



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

"28" ноября 2023 г.

№ 172

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта  
государственной программы Республики Бурятия  
«Социальная поддержка граждан»**

В соответствии с письмом от 07.11.2023 №01.08-018-9153/23 Правительством Республики Бурятия направлены в Счетную палату Республики Бурятия проекты постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Фактически в приложении к письму в электронном виде по государственной программе Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» (далее – ГП-54, госпрограмма) представлены проекты паспортов госпрограммы и ее структурных элементов, а также проект распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспортов:

- государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан»;
- регионального проекта «Реализация адресной социальной поддержки», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
- регионального проекта «Реализация адресной социальной поддержки пожилых граждан», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»;
- регионального проекта «Реализация полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»;
- комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

- комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам»;
- комплекса процессных мероприятий «Социальная поддержка и повышение качества жизни малоимущих граждан»;
- регионального проекта «Строительство, реконструкция и разработка проектно-сметной документации объектов социального обслуживания и поддержки населения», не входящего в федеральные проекты;
- комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и подведомственных учреждений»;
- комплекса процессных мероприятий «Развитие Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и сети подведомственных учреждений»;
- регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и замещающим семьям»;
- комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми»;
- регионального проекта «Старшее поколение»;
- комплекса процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки пожилым гражданам»;
- регионального проекта «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», не входящего в федеральные проекты;
- комплекса процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия» (далее – проект).

Пояснительная записка к проекту распоряжения Правительства Республики Бурятия об утверждении паспортов и по внесению изменений в действующую государственную программу отсутствует.

Таким образом, Правительством Республики Бурятия проект государственной программы Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующую государственную программу Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» подлежащую финансированию в составе расходов республиканского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в Счетную палату РБ в установленные сроки не представлены, чем нарушена часть 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», предусматривающего, что Правительство Республики Бурятия в течение 10 календарных дней со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном

финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия.

Представленные проекты паспортов согласованы с Министерством финансов Республики Бурятия (письмо от 27.10.2023 №2-03-11-25/2-И4847/23), с Министерством экономики Республики Бурятия (письмо от 24.10.2023 №3-06-11-И5588/23) без замечаний. Также представлен протокол заседания проектного комитета по государственной программе Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» от 02.11.2023, с решением об одобрении внесения изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107 «Об утверждении государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» и проектов паспортов.

С нарушением установленного срока на 14 календарных дней сопроводительным письмом от 21.11.2023 № 01.08-018-9630/23 представлены проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 № 107 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан», письма о его согласовании Министерством финансов Республики Бурятия от 17.11.2023 № ПР-И4215/23, Министерством экономики Республики Бурятия от 16.11.2023 № 03-06-11-И6073/23, пояснительная записка

Государственная программа Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 14.03.2014 №107.

В ГП-54 внесены изменения, утвержденные постановлениями Правительства Республики Бурятия от 22.05.2014 №231, от 03.09.2014 №416, от 22.10.2014 №515, от 05.03.2015 №98, от 21.04.2015 №195, от 25.06.2015 №321, от 22.09.2015 №472, от 13.11.2015 №571, от 25.12.2015 №656, от 15.08.2016 №382, от 27.01.2017 №28, от 23.06.2017 №306, от 26.12.2017 №617, от 26.03.2018 №148, от 04.06.2018 №305, от 27.09.2018 №533, от 27.12.2018 №748, от 07.02.2019 №35, от 01.04.2019 №153, от 24.05.2019 №268, от 30.05.2019 №280, от 26.06.2019 №350, от 30.07.2019 №412, от 22.08.2019 №460, от 30.08.2019 №481, от 11.10.2019 №553, от 27.11.2019 №620, от 25.12.2019 №691, от 03.03.2020 №103, от 30.03.2020 №166, от 26.06.2020 №392, от 07.09.2020 №543, от 23.09.2020 №582, от 14.12.2020 №746, от 16.12.2020 №763, от 14.04.2021 №162, от 12.07.2021 №363, от 07.10.2021 №569, от 17.12.2021 №738, от 24.12.2021 №765, от 30.12.2021 №793, от 29.03.2022 №150, от 07.06.2022 №329, от 05.10.2022 №595, от 09.03.2023 №118, от 14.04.2023 №193, от 09.06.2023 №324, от 20.06.2023 №344. В 2023 году изменения вносились 4 раза.

