. Согласно представленному проекту Госпрограммы, проекту паспорта Госпрограммы 1 этап Госпрограммы с 2013 по 2023 годы не отражен в проектах.

Согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы определен ответственный исполнитель Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности»: Радикальцев Евгений Сергеевич руководитель Республиканского агентства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций. Куратор Госпрограммы – Альхеев Евгений Сергеевич – заместитель Председателя Правительства РБ.

В нарушение п. 26 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвер-

жденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, информация об ответственном исполнителе Госпрограммы не соответствует Перечню государственных программ Республики Бурятия, утверждённому Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р, согласно которому ответственный исполнитель Госпрограммы - Республиканское агентство гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций.

Структура Госпрограммы включает следующие мероприятия со сроком реализации 2024-2035 годы:

1. Направление (подпрограмма) «Защита от чрезвычайных ситуаций и пожарная безопасность», включает комплексы процессных мероприятий «Обеспечение защиты населения и территорий Республики Бурятия от чрезвычайных ситуаций», «Обеспечение пожарной безопасности», «Обеспечение вызова экстренных и оперативных служб через единый номер «112»;
2. Направление (подпрограмма) «Создание условий для обеспечения безопасности жизнедеятельности и гражданской обороны», включает комплексы процессных мероприятий «Организация подготовки должностных лиц органов власти и организаций Республики Бурятия в области гражданской обороны и к действиям при чрезвычайных ситуациях», «Создание условий для эффективной реализации ГП «Безопасность жизнедеятельности», «Организация мероприятий по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям» и региональный проект «Строительство, реконструкция и модернизация объектов государственной (муниципальной) собственности»;
3. Направление (подпрограмма) «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», включает региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов, «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
4. Направление (подпрограмма) «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Бурятия», включает комплекс процессных мероприятий «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Бурятия».

Согласно представленному проекту Паспорта к Госпрограмме установлены следующие показатели:

- доля населения Республики Бурятия, охваченного защитными мероприятиями гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на 2024 год- 91%, 2025 год – 91,3 %, 2026 год – 91,3 %, 2035 год – 93%;
- доля населения Республики Бурятия, охваченного защитными противопожарными мероприятиями на 2024-2026 годы - 95,9%ежегодно, 2035 год – 96,4%.

Согласно представленному проекту Госпрограммы период реализации госпрограммы установлен до 2035 года, тогда как значение показателей установлено только на 2024-2026 годы и на 2035 год. Отсутствие показателей на последующие годы (до 2035) свидетельствует, что стратегические ориентиры

и ожидаемые результаты реализации госпрограммы данным проектом на период с 2027 по 2034 годы не установлены.

Согласно паспорту Госпрограммы общий объем финансового обеспечения государственной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит на 2024 год – 858 646,6 тыс. руб., на 2025 год – 858 646,6 тыс. руб., на 2026 год – 858 594,7 тыс. руб. *При анализе проекта установлено, что таблица 1 «Основные мероприятия» паспорта к Госпрограмме содержит опечатку в графе «Объем финансового обеспечения за весь период реализации» 2024 год – 858 646,6 тыс. руб., вместо 862 213,3 тыс. руб. Кроме того, итоговая сумма по 2025 году содержит арифметическую ошибку не только в данной таблице, но и в таблице 4 «Финансовое обеспечение государственной программы», фактически, при пересчете итоговой суммы объем финансирования на 2025 год составляет 858 594,8 тыс. руб., а не 858 646,6 тыс. руб., отклонение составляет 51,8 тыс. руб.*

Проектом паспорта Госпрограммы предусматривается реализация 7 комплексов процессных мероприятий и 2 региональных проектов со следующими объемами финансового обеспечения на 2024 – 2026 годы (с учетом исправления допущенных ошибок), (Таблица 1):

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование мероприятия	2024 год	2025 год	2026 год	Всего
КПМ «Обеспечение защиты населения и территорий Республики Бурятия от чрезвычайных ситуаций»	58 657,90	58 657,90	58 657,90	175 973,70
КПМ «Обеспечение пожарной безопасности»	682 087,70	682 087,70	682 087,70	2 046 263,10
КПМ «Обеспечение вызова экстренных и оперативных служб через единый номер «112»	37 972,00	37 972,00	37 972,00	113 916,00
КПМ «Организация подготовки должностных лиц органов власти и организаций Республики Бурятия в области гражданской обороны и к действиям при чрезвычайных ситуациях»	7 137,10	7 137,10	7 137,10	21 411,30
КПМ «Создание условий для эффективной реализации ГП «Безопасность жизнедеятельности»	13 153,10	13 101,30	13 101,30	39 355,70
КПМ «Организация мероприятий по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»	54 638,80	54 638,80	54 838,80	164 116,40
РП Строительство, реконструкция и модернизация объектов государственной (муниципальной) собственности»	3 566,70	0,00	0,00	3 566,70
РП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	0,00	0,00	0,00	0,00
КПМ «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Республики Бурятия»	5 000,00	5 000,00	5 000,00	15 000,00
Итого	862 213,30	858 594,80	858 794,80	2 579 602,90

Таким образом, общий объем финансового обеспечения государственной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит 2 579 602,9 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 862 213,3 тыс. руб., на 2025 год – 858 594,8 тыс. руб., на 2026 год – 858 594,8 тыс. руб.

Объемы финансирования, запланированные в проекте паспорта Госпрограммы, соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проекте закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первом чтении. Вместе с тем, принимая во внимание период действия госпрограммы до 2035 года, объем финансового обеспечения указан не корректно, отсутствуют данные за 2027-2035 годы.

При проведении анализа паспорта регионального проекта «Строительство, реконструкция и модернизация объектов государственной (муниципальной) собственности установлено, что в таблице5 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» в столбце «Всего (тыс. руб.)» содержатся опечатки - столбец содержит нулевые значения, тогда как объем финансирования на 2024 год имеет цифровые значения.

В нарушение п.13 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 не представлен реестр документов, входящих в состав государственной программы.

Таким образом, проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 05.02.2013 № 41 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Безопасность жизнедеятельности» требует доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель председателя



М.М. Егоров