



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 8 " ноября 2024 г.

№ 155

г. Улан-Удэ

**на проект закона Республики Бурятия
«О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый
период 2026 и 2027 годов»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект закона), внесенный на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

1. В соответствии со статьей 17 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» предметом рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете в первом чтении являются основные характеристики республиканского бюджета, к которым относятся:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) республиканского бюджета;
- верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, верхний предел государственного внешнего долга Республики Бурятия (при наличии) на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.
- условно утверждаемые расходы на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов республиканского бюджета (без учета расходов республиканского бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов республиканского бюджета (без учета расходов республиканского бюджета,

предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Согласно статье 1 законопроекта параметры республиканского бюджета на очередной финансовый год предлагается утвердить в следующих значениях:

- общий объем доходов в сумме 105 659 785,2 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 54 479 850,3 тыс. руб. (51,6 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 51 179 934,9 тыс. руб. (48,4 %);
- общий объем расходов в сумме 110 777 778,7 тыс. руб.;
- дефицит республиканского бюджета в сумме 5 117 993,5 тыс. руб.

На первый год планового периода общий объем доходов предлагается утвердить в сумме 96 345 864,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 41 408 336,8 тыс. руб. (43,0 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 54 937 528,0 тыс. руб. (57,0 %); общий объем расходов – в сумме 96 281 627,4 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 1 920 000,0 тыс. руб.; расчетный показатель профицита республиканского бюджета прогнозируется на уровне 0,1 % от объема налоговых и неналоговых доходов (64 237,4 тыс. руб.).

На второй год планового периода общий объем доходов предлагается утвердить в сумме 79 608 101,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 22 695 838,4 тыс. руб. (28,5 % от общего объема доходов), налоговые и неналоговые доходы в сумме 56 912 263,1 тыс. руб. (71,5 %); общий объем расходов в сумме 79 543 864,1 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 3 930 000,0 тыс. руб.

2. По результатам проведенного анализа доходной части республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов полагаем необходимым отметить следующее.

Законопроектом предлагается утвердить на очередной финансовый год и плановый период, общие объемы доходов в размерах 105 659 785,2 тыс. руб., 96 345 864,8 тыс. руб. и 79 608 101,5 тыс. руб. соответственно, в том числе:

- безвозмездные поступления в суммах 54 479 850,3 тыс. руб. (51,6 % от общего объема доходов), 41 408 336,8 тыс. руб. (43,0 %), 22 695 838,4 тыс. руб. (28,5 %);
- налоговые и неналоговые доходы в суммах 51 179 934,9 тыс. руб. (48,4 %), 54 937 528,0 тыс. руб. (57,0 %), 56 912 263,1 тыс. руб. (71,5 %).

По сравнению с бюджетом текущего года (проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом поправки Главы Республики Бурятия, представленного на рассмотрение восьмой сессии Народного Хурала Республики Бурятия), (далее – уточненные плановые назначения на 2024 год), общий объем доходов на очередной финансовый год прогнозируется со снижением на 6,6 %, в том числе:

по безвозмездным поступлениям со снижением на 18,2 % (с 66 612 417,5 тыс. руб. до 54 479 850,3 тыс. руб.);

по налоговым и неналоговым доходам с увеличением на 11,2 % (с 46 007 194,6 тыс. руб. до 51 179 934,9 тыс. руб.).

В разрезе видов финансовой помощи прогнозируется снижение:

по субсидиям на 36,2 % (с 28 142 442,6 тыс. руб. до 17 937 926,1 тыс. руб.);

по субвенциям на 1,1 % (с 3 340 624,8 тыс. руб. до 3 302 833,6 тыс. руб.).

Увеличение планируется по иным межбюджетным трансфертам на 0,4 % (с 1 117 825,7 тыс. руб. до 1 122 024,9 тыс. руб.);

Прогноз налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год и период 2026 – 2027 годов сформирован на основе:

ожидаемых итогов социально-экономического развития республики в 2024 году и параметров прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 – 2027 годы;

ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в 2024 году;

прогнозных данных главных администраторов доходов республиканского бюджета;

действующего налогового и бюджетного законодательства.

Объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год прогнозируется в сумме 51 179 934,9 тыс. руб., на 2026 год – 54 937 528,0 тыс. руб., на 2027 год – 56 912 263,1 тыс. руб.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование показателя	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	Уточненные плановые назначения (ноябрьская сессия)	к2023г. %	Прогноз (2025 – 2027)	к 2024г. ут. плану %	Прогноз (2025 – 2027)	к 2024г. ут. плану %	Прогноз (2025 – 2027)	к 2024г. ут. плану %
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	46 007 194,6	92,1	51 179 934,9	111,2	54 937 528,0	107,3	56 912 263,1	103,6
Налоговые доходы	44 590 237,6	92,6	50 179 858,1	112,5	53 981 486,4	107,6	55 940 196,2	103,6
Налог на прибыль организаций	10 149 500,0	59,0	12 051 898,0	118,7	13 052 042,0	108,3	13 420 150,0	102,8
Налог на доходы физических лиц	19 178 335,5	114,8	21 098 579,0	110,0	23 351 173,7	110,7	25 279 830,2	108,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	5 866 618,7	106,3	7 758 075,2	132,2	8 016 444,5	103,3	6 753 284,1	84,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	2 032 089,1	121,1	2 123 975,5	104,5	2 230 174,3	105,0	2 341 683,0	105,0
Налог на профессиональный доход	128 700,0	143,2	148 297,8	115,2	156 602,5	105,6	164 432,7	105,0
Налог на имущество организаций	4 551 312,6	111,5	4 419 492,3	97,1	4 516 356,1	102,2	5 202 104,3	115,2
Транспортный налог	923 237,3	115,5	864 552,0	93,6	879 659,0	101,7	895 068,0	101,8
Налог на добычу полезных ископаемых	1 641 987,8	82,9	1 521 568,0	92,7	1 584 925,5	104,2	1 690 509,0	106,7
Государственная пошлина	110 095,9	100,0	184 744,0	167,8	185 418,5	100,4	184 444,5	99,5
Неналоговые доходы	1 416 957,0	79,3	1 000 076,8	70,6	956 041,6	95,6	972 066,9	101,7

В части формирования плана по налоговым доходам на очередной финансовый период отмечаем следующее.

По сравнению с уточненными плановыми назначениями на 2024 год в 2025 году прогнозируется **падение поступлений** налога на добычу полезных ископаемых, транспортного налога, налога на имущество организаций.

По налогу на добычу полезных ископаемых законопроектом предлагается установить плановые назначения на очередной финансовый год в сумме 1 521 568,0 тыс. руб. или 92,7 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (1 641 987,8 тыс. руб.). Поступление налога в республиканский бюджет на 2026 год прогнозируется в сумме 1 584 925,5 тыс. руб., на 2027 год – 1 690 509,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке, прогноз по НДС за добычу угля сформирован с учетом планируемых объемов добычи бурого и каменного угля (на основании прогноза отраслевого министерства); отчетных данных о

налоговой базе и структуре начислений по налогу за 2023 год (налоговый отчет 5–НДПИ); нормативов зачисления налога в республиканский бюджет в соответствии с федеральным бюджетным законодательством (60 %).

В основу прогноза поступлений налога по прочим полезным ископаемым (драгметаллы, уран и др.) приняты: планируемые объемы добычи золота (на основании прогноза отраслевого министерства); прогнозы крупных организаций-недропользователей, осуществляющих добычу урана, камнесамоцветного сырья, плавикового шпата, многокомпонентных комплексных руд, горнорудного неметаллического сырья по объемам добычи и платежам НДПИ в период 2025 – 2027 годов; отчетные данные о налоговой базе и структуре начислений по налогу за 2023 год (налоговый отчет 5 –НДПИ); льготный период налогообложения для организаций-участников РИП (размер понижающих коэффициентов с учетом периода получения статуса участника РИП); ставки налога и нормативы его зачисления в республиканский бюджет в соответствии с федеральным бюджетным законодательством (17 % – в отношении прочих полезных ископаемых, облагаемых с применением рентного коэффициента, 60% – в отношении остальных прочих полезных ископаемых).

Сумма налога на добычу полезных ископаемых, поступившая в доходы республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024, составляет 1 377 345,4 тыс. руб., или 90,5 % от планового назначения на 2025 год (1 521 568,0 тыс. руб.).

