



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

"28" ноября 2023 г.

№ 173

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы проекта  
изменений в государственную программу Республики Бурятия  
«Развитие агропромышленного комплекса»**

Проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 28.02.2013 № 102 «Об утверждении Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» и проект Распоряжения Правительства Республики Бурятия, утверждающий проект паспорта государственной программы и проекты паспортов ее структурных элементов представлены Правительством Республики Бурятия в Счетную палату Республики Бурятия письмом от **21.11.2023** № 01.08-018-9630/23.

Проекты паспорта Государственной программы Республики Бурятия "Развитие агропромышленного комплекса Республики Бурятия" и паспортов ее структурных элементов (далее – Проект паспорта государственной программы) представлены Правительством Республики Бурятия письмом от **07.11.2023** № 01.08-018-9153/23.

Таким образом, в нарушение положений части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия», согласно которой Правительство Республики Бурятия **в течение 10 календарных дней** со дня внесения в Народный Хурал Республики Бурятия проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период представляет в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проекты государственных программ Республики Бурятия и (или) предложения о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году, согласованные с Министерством финансов Республики Бурятия и Министерством экономики Республики Бурятия, проект **постановления** Правительства Республики Бурятия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 03.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия " Развитие агропромышленного комплекса Республики Бурятия" представлен с

**нарушением установленного срока** - просрочка составила 14 календарных дней<sup>1</sup>.

1) Проектом изменений наименование государственной программы предлагается сократить до «Развитие агропромышленного комплекса», исключив слова «и сельских территорий». Устанавливается 2-х этапный период реализации: 2014-2023 гг. и 2024-2035 гг.

2) **В нарушение** пп. ж) п. 16 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 (далее – Порядок разработки) и п. 35 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП (далее – Методические рекомендации) в паспорте госпрограммы в разделе 1 «Основные положения» **не указана** связь с национальной целью развития Российской Федерации, установленной Указом Президента РФ от 21.07.2020 N 474 "*Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство*" и наименования целевых показателей, соответствующих данной национальной цели.

3) Структура Государственной программы значительно упрощается: вместо 7 подпрограмм в действующей редакции по проекту изменений формируется 2 направления: «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» и «Обеспечение условий развития агропромышленного комплекса».

4) Паспортом госпрограммы определены 4 **цели**, которые сформированы с соблюдением требований Методических рекомендаций и отражают конечный измеримый социально-экономический эффект от реализации госпрограммы на момент окончания реализации госпрограммы – 2035 год:

- достижение значения индекса производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2035 году в объеме 107,8 процентов от уровня 2020 года;

- достижение значения индекса производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2035 году в объеме 118,7 процента от уровня 2020 года;

- достижение уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства) в 2035 году – 60857 рублей;

- достижение объема экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах) в размере 22,7 млн. долл. США к концу 2024 года.

5) Проектом изменений в паспорте госпрограммы предлагается установить 4 показателя:

---

<sup>1</sup> Проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесен на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2023 года (№ 01.08-017-8830/23).



- **индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года:** 2024 г. - 103,2%, 2025 г. – 103,9%, 2026 г. – 104,0 %.

Счетная палата РБ полагает необоснованно осторожным и заведомо заниженным значение цели по достижению **индекса** производства **продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) в 2035 году** в объеме **107,8 %** от уровня 2020 года по следующим причинам:

- На уровне Российской Федерации значение аналогичной цели уже к **2030** году установлено в размере **114,6%**.
- Применяв фактические данные государственной статистики по индексу производства продукции сельского хозяйства (2021 г. – 103,5%, 2022 г. - 98,9%, 2023 г. – оценка 101 %), а также заложенные в паспорте на период 2024-2026 гг. значения показателя, индекс производства сельского хозяйства уже по завершении 2026 года составит **115,3%** к уровню 2020 года, что в 2 раза превышает планируемые темпы к 2035 году.

- **индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года:** 2024 г. – 106,7%, 2025 г. – 108,7%, 2026 г. – 108,7%.

Счетная палата РБ полагает также необоснованно осторожным и заведомо заниженным значение цели по достижению **индекса** производства **пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) в 2035 г.** в размере **118,7%** к уровню 2020 года по следующей причине:

- Применяв фактические данные государственной статистики по индексу производства пищевых продуктов (2021 г. – 103,8%, 2022 г. - 104%, 2023 г. – оценка 104,7%), а также заложенный в паспорте на 2024 год индекс 106,7%, индекс производства пищевых продуктов уже по завершении 2024 года составит 120,6% к уровню 2020 года и превысит заданный целью план достичь прироста к 2035 году в 118,7%.