Госпрограмма принята в 2014 году и по 2025 год продлевалась ежегодно. В 2023 году Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 утвержден новый Порядок разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия и с 2024 года реализация государственных программ Республики Бурятия будет осуществляться в соответствии с новым Порядком.

Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 №11-НП утверждены методические рекомендации по разработке, реализации и мониторингу

государственных программ Республики Бурятия (далее – методические рекомендации). Пунктом 6 общих положений Методических рекомендаций предусмотрено, что с 2024 года государственные программы сами по себе расходных обязательств не порождают, поскольку не соответствуют требованиям БК РФ, в том числе не устанавливают конкретных получателей средств из соответствующих бюджетов. Государственные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований во взаимосвязи с результатами их использования. В этой связи параметры ресурсного обеспечения государственных программ, исходя из положений статьи 174.2 Бюджетного кодекса, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств (обусловленных уже принятыми нормативными правовыми актами, заключенными контрактами, международными договорами и соглашениями, иными аналогичными документами), а также предполагаемые объемы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств (обусловленных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению в текущем финансовом году, в очередном финансовом году или плановом периоде). В связи с вышеуказанным, до начала 2024 года в случае необходимости потребуются разработка нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства, которые предусмотрены в действующей госпрограмме.

В соответствии с пунктом 12 Постановления Правительства РБ от 13.07.2023 №400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» предусмотрено, что Государственная программа включает в себя систему следующих документов (далее – Порядок):

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы);

д) правила осуществления бюджетных инвестиций и предоставления субсидий из бюджета Республики Бурятия юридическим лицам в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

е) перечень объектов прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам о проведении научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (при необходимости);

ж) решения об осуществлении капитальных вложений в рамках реализации государственной программы (при необходимости);

з) решения о заключении от имени Республики Бурятия государственных контрактов, предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), длительность производственного цикла выполнения (оказания) которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, в рамках государственной программы (при необходимости);

и) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ, относящихся к сфере реализации этой государственной программы (далее - аналитическая информация). В обязательном порядке формируется для комплексных программ, для государственных программ - при необходимости.

В соответствии с п. 13 Порядка Ответственным исполнителем государственной программы осуществляется формирование реестра документов, входящих в состав государственной программы, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, а также обеспечивается его актуальность и полнота в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка.

Фактически для экспертизы в Счетную палату Республики Бурятия представлены проекты паспортов государственной программы и структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации. Документы по большинству отраженных требований, установленных пунктами 12 и 13 Порядка входящие в состав государственной программы не представлены, либо отсутствуют (стратегические приоритеты, правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам, аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах), реестр документов, входящих в состав государственной программы и др.). Проект распоряжения об утверждении паспортов вступает в силу с 01.01.2024 года.

В соответствии с проектом паспорта государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан» куратором государственной программы Республики Бурятия является Лудупова Евгения Юрьевна – заместитель председателя Правительства – министр здравоохранения Республики Бурятия.

Ответственный исполнитель государственной программы Республики Бурятия Быкова Татьяна Александровна – министр социальной защиты населения Республики Бурятия. Соисполнители госпрограммы не указаны.

Период реализации:

Этап 1: 2014 – 2023 годы;

Этап 2: 2024 – 2035 годы.

В действующей редакции госпрограммы определена одна цель - повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке. В проекте паспорта госпрограммы определены 3 цели:

цель 1 Повышение уровня социального обеспечения граждан - получателей мер социальной поддержки, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости;

цель 2 Повышение доступности социального обслуживания населения и сохранение на уровне 100 % до 2035 г.;

цель 3 Обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей.

В проекте паспорта госпрограммы определены 6 направлений (подпрограммы), комплексы процессных мероприятий:

1. Направление (подпрограмма) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки»;

2. Направление (подпрограмма) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

3. Направление (подпрограмма) «Модернизация системы социального обслуживания»;

4. Направление (подпрограмма) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи»;

5. Направление (подпрограмма) «Поддержка лиц старшего возраста»;

6. Направление (подпрограмма) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия».