По данным Прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.10.2024 № 609 (далее – Прогноз СЭР), прогноз объемов добычи золота на 2025 – 2027 годы сформирован на основе данных основных золотодобывающих предприятий, в прогнозный период объем добычи золота в Республике Бурятия составит от 6,6 до 7 тонн в зависимости от варианта прогноза.

В материалах к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» прогноз объема добычи золота на 2025 – 2027 годы рассчитан исходя из объемов добычи 6,04 тонн, расхождение с Прогнозом СЭР составляет 0,56 тонн.

По Прогнозу СЭР АО «Разрез Тугнуйский» реализует проект по освоению Никольского месторождения каменного угля с увеличением производственной мощности до 10,4 млн. тонн угля в год. В материалах к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» прогноз объема добычи каменного угля рассчитан из объемов 7,5 млн. тонн.

Предлагаем произвести корректировку прогноза поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых.

По транспортному налогу законопроектом предлагается установить плановые назначения на очередной финансовый год в сумме 864 552,0 тыс. руб. или 93,6 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (923 237,3 тыс. руб.). Поступление налога в республиканский бюджет на 2026 год прогнозируется в сумме 879 659,0 тыс. руб., на 2027 год – 895 068,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту закона, прогноз сформирован администратором с учетом количества транспортных средств, расчетных ставок по видам транспортных средств и уровня собираемости. Основная сумма налога (порядка 88 %) формируется за счет платежей физических лиц.

По сведениям налоговых органов, показатель собираемости имущественных налогов физических лиц в целом составил в 2021 году – 91,8 %, в 2022 году – 102,3 %, в 2023 году – 98,1 %.

Сумма транспортного налога, поступившая в доходы республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024, составляет 394 356,3 тыс. руб. или 45,6 % от планового назначения на 2025 год (864 552,0 тыс. руб.)

По налогу на имущество организаций законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 4 419 492,3 тыс. руб., что составляет 97,1 % к уточненным плановым назначениям на 2025 год (4 551 312,6 тыс. руб.). Поступление налога в республиканский бюджет на 2026 год прогнозируется в сумме 4 516 356,1 тыс. руб., на 2027 год – 5 202 104,3 тыс. руб.

Прогноз сформирован с учетом отчетных данных о базе и структуре начислений по налогу за 2023 год (отчет 5–НИО); сведений муниципальных образований и главных распорядителей средств республиканского бюджета по прогнозным объемам налога на имущество, планируемых к уплате муниципальными и республиканскими учреждениями; прогнозных данных организации железнодорожного транспорта (в условиях принятого Федерального закона от 31.07.2023 № 389-ФЗ, предусматривающего пролонгацию ставки налога в отношении имущества железнодорожных путей общего пользования в размере 1,6 % на период до 2026 года включительно); прогнозных данных организации добычи урана с учетом поэтапного ввода имущества, созданного при реализации инвестиционного проекта.

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024 налог на имущество организаций поступил в сумме 3 481 160,7 тыс. руб., или 78,8 % от планового назначения на 2025 год (4 419 492,3 тыс. руб.).

По сравнению с уточненными плановыми назначениями на 2024 год прогнозируется **увеличение поступлений** по налогу на прибыль организации, налогу на доходы физических лиц, налогу, взимаемому по УСН, по акцизам (по доходам от акцизов на алкогольную продукцию и доходам от акцизов на нефтепродукты), налогу на профессиональный доход, государственной пошлине и сборам.

По налогу на прибыль организаций законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 12 051 898,0 тыс. руб., что составляет 118,7 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (10 149 500,0 тыс. руб.), или 98,0 % к Закону Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в редакции от 2 октября 2024 года (12 296 400,0 тыс. руб.). Поступление налога в республиканский бюджет на 2026 год прогнозируется в сумме 13 052 042,0 тыс. руб., на 2027 год – 13 420 150,0 тыс. руб.

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений налога на прибыль сформирован на основании оперативной информации крупнейших налогоплательщиков, сценарных условий прогноза социально-экономического развития, доведенного Министерством экономического развития РФ, принятых на федеральном уровне изменений в налоговое законодательство, а также прогноза поступлений доходов от налога на прибыль организаций, уплаченных налогоплательщиками, являвшихся до 01.01.2023 участниками консолидированных групп налогоплательщиков, распределяемых уполномоченными органами Федерального казначейства между субъектами РФ на 2025 год.