- **среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства):** 2024 г. – 45395 руб., 2025 г. – 47710 руб., 2026 г. – 50143 руб.

- **объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в сопоставимых ценах):** 2024 г. – 21,8 млн. долл. США, 2025 г. – 22,7 млн. долл. США. Отмечается уменьшение данного показателя с 28,9 до 21,8 млн. долл. США в 2024 г. по сравнению с действующей редакцией госпрограммы.

Следует отметить, что одной из целей госпрограммы является достичь объема экспорта продукции АПК в размере **22,7 млн. долл. США**, при этом данное значение плана по экспорту установлено **на 2025 год** в разделе показатели. Отмечаем, что на 2026 и последующие годы значение показателя **не установлено**.

В связи с этим необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 26 Порядка разработки и подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций показатели государственной программы следует приводить с учетом **детализации значений** показателей **по годам** реализации государственной

программы **вплоть до года достижения целевых значений показателей** или окончания реализации государственной программы.

В нарушение данных требований значения показателей установлены только на период 2024-2026 гг., без значений на 2027-2035 гг.

б) Проектом паспорта госпрограммы наряду с паспортом государственной программы предлагается утвердить **паспорта 12 ее структурных элементов**: региональных проектов; региональных проектов, входящих в состав федеральных проектов; региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов; комплексов процессных мероприятий.

*б.1) региональный проект, входящий в состав федерального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса».*

Отмечается **снижение** плановых значений следующих показателей:

- *посевная площадь кормовых культур по СХО, КФХ, включая ИП, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях* с 6,5 до 5,55 тыс. га или **на 15%** в 2024-2025 гг.;

- *поголовье мясных табунных лошадей в СХО, КФХ, включая ИП* в 2024-2025 гг. с 17,0 тыс. гол. до 15,6 тыс. гол. или **на 8,2%**;

- *Численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)* в 2024-2025 гг. с 19,4 до 9 тыс. гол. или в **2,2 раза**;

- *Доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятых семенами сортов растений* в 2024-2025 гг. с 5,4% до 1% или **в 5,4 раза**.

- *Рентабельность сельхозорганизаций (с учетом субсидий)* в 2024-2025 гг. с 26,3% до 11% или **в 2,4 раза**.

Отмечается **увеличение** плановых значений следующих показателей:

- *реализация овец и коз на убой (в живом весе) в СХО, КФХ, включая ИП* с 0,03 тыс. тонн до 0,04 тыс. тонн или **на 33%** в 2025 г.

- *Доля застрахованной посевной (посадочной) площади в общей посевной (посадочной) площади (в условных единицах площади)* в 2024-2025 гг. с 16,07% до 50% или **в 3,1 раза**.

Отмечаем также значительное изменение состава показателей по данному региональному проекту.

*б.2) Региональный проект, входящий в состав федерального проекта «Развитие сельского туризма».*

Отмечается **снижение** плановых значений следующих показателей:

- *количество занятых в сфере сельского туризма в результате реализации проектов развития сельского туризма за счет государственной поддержки (нарастающим итогом)* в 2024, 2025 гг. с 6 и 8 чел. до 4 чел.



6.3) Региональный проект, входящий в состав федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства».

Отмечается **снижение** плановых значений следующих показателей:

- объем производства картофеля в СХО, КФХ, включая ИП в 2024, 2025 гг. с 25 тыс. т до 10,7 тыс. т или **в 2,3 раза**;

- объем производства овощей открытого грунта в СХО, КФХ, включая ИП в 2024, 2025 гг. с 12,3 тыс. т до 4,93 тыс. т или **в 2,5 раза**;

7) В соответствии с пунктом 26 Порядка разработки и подпунктом г) пункта 23 Методических рекомендаций показатели государственной программы следует приводить **по годам реализации** государственной программы **вплоть до года достижения** целевых значений показателей или окончания реализации государственной программы. В нарушение указанных норм значения показателей госпрограммы и региональных проектов приведены только на 2024 и 2025 годы при сроке реализации до 2035 года.

8) **В нарушение** пп. д) п. 16 Порядка разработки и п. 46 методических рекомендаций в паспорте госпрограммы параметры финансового обеспечения указаны **только на 3 года второго этапа** реализации госпрограммы – 2024-2026 гг. при сроке реализации до 2035 года. При этом учтены только бюджетные ассигнования за счет республиканского бюджета, **не учтены** объемы налоговых расходов, средства муниципальных образований и внебюджетные источники.

