



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 28 " ноября 2023 г.

№ 170

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта государственной программы Республики Бурятия «Развитие граждан-
ского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих ор-
ганизаций в Республике Бурятия»**

Правительство Республики Бурятия письмом от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проекты паспорта государственной программы «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», паспортов комплексов процессных мероприятий и проект распоряжения Правительства РБ об их утверждении. В представленном комплекте документов отсутствовал проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225 «О государственной программе Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» (далее – проект постановления).

В дополнение к письму от 07.11.2023 № 01.08-018-9053/23, письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 Правительством Республики Бурятия указанный проект постановления представлен.

Таким образом, в нарушение части 3 ст. 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект постановления Правительства РБ «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225 «О государственной программе Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия», подлежащей финансированию в составе расходов республиканского бюджета в 2024 году, был представлен в Счетную палату Республики Бурятия в полном объеме 21.11.2023г., т.е. с нарушением срока предоставления на 14 календарных дней.

Проект постановления согласован Министерством экономики Республики Бурятия и Министерством финансов Республики Бурятия без замечаний.

Проектом постановления государственная программа Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» (далее – Госпрограмма) изложена в новой редакции.

Пунктом 2 проекта постановления предлагается признать утратившими силу постановление Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» от 14.11.2016 № 519, от 27.03.2017 № 112, от 14.02.2018 № 74, от 23.07.2018 № 404, от 16.01.2019 № 12, от 08.05.2019 № 235, от 13.08.2019 № 445, от 13.03.2020 № 126, от 21.09.2020 № 578, от 19.03.2021 № 104, от 25.08.2021 № 478, от 19.01.2022 № 23, от 10.03.2022 № 102, от 18.01.2023 № 25.

Вышеперечисленными нормативными правовыми актами вносились изменения в государственную программу Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия». Изложение Госпрограммы в новой редакции не влечет за собой признание утратившими силу данных нормативных правовых актов.

Счетная палата РБ предлагает исключить пункт 2 из проекта постановления и изложить наименование проекта постановления в следующей редакции «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225 «О государственной программе Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»».

В нарушение п. 13 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённым Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, (далее – Порядок по госпрограммам от 13.07.2023 № 400) в представленном проекте отсутствует проект реестра документов, входящих в состав государственной программы.

В соответствии с Порядком по госпрограммам от 13.07.2023 № 400 в представленном проекте Госпрограммы отражены стратегические приоритеты государственной программы.

В проекте стратегических приоритетов государственной программы установлены несоответствия Методическим рекомендациям по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, (далее – Методические рекомендации по госпрограммам), а также технические ошибки.

Счетная палата РБ по проекту стратегических приоритетов государственной программы рекомендует:

- наименование части I. изложить в следующей редакции «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»;*
- наименование раздела 1. изложить в следующей редакции «Оценка текущего состояния сферы реализации государственной программы»;*
- привести к единообразию сокращение «социально ориентированные некоммерческие организации», по тексту проекта СОНКО и СО НКО;*
- раздел 2. «Приоритеты и цели государственной политики в сфере реализации Программы» привести в соответствие с рекомендациями пункта 17 Мето-*

дических рекомендаций по госпрограммам (перенести в раздел 1 тестовую часть, касающуюся текущего состояния сферы реализации Госпрограммы, в раздел 3 - тестовую часть, касающуюся поставленных задач, путей решения указанных задач, ожидаемых результатов реализации Госпрограммы).

- *наименование раздела 3. Изложить в следующей редакции «Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере реализации государственной программы»;*
- *текстовую часть раздела 3 привести в соответствие с рекомендациями пунктов 19 и 20 Методических рекомендаций по госпрограммам (отразить основные задачи развития, способы их достижения, ожидаемые результаты реализации государственной программы в разрезе целей государственной программы с указанием планируемых значений показателей государственной программы).*

Сроки реализации Госпрограммы продлены до 2035 года.

В течение срока реализации Госпрограмма будет направлена на достижение следующих целей:

- содействие развитию и укреплению институтов гражданского общества;
- стимулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО);
- информирование населения Республики Бурятия о мероприятиях, реализуемых СО НКО.

Для реализации целей поставлены следующие задачи:

- обеспечение взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия с институтами гражданского общества через совершенствование нормативной правовой базы и проведение совместных мероприятий по развитию гражданского общества.
- стимулирование и поддержка реализации социально значимых проектов и программ СО НКО, финансовая поддержка СО НКО;
- оказание содействия в освещении деятельности СО НКО, гражданских инициатив.

В части II «Порядок предоставления субсидий СО НКО из республиканского бюджета в рамках программы» отражен перечень из 3 действующих порядков предоставления субсидий СО НКО в рамках реализации мероприятий Госпрограммы, утверждённых Постановлениями Правительства Республики Бурятия от 15.05.2017 № 213, от 29.03.2013 № 158 и от 20.06.2017 № 294.

Проект распоряжения Правительства РБ согласован Министерством экономики Республики Бурятия и Министерством финансов Республики Бурятия без замечаний.