В материалах и пояснительной записке к законопроекту не корректно отражены плановые показатели по налогу на прибыль за 2024 год по отраслям экономики, в том числе добыче полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха; строительство, деятельность финансовая и страховая, прочие (лизинг ж/д транспорта, связь и др.).

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024 налог на прибыль организаций поступил в сумме 7 670 903,0 тыс. руб., или 63,6 % от планового назначения на 2025 год (12 051 898,0 тыс. руб.).

Низкое исполнение налога на прибыль организаций по состоянию на 01.10.2024 или уменьшение на 7 053 031,9 тыс. руб. (снижение на 47,9 %) по сравнению с аналогичным периодом 2023 года произошло за счет снижения поступлений от крупнейших налогоплательщиков добывающей отрасли

(введение экспортных пошлин и падение цен на угольную продукцию, корректировка в сторону снижения планов добычи отдельными недропользователями), авиастроения (изменение структуры заказов). Кроме того, с учетом представления налогоплательщиками деклараций «к уменьшению» по итогам 2023 года и 8 месяцев 2024 года на сумму более 1,4 млрд. руб. проводятся зачеты в ЕНС образовавшегося положительного сальдо (по информации главного администратора – УФНС по РБ).

По налогу на доходы физических лиц законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 21 098 579,0 тыс. руб., что составляет 110,0 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (19 178 335,5 тыс. руб.). Поступление налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет на 2026 год – 23 351 173,7 тыс. руб., на 2027 год – 25 279 830,2 тыс. руб.

Прогноз сформирован с учетом ожидаемого поступления налога в 2024 году, планируемого роста фонда заработной платы на 2025 – 2027 годы в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития республики (2025 год – 112,0 %, 2026 год – 110,5 %, 2027 год – 108,3 %) и с учетом передачи дополнительных нормативов отчислений муниципальным образованиям.

Согласно пояснительной записке, ежегодное увеличение налога обеспечивается ростом фонда заработной платы (изменение МРОТ, рост среднемесячной заработной платы), несоответствие динамики показателей ФЗП и НДФЛ в отдельные периоды связано в том числе с поступлениями разового характера с дивидендов и задекларированных доходов физических лиц (сведения УФНС по РБ по данным отчетов 6-НДФЛ, деклараций налогоплательщиков-физических лиц).

По результатам исполнения республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024 налог на доходы физических лиц поступил в сумме 13 016 265,7 тыс. руб., или 61,7 % от планового назначения на 2025 год (21 098 579,0 тыс. руб.).

По акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (далее – акцизы) законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 7 758 075,2 тыс. руб., что составляет 132,2 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (5 866 618,7 тыс. руб.). Поступление акцизов в республиканский бюджет прогнозируется на 2026 год – 8 016 444,5 тыс. руб., на 2027 год – 6 753 284,1 тыс. руб.

По налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСНО) законопроектом предлагается установить

плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 2 123 975,5 тыс. руб., что составляет 104,5 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (2 032 089,1 тыс. руб.) Поступление по УСНО в республиканский бюджет прогнозируется на 2026 год – 2 230 174,3 тыс. руб., на 2027 год – 2 341 683,0 тыс. руб.

По налогу на профессиональный доход законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 148 297,8 тыс. руб., что составляет 115,2 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (128 700,0 тыс. руб.). Поступление по налогу на профессиональный доход в республиканский бюджет прогнозируется на 2026 год – 156 602,5 тыс. руб., на 2027 год – 164 432,7 тыс. руб.

По государственной пошлине и сборам законопроектом предлагается установить плановое назначение на очередной финансовый год в объеме 184 744,0 тыс. руб., что составляет 167,8 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (110 095,9 тыс. руб.). Поступление по государственной пошлине и сборам на 2026 год – 185 418,5 тыс. руб., на 2027 год – 184 444,5 тыс. руб.