Влияние на достижение национальных целей развития Российской Федерации / Влияние на достижение приоритетов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Национальная цель: Сохранение населения, здоровье и благополучие людей.

Показатель 1 «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года»;

Показатель 2 «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет»;

Показатель 3 «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации».

В соответствии с проектом паспорта госпрограммы объем финансового обеспечения за весь период реализации составляет 45 895 538,8 тыс. рублей. При этом, финансовое обеспечение реализации не предусматривает разбивку по годам на весь период реализации. Так представленные проекты паспортов содержат объемы финансового обеспечения только на период 2024-2026 годов.

В разделе 2 проекта паспорта госпрограммы определены показатели госпрограммы, которые представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя, Единица измерения (по ОКЕИ)	Базовое значение Год (оценка) 2023	Значение показателя по годам			
			2024	2025	2026	2035 (справочно)
Цель 1. Повышение уровня социального обеспечения граждан - получателей мер социальной поддержки, направленного на рост их благосостояния, исходя из принципов адресности, справедливости и нуждаемости						
1.	Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

	социальной защиты, %					
2.	Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, %	32,8	37,2	38,9	-	-
Цель 2. Повышение доступности социального обслуживания населения и сохранение на уровне 100 % до 2035 г.						
3.	Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, %	100	100	100	-	-
4.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе, %	6,8	7	-	-	-
5.	Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, %	9,09	9,18	-	-	-
6.	Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, ед.	35	35	35	-	-
Цель 3. Обеспечена социальная поддержка семей при рождении детей						
7.	Суммарный коэффициент рождаемости (число детей в расчете на 1 женщину)	1,68	1,746	1,714	1,718	1,784

Исходя из вышеуказанного, в проекте паспорта госпрограммы установлены 7 показателей госпрограммы которые связаны с национальной целью «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей». Под целью 1 госпрограммы установлены 2 показателя связанные с целевым показателем

«Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года»: «Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы социальной защиты», «Доля граждан, охваченных государственной социальной помощью на основании социального контракта, среднедушевой доход которых (среднедушевой доход семьи которых) превысил величину прожиточного минимума, установленную в субъекте Российской Федерации, по окончании срока действия социального контракта в общей численности граждан, охваченных ка граждан» государственной социальной помощью на основании социального контракта».

Под целью 2 госпрограммы установлены 4 показателя связанные с целевым показателем «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет»: «Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения», «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старшего трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в долговременном уходе», «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов», «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку».

Под целью 3 госпрограммы установлен 1 показатель, связанный с целевым показателем «Обеспечение устойчивого роста численности населения РФ» «Суммарный коэффициент рождаемости».

Стоит отметить, что из 7 установленных показателей госпрограммы значение установлено по всем показателям в 2024 году, по 5 показателям в 2025 году, по 2 показателям в 2026 году, показатели на 2035 год не установлены, при этом Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации, целевые показатели характеризующие ее достижение установлены до 2030 года. Таким образом, ожидаемые результаты реализации госпрограммы проектом паспорта характеризующие достижение цели не установлены, при этом пунктом 23 «г» методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 №11-НПг предусмотрена детализация значений показателей государственной программы по годам реализации государственной программы вплоть до года достижения целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы.

По двум проектам паспортов не отражены сведения о связи с национальными целями, государственными программами (региональный проект «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», региональный проект «Строительство, реконструкция и разработка проектно-сметной документации объектов социального обслуживания и поддержки населения»), а также не приведены Методики



расчета значений показателей государственных программ и их структурных элементов, либо ссылки на методики расчета соответствующих показателей государственных программ Российской Федерации и их структурных элементов, других документов, чем не исполнены требования пунктов 14 «ж», 24 «в», 25, 26 Порядка, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия №400.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2024 – 2026 годах в разрезе подпрограмм отражены в разделе 4 проекта паспорта госпрограммы и представлены в следующей таблице.