В соответствии с п. 38 Порядка планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется, в числе прочих, на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих **приносящую доход деятельность**. В нарушения данного пункта в разделе «Финансовое обеспечение государственной программы» доходы от приносящей доход деятельности подведомственного учреждения ГБУ «ИМЦ РБ» госпрограмма **не содержит**.

9) Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет республиканского бюджета определен на 2024 год в размере 1761,65 млн. руб., что больше уровня 2023 года (1577,1 млн. руб.)<sup>2</sup> на 12% (+ 184,6 млн. руб.). Из них за счет федерального бюджета предусмотрено на 2024 г. 584,2 млн. руб., что больше уровня 2023 г. (498,5 млн. руб.) на 17% (+85,7 млн. руб.).

Объем **непосредственной** господдержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в форме субсидий, грантов составит в 2024 г. 1063,5 млн. руб., что выше уровня 2023 г. (1019,8 млн. руб.) на 4% (+43,7 млн. руб.). При этом, рост обеспечен за счет трансфертов из федерального бюджета (+15,5%), ассигнования из республиканского бюджета снижаются на 6% к уровню 2023 года.

Объемы финансирования по направлениям представлены в таблице.

---

<sup>2</sup> Без учета в 2023 г. расходов на содержание госаппарата МСХ и П РБ, Заместителя Председателя Правительства



Направление расходов	2023		2024		рост, %	+/-
	всего	ФБ	всего	ФБ		
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», в т.ч.	135244,9	132540	156064,3	152943	115%	20819,4
Региональный проект «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса»	203340,8	191140,4	505740,9	329001,1		
Поддержка производителей зерновых культур	10114,1	9507,3	7631,7	7173,8	75%	-2482,4
Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие МФХ	193226,7	181633,1	342369,5	321827,3	177%	149143
Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие МФХ за счет средств республиканского бюджета			155739,8			
Региональный проект «Развитие сельского туризма»	1851,1	1740	25000	23500	1351%	23149
Субсидии на развитие сельского туризма	1851,1	1740	25000	23500		
Региональный проект «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»	33581,4	31566,5	57294,9	28571,2	171%	23713
Стимулирование увеличения произ-ва картофеля и овощей	33581,4	31566,5	30394,9	28571,2		
Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей за счет средств республиканского бюджета			26900			
Региональный проект «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения»	8826,1	8296,5	31762,4	29856,7	360%	22936
Подготовка проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	8826,1	8296,5	31762,4	29856,7		
Региональный проект «Создание условий для развития конкурентоспособности агропромышленного комплекса Республики Бурятия»	140515,8	122796,5	137505,4			
Субвенции на осуществление отдельного государственного полномочия по поддержке сельского хозяйства	8349,8		8349,8			
Поддержка товарного рыбоводства	1500		1500			
Поддержка отдельных отраслей, в т.ч.	130634,6	122796,5	127624,2			
Региональный проект «Техническая и технологическая модернизации агропромышленного комплекса»	180000		150130		83%	-29870
Обеспечение технической и техн-кой модернизации АПК	180000		150130			
Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК без софинансирования за счет средств федерального бюджета	306177,3					
Подпрограмма "Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Республике Бурятия"	10300					
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности государственных органов и подведомственных организаций в сфере АПК»	506344,3		644942,4			
Оказание учреждениями услуг (работ) ИМЦ	14316,8		17089,5		119%	2773
Оказание учреждениями услуг (работ) Ветеринария	375248,4		508266,9		135%	133019
Обеспечение деятельности казенных учреждений ГПлемСлужба	20367,5		17536,3		86%	-2831,2
Центральный аппарат Упр ветеринарии	29696,9		35876,6		121%	6179,7
Центральный аппарат Гостехнадзор	39769,8		49286,1		124%	9516,3
Комплекс процессных мероприятий «Проведение мероприятий по предупреждению болезней животных, регулирование и охрана водных биологических ресурсов»	41558	1293,4	33748,2	1293,4		
Осуществление переданных полномочий РФ в области водных биологических ресурсов	1293,4	1293,4	1293,4	1293,4		
Субвенция на осуществление полномочий в сфере мероприятий по предупреждению болезней животных,	3874		3995,9			
Проведение противоэпизоотических мероприятий	35809,5		27859,5		78%	-7950,0
Региональный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» упр ветеринарии	9315,4	9129,1	19466,3	19077		
<b>ВСЕГО, очищенн. без учета расходов на содержание МСХ и заместителя Председателя правительства</b>	<b>1577055</b>	<b>498502,4</b>	<b>1761654,8</b>	<b>584242,4</b>	<b>112%</b>	<b>184600</b>
<b>Господдержка СХ товаропроизводителям</b>	<b>1019837</b>	<b>488079,9</b>	<b>1063497,9</b>	<b>563872,0</b>	<b>104%</b>	<b>43660,5</b>



10) По комплексу процессных мероприятий наибольший прирост отмечается по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по учреждениям Управления ветеринарии (+35%) или на 133 млн. руб. и по ГБУ ИМЦ РБ на 19% или на 2,8 млн. руб. Увеличение по центральному аппарату гостехнадзора прирост на 24 % или на 9,5 млн. руб.; прирост по центральному аппарату Управления ветеринарии на 21% или на 6,2 млн. руб.