Неналоговые доходы прогнозируются на 2025 год в размере 1 000 076,8 тыс. руб., в 2026 году – 956 041,6 тыс. руб., в 2027 году – 972 066,9 тыс. руб.

По сравнению с уточненными плановыми назначениями на 2024 год в 2025 году прогнозируется **падение поступлений по неналоговым доходам**.

По неналоговым доходам законопроектом предлагается установить плановые назначения на очередной финансовый год в сумме 1 000 076,8 тыс. руб. или 70,6 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год (1 416 957,0 тыс. руб.).

Наибольшее снижение по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, согласно пояснительной записке, в 2023 – 2025 годах, произошло за счет уменьшения поступлений по доходам от размещения временно свободных средств, образуемых на счетах субъектов Российской Федерации и распределяемых Федеральным казначейством (в 2022 году поступило 662 051,8 тыс. руб., в 2023 году – 619 454,1 тыс. руб., в 2024 году план утвержден в сумме 270 000,0 тыс. руб., на 2025 год поступления по данному виду дохода не прогнозируются).

Сумма неналоговых доходов, поступившая в доходы республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2024, составляет 965 842,1 тыс. руб., или 96,6 % от планового назначения на 2025 год (1 000 076,8 тыс. руб.).

3. В соответствии материалами, представленными с проектом закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» общий объем налоговых льгот в Рес-

публике Бурятия в 2023 году, составил 5 302,5 млн. руб. (119,9 % к 2022 году).

Общий объем предоставленных региональных налоговых льгот (налоговых расходов) в 2023 году составил 4 002,5 млн. руб., с увеличением к уровню 2022 года на 11,9 % или на 426,9 млн. руб.

Сумма налоговых льгот в 2024 году оценивается на уровне 3 324,0 млн. руб., в том числе по республиканскому законодательству – 2 637,0 млн. руб. с учетом норматива зачисления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для республиканского бюджета в размере 50 %.

В 2025 году объем льгот прогнозируется на уровне 3 721,4 млн. руб., в том числе по республиканскому законодательству – 2 395,7 млн. руб., в 2026 году – 4 663,7 млн. руб., в том числе по республиканскому 3 402,6 млн. руб., в 2027 году – 4 459,2 млн. руб., в том числе по республиканскому – 3 327,2 млн. руб. с учетом норматива зачисления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для республиканского бюджета в размере 50 % и планируемых показателей по реализации инвестиционных проектов.

Объем налоговых льгот, планируемых к предоставлению в 2025 году по налогу на прибыль по региональному законодательству 160,0 млн. руб.; по налогу на имущество организаций по федеральному законодательству 481,3 млн. руб., по региональному законодательству 759,2 млн. руб.; по НДС по федеральному законодательству 844,4 млн. руб.; по транспортному налогу по региональному законодательству 42,8 млн. руб.; по УСН по региональному законодательству 1 433,6 млн. руб.

4. Согласно пункту 3 Методики прогнозирования поступления доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Методика прогнозирования) государственным органам Республики Бурятия, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы РФ разработаны и утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

По результатам анализа обоснованности прогноза и правильности расчетов по государственной пошлине по двум главным администраторам доходов установлено несоответствие общим требованиям Методики прогнозирования – выбран не корректный метода расчета. Министерством промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия (далее – Минпром РБ) по КБК 108 07082 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях,

если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации» применяется метод экстраполяции, по Гостехнадзору по КБК 108 07510 01 0000 110 «Государственная пошлина за совершение уполномоченным органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации юридически значимых действий, связанных с государственной регистрацией аттракционов, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской Федерации» применяется комбинация Методов – прямой расчет и усреднение, согласно Методике прогнозирования должен применяться метод прямого расчета (подпункт «ж» пункта 7 Методики прогнозирования). В методике Минпрома РБ формула расчета данного вида доходов отсутствует, в описании показателя прописано, что при формировании уточненного прогноза доходов, сумма поступлений в текущем финансовом году уточняется с учетом фактического поступления.