Наименование государственной программы	Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей			
	2024 год по проекту	2025 год по проекту	2026 год по проекту	Всего
Государственная (комплексная) программа (всего), в том числе:	16229163,3	16039312,2	13627063,3	45895538,8
республиканский бюджет, из них:	16229163,3	16039312,2	13627063,3	45895538,8
межбюджетные трансферты из федерального бюджета	6750044,4	6161938,6	3913414,0	16825387,0
межбюджетные трансферты местным бюджетам	297844,8	297844,8	297844,8	893534,4
межбюджетные трансферты бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Бурятия	1429071,0	1828222,1	1828222,1	5085515,2
№1 Направление (подпрограмма) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки»				
Региональный проект «Реализация адресной социальной поддержки граждан»	411836,6	416243,4	2000,0	83008,0
Региональный проект «Реализация адресной социальной поддержки пожилых граждан»	3563472,6	3962093,6	3439750,3	10965316,5
№2 Направление (подпрограмма) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»				
Региональный проект «Реализация полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»	278383,8	279040,7	7764,1	565188,6
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»	1602905,8	1596644,5	1653350,4	4852900,7
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам»	36895,3	37174,5	37285,2	111355,0
Комплекс процессных мероприятий «Социальная поддержка и повышение качества жизни малоимущих граждан»	887105,8	887657,6	887657,6	2662421,0
№3 Направление (подпрограмма) «Модернизация системы социального обслуживания»				
Региональный проект «Строительство, реконструкция и	6177,6	-	-	6177,6

разработка проектно-сметной документации объектов социального обслуживания и поддержки населения»				
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и подведомственных учреждений»	2524620,8	2523001,6	2523001,6	7570624,0
Комплекс процессных мероприятий «Развитие Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и сети подведомственных учреждений»	-	-	-	
№4 Направление (подпрограмма) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи»				
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	2118228,4	1261055,9	83,4	3379367,7
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и замещающим семьям»	1103107,5	1106653,7	1106424,1	3316185,3
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми»	2298783,2	2695923,4	2695923,4	7690630,0
№5 Направление (подпрограмма) «Поддержка лиц старшего возраста»				
Региональный проект «Старшее поколение»	123797,7	-	-	123797,7
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки пожилым гражданам»	1136138,8	1136113,8	1136113,8	3408366,4
№6 Направление (подпрограмма) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия»				
Региональный проект «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»	7548,0	7548,0	7548,0	22644,0
Комплекс процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия»	130161,5	130161,5	130161,5	390484,5

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы и подпрограмм за счет средств федерального и республиканского бюджета на 2024 – 2025 годы в проекте паспорта госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте, и составляет в 2024 году – 16229163,3 тыс. рублей, в 2025 году – 16 039312,2 тыс. рублей, в 2026 году – 13627063,3 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения проекторной части госпрограммы составил в 2024 году 6 509 444,7 тыс.рублей или 40,1% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, процессной части 9 071 718,7 тыс.рублей или 59,9%. Согласно паспорту комплекса процессных мероприятий «Развитие

Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и сети подведомственных учреждений» подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение не предусмотрены, при этом начало реализации комплекса процессных мероприятий с 01.01.2024 года. С учетом изменений в пункт 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внесенных Федеральным законом от 04.08.2023 №416-ФЗ, начиная с 2024–2026 годы государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

В представленных паспортах финансовое обеспечение реализации госпрограммы не предусматривает указание по годам на весь период реализации, а содержат объемы финансового обеспечения и плановые значения показателей только на период 2024–2026 годов. При сравнении объема финансирования проекта паспорта госпрограммы с утвержденной госпрограммой установлено изменение объема финансирования в 2024-2026 годах. Более подробно в следующей таблице.

Сроки реализации	Вид программы	Всего (тыс.руб.)	в том числе (тыс.руб.)	
			ФБ	РБ
2024	Утвержденная ГП 54	16328700,6	6827254,1	9501446,5
	Проект паспорта	16229163,3	6750044,4	9479118,9
	Отклонение	-99537,3	-77209,7	-22327,6
2025	Утвержденная ГП 54	15908364,9	6011546,0	9896818,9
	Проект паспорта	16039312,2	6161938,6	9877373,6
	Отклонение	+130947,3	+150392,6	-19445,3
2026	Утвержденная ГП 54	0	0	0
	Проект паспорта	13627063,3	3913414,0	9713649,3
	Отклонение	+13627063,3	+3913414	+9713649,3

Исходя из вышеуказанного следует, что в 2024 году уменьшение составляет 99537,3 тыс.рублей (0,6%), в 2025 году увеличение на 130947,3 тыс.рублей (0,8%), в 2026 году увеличение на 13627063,3 тыс.рублей, так как в утвержденной госпрограмме срок реализации предусмотрен до 2025 года.