Проекты постановления и распоряжения Правительства РБ рассмотрены на заседании проектного комитета от 31.10.2023 (протокол б/н), решением которой проект постановления одобрен, проекты паспорта государственной программы РБ «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» и паспортов комплексов процессных мероприятий одобрены.

В проекте паспорта Госпрограммы отражены:

- куратор Госпрограммы: заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия - Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Гулгенов Алдар Цыденжапович);
- ответственный исполнитель государственной программы: Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по международным отношениям и развитию гражданских инициатив – Харитонов Михаил Александрович).
- период реализации программы: I этап - 2016-2023 годы, II этап - 2024-2035 годы;
- вышеуказанные цели Госпрограммы;
- объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 947 820,37 тыс.руб.

В разделе 2 паспорта Госпрограммы отражены показатели Госпрограммы. Всего отражено 3 показателя в разрезе комплексов процессных мероприятий Госпрограммы, вместо целей Госпрограммы.

По показателю «Количество проведенных мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» установлен признак показателя «возрастание», при этом значения показателей снижаются с базового значения 2023 года – 8 мероприятий до 5 мероприятий ежегодно в 2025 и 2026 годах, 2035 году (справочно).

По показателям «Количество СО НКО, получивших финансовую поддержку» и «Количество материалов, содержащих информацию о деятельности СО НКО и развитии гражданских инициатив в Республике Бурятия» значения показателей на уровне базового 2023 года 13 и 80 соответственно.

Предлагаемые в проекте Госпрограммы значения показателей не соответствуют требованиям пункта 36 Методических рекомендаций по госпрограммам, которым установлено, что используемая система показателей государственной программы должна позволять очевидным образом оценивать прогресс в достижении ее целей.

Проектом Госпрограммы предполагается реализация 3 комплексов процессных мероприятий:

- совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества;
- поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия;
- информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия.

В нарушение пункта 45 Методических рекомендаций по госпрограммам в разделе 3 паспорта Госпрограммы «Структура государственной (комплексной) программы Республики Бурятия»:

- *указан срок окончания комплекса процессных мероприятий 2026 год;*
- *в графе «Связь с показателями» наименования показателей не соответствуют наименованиям показателей Госпрограммы, отраженных в разделе 2.*

Согласно разделу 4. «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы» всего на период с 2024 по 2026 годы предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств республиканского бюджета:

- государственной программы в сумме 83 610,0 тыс.руб., в том числе на 2024 год в сумме 47 870,0 тыс.руб., в 2025 - 2026 годах в сумме 17 870,0 тыс.руб. ежегодно. Финансовое обеспечение мероприятий Госпрограммы на 2024 год на 42 000,0 тыс.руб. ниже уровня расходов на 2023 год. Основная причина – в 2023 году расходы в сумме 87 000,0 тыс.руб. были предусмотрены на проведение Первого Буддийского международного форума «Традиционный буддизм и вызовы современности» и предоставление гранта Религиозной организации – духовной образовательной организации высшего религиозного образования буддийский университет «Даши Чойнхорлин» имени Дамба Даржа Заяева на финансовое обеспечение строительства входной группы и капитальный ремонт здания;
- по комплексу процессных мероприятий «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» в сумме 7 110,0 тыс.руб., в том числе в 2024 - 2026 годах в сумме 2370,0 тыс.руб. ежегодно на уровне 2023 года;
- по комплексу процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» в сумме 75000,0 тыс.руб., в том числе на 2024 год в сумме 45 000,0 тыс.руб., в 2025 - 2026 годах в сумме 15 000,0 тыс.руб. ежегодно. По комплексу процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» (КБК 820 0113 70 5 02 00000) в 2024 году расходы в сумме 45 000,0 тыс.руб. запланировано направить на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность на территории Республики Бурятия в сумме 12 000,0 тыс.руб., на оказание поддержки в виде субсидии на строительство, ремонт и реставрацию зданий и сооружений религиозного значения СО НКО в сумме 30 000,0 тыс.руб., на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на организацию комплекса мероприятий, направленных на защиту прав и интересов людей пожилого возраста, привлечение ветеранов к решению нравственного и патриотического воспитания граждан, увековечивания памяти погибших за Отечество, а также на создание благоприятных условий для деятельности ветеранских организаций в Республике Бурятия в сумме 3 000,0 тыс.руб. В 2025-2026 годах расходы на оказание поддержки в виде субсидии на строительство, ремонт и реставрацию зданий и сооружений религиозного значения СО НКО не предусмотрены;
- по комплексу процессных мероприятий «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» в сумме 1500,0 тыс.руб., в том числе в 2024 - 2026 годах в сумме 500,0 тыс.руб. ежегодно на уровне 2023 года.

В нарушение пункта 72 Методических рекомендаций по госпрограммам проекты паспортов всех 3 комплексов процессных мероприятий разработаны не по утвержденной форме, отраженной в приложении № 4 к методическим

рекомендациям по госпрограммам (не отражена связь с Госпрограммой, не соблюдена очередность разделов, отдельные разделы заполнены по форме государственной программы).

Таким образом, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2016 № 225 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» требует доработки с учетом замечаний.

Заместитель председателя



М.М. Егоров