



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 25 " ноября 20 25 г.

№ 162

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы изменений в
Государственную программу Республики Бурятия «Развитие
промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли»**

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект Государственной программы Республики Бурятия «Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли» (далее - ГП57), представленный Правительством Республики Бурятия с письмом от 01.11.2025 № 01.08-018-8717/25.

В соответствии с положениями части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» к проекту постановления приложены документы, подтверждающие согласование Проекта ГП57 с Министерством финансов Республики Бурятия, Министерством экономики Республики Бурятия.

В соответствии с представленным проектом паспорта Программы Куратор государственной программы - Сухоруков Вячеслав Викторович, ответственный исполнитель ГП57 - Унгаев Алексей Абрамович.

Соисполнители ГП57 в паспорте не указаны.

Период реализации ГП57: Этап II: 2024-2035 годы.

В нарушение пункта 4 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 не отражен первый этап периода реализации ГП57.

Целями ГП57 являются:

1. Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства;
2. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых;
3. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги.

Направления (подпрограммы) Государственной программы:

- Направление (подпрограмма) 1 «Промышленность»
- Направление (подпрограмма) 2 «Малое и среднее предпринимательство»

- Направление (подпрограмма) 3 «Торговля, общественное питание и бытовые услуги»

- Направление (подпрограмма) 4 «Совершенствование государственного управления в сфере промышленности, торговли, малого и среднего предпринимательства для реализации Государственной программы»

- Направление (подпрограмма) 5 «Создание условий для реализации потребителями своих прав».

Объем финансового обеспечения за весь период реализации: **13 107 817,6** тыс. рублей.

Указанные в разделе 1 представленного паспорта ГП57 объемы финансового обеспечения за *весь* период реализации *ниже объемов финансового обеспечения I Этапа реализации Программы – 29 445 885,41 тыс. рублей*, отраженным в действующей Государственной программе, утвержденной распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29.12.2023 №1270-р (в ред. от 20.12.2024). Также данные об объемах финансового обеспечения, отраженные в разделе 1 представленного паспорта ГП57 **не соответствуют** данным раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» представленного паспорта ГП57 **13 107 817,6** тыс. рублей и **7 681 775,8** тыс. рублей соответственно.

Финансовое обеспечение Государственной программы на 2026-2028 годы, отраженное в представленном паспорте ГП57, паспортах региональных проектов, паспортах комплексов процессных мероприятий (далее – КПМ) **не соответствует** объемам бюджетных ассигнований, отраженных в проекте республиканского бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов **в нарушение** подпункта «а» пункта 78 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400. Так, финансовое обеспечение в разделе 5 паспорта ГП57 **не отражает** предусмотренных в республиканском бюджете на 2026 год ассигнований на финансирование Регионального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (*проект паспорта* регионального проекта **не представлен**) по целевой статье 57 1 Э1 55270 в сумме **655 873,5** тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – **530 564,8** тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 78 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 объемы финансового обеспечения за 2025 год, отраженные в проекте ГП57, приведены в соответствие с показателями сводной бюджетной росписи на 1 июля текущего года.

В табличной части раздела «4. Структура государственной программы» представленного проекта паспорта ГП57 **не выстроена иерархия структурных элементов**, так отражены **два аналогичных элемента** с наименованием «Региональный проект «РАЗРАБОТКА,

СТАНДАРТИЗАЦИЯ И СЕРИЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО БАС И КОМПЛЕКТУЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ» Сухоруков Вячеслав Викторович, Ответственный за реализацию: МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ТОРГОВЛИ И ИНВЕСТИЦИЙ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ Срок реализации: 2026 – 2028» и имеющие порядковые номера *1.3 и 1.4.*

Достижение целей Государственной программы характеризуется следующими показателями:

1. Цель: «Обеспечение устойчивого и инновационного развития промышленного производства».

Показатель: Индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»	Базовое значение		Значение показателя по годам			
	Значение	год	2025	2026	2027	2028
1.Проект паспорта ГП	90,0	2023	102,9	102,0↓	102,0	102,1
2.Действующий паспорт ГП	90,0	2023	101,4	101,5	-	-
3.Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	88,6/ 97,7	2023/ 2024	105,5	99,1/ 103,6/ 109,2	101,1/ 103,6/ 109,3	-
4.Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 1/2 варианты развития	94,6	2024	102,9 оценка показателя	102,0/104,7	102,0/ 104,8	102,1/ 105,0

В представленном проекте паспорта ГП57 отсутствует отчетное значение показателя за 2024 год, наблюдается **снижение значений показателя** в 2026 и 2027 годах по сравнению с показателем 2025 года, одновременно с этим планируется рост показателей за период 2025-2028 годов по сравнению с аналогичными в действующей Государственной программе.