В разделе 3 проекта паспорта госпрограммы отражена структура госпрограммы, состоящая из 6 направлений (подпрограммы) в том числе:

1. Направление (подпрограмма) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки» которая состоит из 2 региональных проектов:

- «Реализация адресной социальной поддержки граждан», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (срок реализации 2024-2025 годы). Проектом паспорта регионального проекта

предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 2 мероприятий: «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан» в объеме 409836,6 тыс.рублей в 2024 году, 414243,4 тыс.рублей в 2025 года, объемы финансового обеспечения на 2026 годы не предусмотрены, «Оказание адресной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим гражданам (реализация мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности жилого помещения)» в объеме по 2000,0 тыс.рублей в 2024-2026 годы, при этом плановые значения по 3 показателям регионального проекта (установлены на 2024-2025 годы, в то время как в региональной программе Республики Бурятия «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на территории Республики Бурятия» значения этих же показателей установлены до 2030 года;

- «Реализация адресной социальной поддержки пожилых граждан», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации адресной социальной поддержки граждан» Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» со сроком реализации 2024 год, в то время как проектом паспорта регионального проекта предусмотрено финансовое обеспечение на реализацию 2 мероприятий регионального проекта на 2024-2026 годы: «Выплата региональной социальной доплаты к пенсии» в объеме 3523170,4 тыс.рублей в 2024 году, 3921791,4 тыс.рублей в 2025 году, 3399448,1 тыс.рублей в 2026 году, «Предоставление региональной социальной доплаты к пенсии» в объеме по 40302,2 тыс.рублей в 2024 -2026 годы, а плановое значение показателя «Численность лиц, которым фактически предоставлена региональная социальная доплата к пенсии в отчетном году» установлено только на 2024 год, что не позволит оценить результат в ходе исполнения мероприятий при расходовании средств.

2. Направление (подпрограмма) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» состоит из 1 регионального проекта и 3 комплексов процессных мероприятий:

- региональный проект «Реализация полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», входящий в федеральный проект «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» (срок реализации 2024-2025 годы), финансовое обеспечение предусмотрено на 3 мероприятия: «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в объеме 270582,2 тыс.рублей в 2024 году, 271245,6 тыс.рублей в 2025 году, объемы финансового обеспечения на 2026 годы не предусмотрены. Стоит отметить, что плановые значения по региональному проекту установлены по 3 показателям «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений в отчетном финансовом году», «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных помещений нарастающим итогом», «Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на начало финансового года» которые взаимосвязаны только с вышеуказанным мероприятием, в то время как объемы финансового обеспечения предусмотрены на мероприятия «Компенсация отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме», «На компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома отдельным категориям граждан» по которым показатели не установлены, а объемы финансового обеспечения предусмотрены на 2024-2026 годы;

- Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 19 мероприятий, из них на мероприятие «Осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» объем финансового обеспечения предусмотрен только на 2026 год. Установлено 2 плановых значения показателей: «Удельный вес инвалидов, детей-инвалидов, получивших меры государственной социальной поддержки и социальные услуги в учреждениях социального обслуживания, в общей их численности» на 2024-2026 годы, «Соотношение количества пожилых граждан - получателей социальных выплат из средств республиканского бюджета к общему количеству пенсионеров, получающих пенсии по старости» на 2024-2035 годы, в тот время как объемы финансового обеспечения на 2035 год не предусмотрены;

- Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 5 мероприятий на 2024-2026 годы, плановое значение показателя установлено одно «Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Республике Бурятия» на 2024-2026 годы;