Следует отметить, по Министерству туризма Республики Бурятия, где применяется прямой метод расчета, на 01.10.2024 сумма прогнозных показателей составила 52,0 тыс. руб. при кассовом исполнении 48,1 тыс. руб. разница составила 3,9 тыс. руб. – перевыполнения плановых назначений нет, по Минпрому РБ при плане 18 010,0 тыс. руб., касса составила 16 366,0 тыс. руб., разница 1 644,0 тыс. руб. что говорит о более точном методе расчета – прямом расчете; по Гостехнадзору на 01.10.2024 сумма прогнозных показателей составила 59,5 тыс. руб. при кассовом исполнении 62,0 тыс. руб., перевыполнение плановых назначений составило 2,5 тыс. руб., что говорит о неточном планировании по этому виду дохода, точнее, применяемом методе расчета.

Аналогичная ситуация в течение 2024 года в целом складывается по другим видам доходов, в том числе, по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, доходам от продажи материальных и нематериальных активов, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, прочим неналоговым доходам, безвозмездным поступлениям.

Главные администраторы доходов бюджета, применяющие:

один метод расчета – Избирательная комиссия Республики Бурятия для своих доходов применяет метод усреднения, Народный Хурал Республики Бурятия – метод экстраполяции;

комбинацию методов – Министерство по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия, Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, Гостехнадзор Республики Бурятия;

иные способы – Министерство экономики Республики Бурятия, Счетная палата Республики Бурятия;

разные методы расчета, по которым применяется один из 4-х методов расчета – 23 главных администратора доходов.

Анализ методик прогнозирования показал отсутствие показателей, предусматривающих учет ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности, для всех видов доходов, по которым задолженность по платежам в бюджеты отражается в бюджетной отчетности главного администратора доходов.

Потенциальными резервами увеличения доходов республиканского бюджета остаются, принятие действенных мер, способствующих погашению задолженности по уплате обязательных платежей в бюджет. Несмотря на принимаемые меры, объем дебиторской задолженности по доходам остается значительным.

Согласно материалам к проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» по данным налогового отчета формы 4-нм по состоянию на 01.09.2024 сумма задолженности по налогам и сборам в республиканский бюджет составляет 864 225,5 тыс. руб., в том числе, по налогу на прибыль – 240 933,0 тыс. руб., налогу на доходы физических лиц – 284 930,5 тыс. руб., налогу на имущество организаций – 138 244,0 тыс. руб., транспортному налогу – 200 118,0 тыс. руб.

По сравнению с 1 сентября 2023 года задолженность по налогу на прибыль увеличилась на 92 610,0 тыс. руб. (на 01.09.2023 – 148 323,0 тыс. руб.) или более чем в 1,5 раза, уменьшилась по транспортному налогу на 77 661,0 тыс. руб. и налогу на доходы физических лиц на 30 459,2 тыс. руб. (277 779,0 тыс. руб. и 315 389,7 тыс. руб.), по налогу на имущество организаций задолженность осталась на уровне 2023 года (на 01.09.2023 – 137 407,0 тыс. руб.).

С учетом изложенного Министерству финансов Республики Бурятия и Министерству экономики Республики Бурятия совместно с главными администраторам доходов рекомендуем продолжить работу по приведению методик прогнозирования в соответствии с общими требованиями, а также внести изменения в методики прогнозирования для выбора более точного метода и формул расчета по видам доходов.

5. Частью 2 статьи 3 законопроекта предлагается установить дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный

бюджет Республики Бурятия в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты на 2025 – 2027 годы согласно приложению 2 к настоящему Закону.

В приложении 2 к законопроекту размеры указанных нормативов отчислений в сравнении с 2024 годом значительно увеличены МО Джидинский район на 23 % (с 0,46080019 до 0,57362013) и МО Тункинский район на 45% (с 0,29723825 до 0,42485243).

В свою очередь, согласно части 2 статьи 2 Закона Республики Бурятия от 13.11.2019 № 731-VI «Об установлении в Республике Бурятия порядка расчета дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации» размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с учетом всех видов покрытий автомобильных дорог соответствующих муниципальных образований в Республике Бурятия, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

Обоснования (подтверждающие документы) о соответствующем увеличении протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с учетом всех видов покрытий автомобильных дорог в МО Джидинский район и МО Тункинский район к законопроекту не представлены.

6. Объем расходов республиканского бюджета в 2025 году прогнозируется на уровне 110 777 778,7 тыс. руб., что составляет 91,5 % от ожидаемого исполнения расходов республиканского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (121 015 619,3 тыс. руб.), на 2026 год – 96 281,6 млн. руб., на 2027 год – 79 543,9 млн. руб.