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденном постановлением Правительства РБ от 27.12.2018 №754 согласно «предварительной оценке, в 2025 году объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» составит 154 млрд. руб., или **106,3%** в сопоставимых ценах **к уровню 2024 года.**»

Используемый **индексный показатель** в проекте паспорта **не соответствует ни одному из вариантов развития** долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 27.12.2018 №754, в плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия на 2025-2030 годы и на период до 2035 года, утвержденного постановлением Правительства РБ от 29.08.2025 №515 такой показатель отсутствует, реализация приоритетного направления «Развитие промышленного потенциала» характеризуется показателем «*Объем отгруженной продукции обрабатывающей промышленности, млрд. рублей в ценах 2017 года.*»

2. «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых».

Показатель: Количество экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.	Базовое значение, единиц		Значение показателя по годам, единиц			
	Значение	год	2025	2026	2027	2028
1. Проект паспорта ГП	211	2024	213	214	215	218
2. Действующий паспорт ГП	Показатель отсутствует					
3. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	Показатель отсутствует					
4. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 1/2 варианты развития	Показатель отсутствует					
5. План мероприятий по реализации стратегии СЭР на 2025-2030 года и на период до 2035 года	211	2024	213	214	215	218

Показатель: Объем несырьевого неэнергетического экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства	Базовое значение, миллион долларов		Значение показателя по годам, миллион долларов			
	Значение	год	2025	2026	2027	2028
1. Проект паспорта ГП	96,98	2023	100	105	108	109
2. Действующий паспорт ГП	Показатель отсутствует					
3. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	Показатель отсутствует					
4. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 1/2 варианты развития	Показатель отсутствует					
5. План мероприятий по реализации стратегии СЭР на 2025-2030 года и на период до 2035 года	99,8	2024	100	105	108	109

Показатель: Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых 99 тыс. человек к 2030 году.	Базовое значение, тысяча человек		Значение показателя по годам, тысяча человек			
	Значение	год	2025	2026	2027	2028
1. Проект паспорта ГП	100,6 ↓	2024	117	117,5	118	118,5
2. Действующий паспорт ГП	98,5	2023	101,7	102,7	105,7	
3. Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	Численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства к 2035 году достигнет 124,6 тыс. человек, 131,6 тыс. человек, 137,5 тыс. человек по вариантам развития.					
4. Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 1/2 варианты развития Среднесписочная численность работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства (включая микропредприятия) (без внешних совместителей)	120,7	2024	123,75 - оценка	124,98/ 126,23	126,23/ 127,49	126,87/ 128,77
5. План мероприятий по реализации стратегии СЭР на 2025-2030 года и на период до 2035 года	120,7	2024	117	117,5	118	118,2

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года соответствующий показатель на период 2025-2028 годов *отсутствует*, в прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период показатель *в среднем на 20 тыс. работников выше*, в том числе за счет движения рабочей силы.

В представленном проекте паспорта ГП57 *занижен фактический* показатель базового значения *численности* за 2024 год, отраженный в документах стратегического планирования в количестве *120,7 тыс. человек до 100,6 тыс. человек*.

Само наименование показателя с указанием численности «*99 тыс. человек к 2030 году*» несет *некорректную* составляющую, подразумевающую снижение численности к 2035 году по сравнению с планируемым достижением показателя, начиная с 2024 года.

3. «Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на качественную продукцию и услуги».

Показатель: Оборот розничной торговли	Базовое значение, млрд. руб		Значение показателя по годам, млрд. руб			
	Значение	год	2025	2026	2027	2028
1.Проект паспорта ГП	254,5	2023	330,8	351,6	373,3	381,5↓
2.Действующий паспорт ГП	254,5	2023	285,9	301,2	-	-
3.Долгосрочный прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия, 1/2/3 варианты развития	269578,4 310961,1	2023 2024	330819,1	348160,6/ 351607,7/ 354373,4	366059,5/ 373344,1/ 379604,8	384878,7/ 396424,3/ 406632,6
4.Прогноз социально-экономического развития Республики Бурятия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов 1/2 варианты развития	313,6	2024	333,6	354,6/ 357,4	376,5/ 382,8	399,8/ 410,1
5. План мероприятий по реализации стратегии СЭР на 2025-2030 года и на период до 2035 года в ценах 2017 г.	186,2	2024	190,1	193,7	197,9	201,8

В представленном проекте паспорта ГП57 *ошибочно снижен фактический* показатель базового значения *оборота* за 2023 год, отраженный в документах стратегического планирования в сумме *269,6 млрд. рублей до 254,5 млрд. рублей*, также *снижено* значение показателя *на 2028 год*.

В долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года единица измерения показателя указана в млрд. рублей, что с приведенным значением показателя *некорректно* отображает указанные данные *в триллионах рублей*.

При рассмотрении представленных паспортов структурных элементов Государственной программы – региональных проектов (далее -РП) и КПМ установлено:

- Паспорт регионального проекта «Поддержка хозяйствующих субъектов в сфере промышленности»

В значениях показателей отражено **некорректное** значение показателя «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом)» как базовое значение за 2023 год в сумме **5643 млрд. руб., снижено фактическое** значение показателя за 2024 год по сравнению с действующей ГП57 **с 145,6 млрд. рублей до 101,8 млрд. рублей** в представленном проекте ГП57.

Показатель «Объем несырьевого неэнергетического экспорта по курируемым видам деятельности обрабатывающих производств, млн. долл.» в проекте ГП57 **резко снижен** по сравнению с действующей госпрограммой: **2024 год** с 428,4 до 200,5 млн. долл. (**более чем в 2 раза**), **2025 год** с 526,8 до 374,2 млн. долл. (**на 29%**), **2026 год** с 598,1 до 422,8 млн. долл. (**на 29%**).

• Паспорт регионального проекта «Поддержка региональных программ развития промышленности»

Показатель	Значение показателя по годам, Проект паспорта/действующий паспорт				
	2024	2025	2026	2027	2028
Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (за счет возмещения части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования), тыс. руб.	56700↓/ 76460	74738,7↓/ 99145	84081,2↓/ 114310	93423,4↓	-
Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (за счет финансового обеспечения деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности)	57760/ 43390	74738,7/ 70826	84081,2↓/ 94360	93423,4↓	
Объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения	56760↓/ 76460	74738,7↓/ 99145	84081,2↓/ 114310	93423,4↓	

Минпромторга России (за счет возмещения части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования)					
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (за счет финансового обеспечения деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности)	56760/ 56760	65396,5↓/ 139300	158819,9↓ / 242570	261385,6	
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (за счет возмещения части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования)	34140/ 34140	39237,8↓/ 87600	80344,1↓/ 149240	121450,5 ↓	
Увеличение полной учетной стоимости основных фондов за отчетный год (поступление) за счет создания новой стоимости (ввода в действие новых основных фондов, модернизации, реконструкции) по видам экономической деятельности раздела «Обрабатывающие производства» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (накопленным итогом), за исключением видов деятельности, не относящихся к сфере ведения Минпромторга России (за счет финансового обеспечения деятельности (докапитализации) регионального фонда развития промышленности)	56760/ 43390	74738,7/ 70826	84081,2↓/ 94360	93423,4↓	

В представленном проекте ГП57 *снижается* значение показателей за период 2025-2027 годов, *отсутствуют* показатели на 2028 год.

В проекте ГП57 *исключены* показатели, ранее устанавливаемые за счет предоставляемых субсидий на возмещение промышленным предприятиям части затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора

(договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями.

• Паспорт регионального проекта «Разработка, стандартизация и серийное производство БАС¹ и комплектующих на территории Республики Бурятия»

Проектом ГП57 внесены следующие изменения

Исключены показатели:

- «Количество сценариев применения БАС по отраслям в Республике Бурятия»;

- «Количество аккредитованных разработчиков и изготовителей в сфере БАС»;

- «Доля БАС российского производства в общем объеме государственных закупок Республики Бурятия, в том числе в разрезе отраслей применения с учетом разработанных услуг»;

- «Количество организаций, оказывающих услуги с применением БАС (региональные операторы)»;

- Количество разработанных унифицированных комплектующих для БАС (ассортимент в количественном выражении).

Включены показатели:

- «Количество рабочих мест, планируемых к созданию действующими резидентами научно-производственного центра»;

- «Доля внебюджетных средств в общем планируемом объеме затрат на реализацию проекта»;

- «Отношение суммы прогнозируемых налоговых поступлений в федеральный бюджет до 2030 года за счет создания и эксплуатации НПЦ², а также деятельности резидентов НПЦ и иных поступлений в федеральный бюджет к сумме *запрашиваемой*»;

Откорректированы показатели:

- Проект ГП57 «Количество созданных НПЦ испытаний и компетенций в сфере БАС (нарастающим итогом)» - Действующая редакция ГП57 «Количество аккредитованных Росавиацией НПЦ испытаний и компетенций в сфере БАС». В действующей редакции ГП57 предусматривалось, что показатель *будет выполнен в 2024 году* – 1 единица, проектом ГП57 создание *предусмотрено в 2025 году*.