- Комплекс процессных мероприятий «Социальная поддержка и повышение качества жизни малоимущих граждан», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 4 мероприятий, плановое значение показателя «Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на

соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы социальной защиты» установлено на 2024-2026 годы;

3. Направление (подпрограмма) «Модернизация системы социального обслуживания» состоит из 1 регионального проекта и 2 комплексов процессных мероприятий:

- Региональный проект «Строительство, реконструкция и разработка проектно-сметной документации объектов социального обслуживания и поддержки населения», не входящий в федеральные проекты, объемы финансового обеспечения предусмотрены на 2024 год - 6177,6 тыс.рублей, в то время как плановое значение показателя «Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей) и лиц без определенного места жительства и занятий, требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, и ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального обслуживания» установлено на 2024-2026 годы;

- Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и подведомственных учреждений», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 6 мероприятий;

- Комплекс процессных мероприятий «Развитие Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и сети подведомственных учреждений», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение не предусмотрено, при этом плановое значение показателя «Доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы социальной защиты» установлено на 2024-2026 годы;

4. Направление (подпрограмма) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи» состоит из 1 регионального проекта и 2 комплексов процессных мероприятий:

- региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», срок реализации в соответствии с паспортом 2019-2024 годы, при этом финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 3 мероприятий на 2024-2025 годы, из них мероприятие «Осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка, а также предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа» финансовое обеспечение предусмотрено на 2027 год в объеме 83,4 тыс.рублей, в то время как плановое значение показателей на 2025 и последующие годы не установлены;

- Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и замещающим семьям», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 12 мероприятий;

- Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми», срок реализации 2024-2026 годы, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 9 мероприятий, в том числе с 2024 года предусмотрены новые расходы на мероприятие

«Компенсация части стоимости обучения детей из многодетных семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе» в сумме 4124,5 тыс.рублей на 2024-2026 годы. Стоит отметить, что плановое значение установлено по единственному показателю «Доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 7 до 18 лет, получивших путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 7 до 18 лет, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением» которое взаимосвязано с мероприятиями «Обеспечение прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на отдых и оздоровление» и «Организация деятельности по обеспечению прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на отдых и оздоровление»;

5. Направление (подпрограмма) «Поддержка лиц старшего возраста» состоит из 1 регионального проекта «Старшее поколение» (срок реализации 2019-2024 годы), финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию одного мероприятия на 2024 год. На комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки пожилым гражданам» (срок реализации 2024-2026 годы) финансовое обеспечение предусмотрено на 2024-2026 годы на реализацию 11 мероприятий;

6. Направление (подпрограмма) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия» состоит из 1 регионального проекта «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», Комплекса процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия» (срок реализации 2024-2026 годы) не входящий в федеральные проекты» (срок реализации 2024-2025 годы). Финансовое обеспечение регионального проекта предусмотрено по единственному мероприятию «Реализация социально значимых проектов некоммерческих организаций» на 2024-2026 годы, в то время как плановое значение показателя «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку» установлено на 2024-2025 годы, т.е. на 2026 год значение не установлено.

Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия» предусмотрено по одному мероприятию «Компенсация поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Бурятия, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)» на 2024-2026 годы, в то время как плановое значение показателя «Доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги» установлено до 2035 года.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение по отдельным региональным проектам и процессным мероприятиям в проекте паспортов не увязаны с плановыми значениями

показателей, что не позволит оценить результат в ходе исполнения мероприятия при расходовании средств.

Состав показателей проекта паспортов госпрограммы в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице.