На реализацию 26 государственных программ в 2025 году предусмотрено 103 694 413,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 22 190 229,4 тыс. руб., что меньше на 10 006 482,2 тыс. руб. или на 16,5 % по сравнению с 2023 годом и на 10 461 608,0 тыс. руб. или на 9,2 % к уточненным плановым назначениям на 2024 год. В 2026 году на реализацию государственных программ предусмотрено 91 029 653,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета 19 615 506,8 тыс. руб.), в 2027 году предусмотрено 72 544 132,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета 1 089 837,9 тыс. руб.).

В структуре расходов в 2025 – 2027 годах наибольший объем составят расходы на образование, социальную политику и национальную экономику,

так в 2025 году расходы на образование занимают 25,1 %, социальную политику – 24,2 % и национальную экономику – 16,9 %.

6.1. По Государственной Программе Республики Бурятия 52 «Развитие здравоохранения» установлено следующее.

В Законопроекте отсутствуют расходы, потребность в которых на 2025 год определена наличием больных на территории республики, по расходам, связанным с оснащением оборудованием в рамках региональных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», реализацией регионального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

В Законопроекте отсутствуют расходы на содержание (уплата имущественных налогов) зданий учреждений здравоохранения (в том числе по вновь построенным зданиям Тарбагатайской ЦРБ, онкодиспансера, Республиканского перинатального центра, Городской поликлиники № 3), обязанность в оплате обязательных платежей закреплена за собственником зданий в рамках требований Налогового кодекса РФ. Необходимо отметить, что статья 2 Закона Республики Бурятия от 26.11.2002 № 145-III «О некоторых вопросах налогового регулирования в Республике Бурятия, отнесенных законодательством РФ о налогах и сборах к ведению субъектов РФ» (в редакции от 02.10.2024) предусматривает освобождение от уплаты налога на имущество организаций, включая образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Отсутствие в числе организаций, освобожденных от уплаты налога на имущество, учреждений здравоохранения требует:

либо организации работы по включению их в статью 2 Закона Республики Бурятия от 26.11.2002 № 145-III;

либо потребует в дальнейшем включения дополнительных расходов на вышеуказанные цели, отсутствие которых может повлечь за собой рост кредиторской задолженности этих учреждений.

6.2. По государственной программе Республики Бурятия 57 «Развитие промышленности» установлено следующее.

В Законопроекте полностью отсутствуют ассигнования, финансирование которых в 2024 году осуществляется из федерального бюджета в сумме 131 803,2 тыс. руб.

Следует отметить, что софинансирование из республиканского бюджета мероприятий Регионального проекта «Поддержка региональных программ развития промышленности» в 2025 году, несмотря на отсутствие федерального софинансирования, предусмотрено практически в объемах 2024 года

(Реализация региональных программ развития промышленности (докапитализация регионального фонда развития промышленности в сумме 40 000,0 тыс. руб., Реализация региональных программ развития промышленности (возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования в сумме 20 000,0 тыс. руб.).

6.3. По государственной программе Республики Бурятия 54 «Социальная поддержка граждан» установлено следующее.

Согласно законам Республики Бурятия, ежемесячные денежные выплаты по 14 видам установленных мер социальной поддержки подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год в соответствии с коэффициентом индексации, определяемым Правительством Республики Бурятия.

В представленном законопроекте индексация мер социальной поддержки отдельных категорий граждан с 1 февраля 2025 года не учтена.

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» проект республиканского бюджета в целях обеспечения расходных обязательств составляется на основе прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия.

По данным Прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.10.2024 № 609, индекс потребительских цен на товары и услуги, в среднем за 2024 год (оценка) составляет 109,8 % г/г.

7. Согласно законопроекту, дефицит республиканского бюджета на очередной финансовый год прогнозируется в сумме 5 117 993,5 тыс. руб. Размер дефицита республиканского бюджета на 2025 год находится в пределах максимально допустимого значения, установленного статьей 92.1 БК РФ.