При этом отмечаем снижение по Госплемслужбе на 14% или на 2,8 млн. руб. Также снижается объем по противоэпизоотическим мероприятиям на 22% или на 8 млн. руб.

11) **Важно отметить**, что Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса» в новой редакции предлагается с максимально укрупненными объемами финансирования – без детализации по конкретным субсидиям. В законе о республиканском бюджете распределение по субсидиям представлено в укрупненном варианте по сравнению с действующим законом о республиканском бюджете.

Так, из двум нормативных актов – закона о бюджете и госпрограммы конкретное распределение «окрашивание» имеют только субсидии на *создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, Поддержка производителей зерновых культур, на развитие сельского туризма, Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, Подготовка проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ, Субвенции на осуществление отдельного государственного полномочия по поддержке сельского хозяйства, Поддержка товарного рыбоводства, Обеспечение технической и технологической модернизации* на общую сумму 437,8 млн. руб., что составляет 41% от общего объема господдержки.

Если в действующей редакции госпрограммы объем по каждой субсидии расшифровывался, то в предлагаемой редакции субсидии максимально укрупнены.

Например, по направлению *поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования* указан **общий** объем финансирования в размере **498,1** млн. руб. и по направлению *Поддержка отдельных отраслей* в размере **127,6** млн. руб., что образует 59% от общего объема господдержки. Какие именно субсидии будут предоставляться и в каком размере **не определено ни в одном документе**. При этом в действующей госпрограмме эти суммы распределялись по множеству субсидий:

- *субсидии на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями,*
- *на обеспечение прироста продукции собственного производства в овцеводстве в части содержания маточного поголовья овец и коз,*
- *на обеспечение прироста продукции собственного производства в мясном скотоводстве в части содержания маточного поголовья КРС мясных пород и их помесей,*

- грант на развитие семейных ферм, грант "Агропрогресс",
- грант на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов,
- Продвижение продукции малых форм хозяйствования
- Субсидии на возмещение части затрат на увеличение посевных площадей
- Субсидии на приобретение семени быков-производителей и эмбрионов сельскохозяйственных животных
- Субсидии на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных
- Субсидии крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в сельской местности
- Субсидии на приобретение семян зерновых и кормовых культур
- Мероприятия, связанные с обеспечением сельскохозяйственного производства трудовыми ресурсами
- выставочно-ярмарочные мероприятия, направленные на продвижение продукции животноводства и растениеводства
- субсидии на возмещение части затрат на поддержку свиноводства, птицеводства
- субсидии на возмещение части затрат на содержание оленей
- Страхование в области растениеводства
- субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян
- Развитие племенного животноводства
- Компенсация части затрат на закуп молока-сырья в сельскохозяйственных организациях, личных подсобных и крестьянско-фермерских хозяйствах Республики Бурятия и его поставку на дальнейшую переработку
- Поддержка собственного производства молока (субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства коровьего и (или) козьего молока, реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку)
- Субсидии в виде гранта "Агростартап" без софинансирования за счет средств федерального бюджета
- Поддержка овцеводства и козоводства (субсидии на возмещение части затрат на обеспечение прироста продукции собственного производства в овцеводстве в части содержания маточного поголовья овец и коз)
- Субсидии на возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ (несвязанная поддержка)

Таким образом, предложенный проект госпрограммы без распределения финансирования по каждой конкретной субсидии противоречит принципу **адресности** и **целевого** характера бюджетных средств, согласно которому бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Кроме того, высокая степень концентрации финансирования в рамках мероприятий с отсутствующей конкретизацией направлений господдержки



*«поддержка приоритетных направлений»* и *«поддержка отдельных отраслей»* создает коррупциогенные риски, снижают возможности предварительного контроля, создают неопределенности для потенциальных получателей субсидий.

Таким образом, проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов требуют доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'М.М. Егоров', written in a cursive style.

М.М. Егоров