- Проект ГП57 «Количество произведенных БАС на территории Республики Бурятия» - Действующая редакция ГП57 «Количество произведенных российских БАС, в том числе в разрезе типов с учетом разработанных услуг, в том числе: тип «Самолет средний». В действующей редакции ГП57 *предусматривалось, что в 2024 году* будет произведено 200 единиц, проектом ГП57 производство *перенесено на 2025 год*.

¹ беспилотные авиационные системы

² научно-производственный центр

• Паспорт КПМ «Комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Показатель	Значение показателя по годам, Проект паспорта/действующий паспорт		
	2024	2026	2030
Количество экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, чел.	202↓/211		223↓/230
Объем несырьевого неэнергетического экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства, млн. долл. США			114↓/115

Показатели проекта паспорта КПМ имеют тенденцию к **некоторому росту** их значений в сравнении с аналогичными показателями в действующей редакции ГП57.

Проектом КПМ внесены изменения в перечень мероприятий (результатов) КПМ с их значениями в части:

- «Субсидирование части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса по договорам лизинга оборудования», «Субсидирование расходов при реализации инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» **единица измерения изменена** с млн. рублей на «единица», то есть количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку;

- «Предоставление льготных микрозаймов субъектам МСП (количество действующих микрозаймов, ежегодно), тыс. единиц», **значение снижено** за 2025 год с 1,113 до 0,962 тыс. единиц, указанное значение 2025 года соответствует показателю в действующей редакции КПМ за 2023 год, за 2026 год снижено с 1.123 до 0,962 тыс. единиц, за 2027 год с 1.15 до 0,962 тыс. единиц. В дальнейшем до 2035 года показатель **остается на уровне** 0,962 тыс. единиц;

- «Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам банков и лизинговых компаний, **объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке РГО» изменен** на «объем поручительств Гарантийного фонда», **имеет тенденцию к снижению более чем в 2 раза** с 2200 до 1000 в 25-2028 годах по сравнению с 2024 годом, за период 2029-2035 годы **планируется снижение** до 800 млн. рублей.

Исключено мероприятие:

- «Предоставлена субсидия на финансовое обеспечение затрат на развитие Центра поддержки экспорта субъектов малого и среднего предпринимательства».

• Паспорт КПМ «Созданий условий для развития торговли, общественного питания и бытовых услуг»

В проекте паспорта КПМ **исключен показатель** «Объем доходов, поступающих в бюджет Республики Бурятия от деятельности, связанной с

лицензированием розничной продажи алкогольной продукции, заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».

В целом содержание представленных проектов паспортов ГП57, проектов паспортов структурных элементов Госпрограммы соответствуют требованиям порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 №400, в то же время имеется *ряд замечаний* в оформлении проекта паспорта ГП57.

Предусмотренные показателями проекта Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» расходы на 2026 год *не соответствуют* суммам финансирования, предусмотренным в проекте паспорта ГП 57.

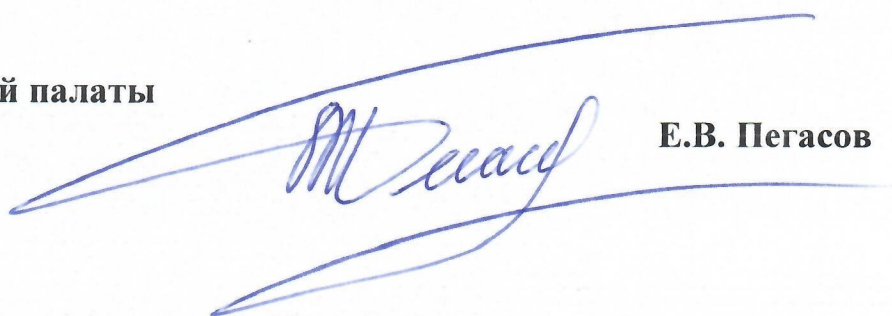
В проекте паспорта ГП57 *исключен* из периода реализации Этап I 2014-2023гг.

В проекте паспорта и ряде проектов РП и КПМ *исключен* из всех показателей реализации 2 этапа Государственной программы *2024 год*.

Сравнительный анализ проекта паспорта ГП 57 и его структурных элементов с действующей ГП 57, утвержденной 20.12.2024 года, показал, что наблюдается тенденция к *снижению значений ряда показателей*, их исключение.

Таким образом, представленные проекты паспортов ГП 57 и ее структурных элементов *требуют доработки* с учетом указанных замечаний.

Председатель Счетной палаты
Республики Бурятия



Е.В. Пегасов