Наименование государственной программы	2024 год по проекту	2025 год по проекту	2026 год по проекту
Государственная программа Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан»			
Объем бюджетных ассигнований	16229163,3	16039312,2	13627063,3
Показатели	7	5	2
№1 Направление (подпрограмма) «Реализация адресного подхода при предоставлении отдельных мер социальной поддержки»			
Региональный проект «Реализация адресной социальной поддержки граждан»			
Объем бюджетных ассигнований	411836,6	416243,4	2000,0
Показатели	3	3	-
Региональный проект «Реализация адресной социальной поддержки пожилых граждан»			
Объем бюджетных ассигнований	3563472,6	3962093,6	3439750,3
Показатели	1	-	-
№2 Направление (подпрограмма) «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»			
Региональный проект «Реализация полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»			
Объем бюджетных ассигнований	278383,8	279040,7	7764,1
Показатели	3	3	-
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»			
Объем бюджетных ассигнований	1602905,8	1596644,5	1653350,4
Показатели	2	2	2
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки инвалидам»			
Объем бюджетных ассигнований	36895,3	37174,5	37285,2
Показатели	1	1	1
Комплекс процессных мероприятий «Социальная поддержка и повышение качества жизни малоимущих граждан»			
Объем бюджетных ассигнований	887105,8	887657,6	887657,6
Показатели	1	1	1
№3 Направление (подпрограмма) «Модернизация системы социального обслуживания»			
Региональный проект «Строительство, реконструкция и разработка проектно-сметной документации объектов социального обслуживания и поддержки населения»			
Объем бюджетных ассигнований	6177,6	-	-
Показатели	1	1	1
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и подведомственных учреждений»			
Объем бюджетных ассигнований	2524620,8	2523001,6	2523001,6
Показатели	5	5	5
Комплекс процессных мероприятий «Развитие Министерства социальной защиты населения Республики Бурятия и сети подведомственных учреждений»			
Объем бюджетных ассигнований	-	-	-
Показатели	1	1	1
№4 Направление (подпрограмма) «Обеспечение государственной поддержки материнства, детства и семьи»			
Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»			
Объем бюджетных ассигнований	2118228,4	1261055,9	83,4
Показатели	*	*	*
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и замещающим семьям»			
Объем бюджетных ассигнований	1103107,5	1106653,7	1106424,1
Показатели	5	5	5
Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер государственной поддержки семьям с детьми»			
Объем бюджетных ассигнований	2298783,2	2695923,4	2695923,4
Показатели	1	1	1
№5 Направление (подпрограмма) «Поддержка лиц старшего возраста»			
Региональный проект «Старшее поколение»			
Объем бюджетных ассигнований	123797,7	-	-
Показатели	5	-	-



Комплекс процессных мероприятий «Предоставление мер социальной поддержки пожилым гражданам»			
Объем бюджетных ассигнований	1136138,8	1136113,8	1136113,8
Показатели	2	2	2
№6 Направление (подпрограмма) «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия»			
Региональный проект «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия»			
Объем бюджетных ассигнований	7548,0	7548,0	7548,0
Показатели	1	1	-
Комплекс процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и поставщиков социальных услуг в Республике Бурятия»			
Объем бюджетных ассигнований	130161,5	130161,5	130161,5
Показатели	1	1	1
Всего показателей	40	32	22

\* информация по показателям в пакете документов не представлена

В соответствии с проектом паспортов в 2024-2026 годах предусмотрено 40 показателей (без учета показателей регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей»), из них для оценки эффективности госпрограммы используются в 2024 году - 40 показателей, в 2025 году – 32 показателя, в 2026 году 22 показателя. Анализ показателей проекта паспортов государственной программы свидетельствует о сокращении количества показателей госпрограммы и отдельных значений показателей к 2026 году. По большинству показателей плановое значение установлено только на 2024 год, по некоторым на 2025 год, в то время как расходы по этим мероприятиям являются постоянными. Отсутствие показателей по большинству мероприятий на 2035 год свидетельствует, что ожидаемые результаты реализации госпрограммы данным проектом не установлены, чем не исполнен пункт 23 «г» методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 №11-НП).

В проекте представленных паспортов не в полной мере соблюдены принципы разработки и реализации госпрограммы, установленных в государственных программах РФ, так не отражен целевой показатель «Обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции» в рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», определенной Указом о национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года.

План реализации госпрограммы на 2023 год и годовой отчет официально на сайте Министерства не размещены, чем нарушена норма Порядка, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 27.09.2011 №500 действующего в 2023 году.

Таким образом, по результатам проведения экспертизы проекта государственной программы Республики Бурятия «Социальная поддержка граждан», требуется доработка представленных проектов паспортов госпрограммы и ее структурных элементов с учетом установленных замечаний.

Заместитель председателя



М.М.Егоров