



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 31 " октября 20 25 г.

№ 144

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период
2027 и 2028 годов»**

Счетная палата Республики Бурятия рассмотрела проект закона Республики Бурятия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект), одобренный постановлением Правительства Республики Бурятия от 23 октября 2025 года № 632. Законопроект представлен в сроки, установленные статьей 39 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия».

Предлагаемый законопроектom к утверждению в бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия (далее - Фонд) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов доходы и расходы запланированы в равных объемах, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Перечень главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда утвержден распоряжением Правительства Республики Бурятия от 15.02.2023 №79-р (в редакции от 04.12.2024 № 1098-р) в рамках исполнения требований абзаца 3 пункта 3.2 статьи 160.1, абзаца 3 пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Главным администратором доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета определен Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Бурятия.

Общий объем доходов бюджета Фонда планируется на 2026 год в сумме 30 962 780,1 тыс. рублей, на 2027 год – 35 166 305,9 тыс. рублей и 2028 год – 37 748 036,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда будут формироваться на 2026 год за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 30 230 030,1

тыс. рублей (97,6%), из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 655 350,0 тыс. рублей (2,1 %), неналоговые доходы в виде прочих поступлений (штрафы, санкции) в сумме 77 400,0 тыс. рублей (0,002%).

Объем доходов бюджета Фонда на 2026 год планируется выше объема доходов на 2025 год (30 248 052,4 тыс. рублей), предусмотренного Законом Республики Бурятия от 26.11.2024 № 755-VII «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (ред. от 05.07.2025), на 714 727,7 тыс. рублей, в основном за счет увеличения субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Объем субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в 2026 году планируется выше на 753 442,30 тыс. рублей, а по поступлениям из бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования планируется увеличение на 102 750,0 тыс. рублей по сравнению с 2025 годом.

Размер субвенции определен в соответствии с методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных государственной власти субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (постановление Правительства РФ от 05.05.2012 №462 (в редакции от 30.09.2023 № 1618) исходя из численности застрахованного населения по Республике Бурятия по состоянию на 01.01.2025 - 926229 человек, (на 01.01.2024 – 935612 человек), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Республики Бурятии (1,455) и доступности (1,030) и прогнозного подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС, указанного в пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (2026 год – 22 924,3 рублей, 2027 год – 24 761,6 рублей, 2028 год – 26 271,8 рублей).

Расходы бюджета Фонда запланированы на 2026 год в сумме 30 962 780,1 тыс. рублей, на 2027 год – 35 166 305,9 тыс. рублей и 2028 год – 37 748 036,7 тыс. рублей.

В законопроекте определены следующие направления расходования средств бюджета Фонда по разделам классификации расходов бюджетов: «Общегосударственные вопросы» - на 2026 год - 164 779,8 тыс. рублей, на 2027 год – 181 029,4 тыс. рублей, на 2028 год – 194 244,6 тыс. рублей; «Здравоохранение» - на 2026 год – 30 798 000,3 тыс. рублей, на 2027 год – 34 335 276,5 тыс. рублей и 2028 год – 37 553 792,1 тыс. рублей.

Основная доля бюджетных ассигнований распределена на раздел «Здравоохранение» и составит 99,5 % общего объема расходов в 2026 – 2028 годах. Оставшиеся бюджетные ассигнования распределяются по разделу классификации расходов бюджета «Общегосударственные вопросы», расходы будут осуществляться на содержание органов управления государственного внебюджетного фонда и составят в 2026 году в объеме 0,53 % общего объема расходов, в плановом периоде 2027 года – 0,515 %; в 2028 году – 0,515 %.

Межбюджетные трансферты, получаемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов других территориальных фондов обязательного медицинского страхования, направляются в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Бурятия.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, расходы на 2026 год запланированы в размере 30 962 780,1 тыс. рублей, из них:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Бурятия - 30 065 250,3 тыс. рублей.

2) расходы на руководство и управление в сфере установленных функций Фонда предусмотрены в размере 164 779,8 тыс. рублей. рост расходов Фонда в сравнении с 2025 годом составил чуть более 5,0 % (на 7 876,0 тыс. рублей), в т.ч.:

- 110 007,8 тыс. рублей на расходы на выплаты персоналу (в 2025 году – 108 761,4 тыс. рублей);

- 54 513,7 тыс. рублей на закупку товаров, работ и услуг (в 2025 году – 47 883,3 тыс. рублей). (16 120,3 тыс. рублей на приобретение программно-аппаратного комплекса для реализации мер по обеспечению информационной безопасности. В период рассмотрения законопроекта ТФОМС дополнительно представлен расчет обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (три ценовых предложения: ООО «Айтек Лидер» сумма 15 797,943 тыс. рублей, ООО «Симпл» - 16 120,35 тыс. рублей, АО «Открытые технологии» - 16 442,757 тыс. рублей). 1 885,6 тыс. рублей на услуги охраны по представлению Управления ФСБ от 07.08.2025 г. №60/3/10-17821. В период рассмотрения законопроекта ТФОМС дополнительно представлен расчет обоснования цены методом сопоставимых рыночных цен (три ценовых предложения: ООО ЧОО «Сибирский арсенал» сумма 1 787,922 тыс. рублей, ООО ЧОО «Лавина» - 1 865,976 тыс. рублей, ООО «ОА «Тигр» - 2 002,993 тыс. рублей);

- 258,3 тыс. рублей на налоговые платежи.

3) на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территории других субъектов Российской Федерации — 655 350,0 тыс. руб. (в 2025 году – 552 600,0 тыс. рублей).

4) на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования — 77 400,0 тыс. рублей (в 2025 году – 67 928,0 тыс. рублей).

Статьей 8 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию на 2026 год в размере 0,89% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию от Фонда по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованиям пункта 18 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2024).

В целях устойчивости системы обязательного медицинского страхования статье 6 законопроекта установлен нормированный страховой запас на 2026 в размере не более 3 238 188,0 тыс. рублей, на 2027 год не более 3 644 098,0 тыс. рублей, на 2028 год не более 3 911 216,0 тыс. рублей.

Цели использования средств нормированного страхового запаса предусматриваются в соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 28.12.2024) и Порядком, утвержденным приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», в том числе:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда не превышает размера, определенного с учетом требований к дифференцированным подушевым нормативам, предусмотренным в пункте

263 Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Минздрава России от 21.08.2025 № 496н.

В представленном законопроекте (статья 7) установлены особенности исполнения бюджета Фонда в части направления использования остатков средств бюджета, образовавшихся на начало финансового года, в связи с неполным использованием бюджетных ассигнований, полученных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление и фактически полученных при исполнении бюджета Фонда сверх сумм, планируемых законопроектом.

В целом законопроект соответствует требованиям действующего законодательства и дает основания для его принятия.

Заместитель председателя
Счетной палаты Республики Бурятия



А.Б. Шапхаев