Согласно приложению 25 к законопроекту в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год предусматривается в том числе, привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации (бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета) в сумме 17 609 964,2 тыс. руб., привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов) в сумме 667 439,0 тыс. руб., также планируется положительная разница между при-

влеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в объеме 8 253 698,5 тыс. руб.

Необходимо отметить, что часть средств в сумме 3 933 810,6 тыс. руб., полученных от привлечения ИФД на очередной год планируется направить на погашение задолженности перед федеральным бюджетом.

Исполнение бюджета в течение первого и второго планового периода прогнозируется с профицитом в сумме 64 237,4 тыс. руб.

Согласно приложению 26 к законопроекту, источники финансирования в объемах 64 237,4 тыс. руб. в первый и второй год планового периода – профицитные, предлагается осуществлять за счет положительной разницы между привлеченными и запланированными к погашению кредитами кредитных организаций в объемах 2 808 216,9 тыс. руб. в 2026 году и 3 325 029,1 тыс. руб. в 2027 году. Средства в сумме 4 417 332,3 тыс. руб. и 4 465 006,5 тыс. руб. соответственно, полученные от привлечения ИФД в течение первого и второго года планового периода, планируется направить на погашение задолженности перед федеральным бюджетом.

Виды источников финансирования дефицита отраженные в приложениях 25 и 26 соответствуют статье 95 БК РФ.

8. Согласно статье 13 законопроекта предлагается установить:

1) верхний предел государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января 2026 года не должен превышать 44 015 665,8 тыс. руб., на 1 января 2027 года – 42 406 550,4 тыс. рублей, на 1 января 2028 года – 41 266 573,0 тыс. руб.;

2) верхний предел долга по государственным гарантиям на 1 января 2026 года не должен превышать 0,0 тыс. руб., на 1 января 2027 года – 0,0 тыс. руб., на 1 января 2028 года – 0,0 тыс. руб.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на исполнение государственных гарантий, в 2025 году – 0,0 тыс. руб., в 2026 году – 0,0 тыс. руб., в 2027 году – 0,0 тыс. руб.

Таким образом, установленные в законопроекте верхние пределы государственного долга Республики Бурятия составят, соответственно: 86,0 %, 77,2 % и 72,5 % от максимально допустимого значения объема региональных государственных долговых обязательств, установленного пунктом 4 статьи 107 БК РФ (не более общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

По программе государственных гарантий Республики Бурятия в валюте Российской Федерации на 2025 год общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Республики Бу-

рятия по возможным гарантийным случаям, в 2025 году не установлен и составляет 0,0 тыс. руб. (Приложение 35). Бюджетные ассигнования на возможное исполнение государственной гарантии не предусмотрены (Приложение 13).

По данным Прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденного Постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.10.2024 № 609, прогноз верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Бурятия на 1 января 2026 года не должен превышать 43 959 900,0 тыс. руб., на 1 января 2027 года – 42 350 800,0 тыс. руб., на 1 января 2028 года – 41 210 800,0 тыс. руб.

Таким образом, прогноз верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Бурятия ниже, чем в проекте закона, в том числе, на 1 января 2026 года на сумму 55 765,8 тыс. руб., на 1 января 2027 года – 55 750,4 тыс. руб., на 1 января 2028 года – 55 773,0 тыс. руб.

9. Представленным законопроектом предлагается утвердить на первый и второй годы планового периода условно утвержденные расходы в сумме 1 920 000 тыс. руб. и 3 930 000,0 тыс. руб. соответственно.

Указанные значения выше минимально допустимых показателей, рассчитанных в соответствии с абзацем 8 пункта 3 статьи 184.1 БК РФ (на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение)).

Исходя из представленных характеристик расходной части республиканского бюджета на 2026 и 2027 годы, объем условно утверждаемых расходов не должен быть менее:

- 1 911 982,3 тыс. руб. $(96\,281\,627,4 - 19\,802\,336,3) * 2,5\%$ на первый год планового периода;
- 3 922 701,3 тыс. руб. $(79\,543\,864,1 - 1\,089\,837,9) * 5,0\%$ на второй год планового периода.

Таким образом, предлагаемые законопроектом значения условно утверждаемых расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия рекомендует принять проект закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в первом чтении.

Председатель



Е.В. Пегасов