



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД РЕСПУБЛИКЫН ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"28" июля 2023 г.

№ 163

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы изменений
в государственную программу Республики Бурятия «Управление
государственными финансами и государственным долгом»

Проект по внесению изменений в государственную программу Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» (далее – проект ГП) представлен в Счетную палату Республики Бурятия Правительством Республики Бурятия сопроводительным письмом от 07.11.2023 года № 01.08-018-9153/23.

В тексте сопроводительного письма от 07.11.2023 года № 01.08-018-9153/23 указано о направлении Правительством Республики Бурятия в Счетную палату Республики Бурятия **проектов постановлений** по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Фактически с проектом ГП в Счетную палату Республики Бурятия направлен **проект распоряжения** Правительства Республики Бурятия.

К проекту ГП приложены: письмо Министерства экономики Республики Бурятия от 12.10.2023 года № 03-06-13-И5486/23, в соответствии с которым проект согласован с учетом доработки изложенных в письме предложений; письмо Комитета по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия от 12.10.2023 года № 01-26-И928/23, в соответствии с которым замечания отсутствуют; протокол заседания проектного комитета по государственной программе «Управление государственными финансами и государственным долгом» под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия Мухина В.В. от 19.10.2023 года № 1, согласно которому проект ГП одобрен.

Представленным проектом распоряжения Правительства Республики Бурятия предлагается утвердить паспорт государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом»; паспорта комплекса процессных мероприятий: «Повышение качества управления региональными финансами», «Обеспечение функционирования и модернизации автоматизированной

информационной системы управления бюджетным процессом», «Поддержка устойчивого исполнения местных бюджетов и содействие повышению качества управления муниципальными финансами», «Управление государственным долгом».

Согласно проекту распоряжения паспорт государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» и вышеперечисленные паспорта комплекса процессных мероприятий разработаны в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 года № 400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия».

Частью 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 года № 2359-III (ред. от 29.04.2023) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» предусмотрено представление Правительством Республики Бурятия в Народный Хурал Республики Бурятия и Счетную палату Республики Бурятия проектов государственных программ Республики Бурятия и (или) предложений о внесении изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия, подлежащие финансированию в составе расходов республиканского бюджета в очередном финансовом году. Одновременно с проектом государственной программы (предложением о внесении изменений в государственную программу Республики Бурятия) представляется пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости принятия государственной программы (внесения изменений в действующую государственную программу).

Пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости внесения изменений в действующую государственную программу в сопроводительном письме от 07.11.2023 года № 01.08-018-9153/23 отсутствовала, тем самым был нарушен абзац третий части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 года № 2359-III (ред. от 29.04.2023) «О бюджетном процессе в Республике Бурятия». В ходе рассмотрения проекта ГП пояснительная записка представлена сопроводительным письмом от 21.11.2023 года № 01.08-018-9630/23.

Порядком разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 13.07.2023 года № 400 (далее – Порядок) установлено, что государственная программа включает в себя систему следующих документов:

а) стратегические приоритеты – приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации;

б) паспорт государственной программы, формируемый в соответствии с методическими рекомендациями;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы); а также ряд других документов, включающихся при необходимости.

В Счетную палату Республики Бурятия для рассмотрения проекта ГП стратегические приоритеты государственной программы и правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Республики Бурятия местным бюджетам в рамках реализации государственной программы письмом от 07.11.2023 года № 01.08-018-9153/23 не представлены.

Вместе с тем, стратегические приоритеты государственной программы и порядок предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в Республике Бурятия утверждены постановлением Правительства РБ от 25.10.2023 года № 641 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 27.12.2012 года № 812 «О Государственной программе Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия» (вступает в силу с 01.01.2024 года).

По проекту ГП период реализации государственной программы Республики Бурятия «Управление государственными финансами и государственным долгом» осуществляется в два этапа: 1 этап: 2014 – 2023 годы; 2 этап: 2024 – 2035 годы.

Цели государственной программы:

1) Обеспечение коэффициента покрытия расходов бюджета субъекта Российской Федерации собственными средствами без привлечения заемных средств (без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, специальных казначейских кредитов и остатков средств на счетах по учету средств бюджета) на уровне, не менее 95 % к 2035 году;

2) Обеспечение соотношения количества проверенных объектов контроля к общему количеству объектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, на уровне 100 %;

3) Обеспечение соотношения количества проверенных субъектов контроля к общему количеству субъектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению контроля в сфере закупок, на уровне 100%;

4) Обеспечение доли главных распорядителей бюджетных средств, подключенных к программному комплексу по планированию и исполнению

республиканского бюджета, доли муниципальных районов, городских округов, подключенных к программному комплексу по своду бюджетной отчетности, на уровне 100 %;

5) Обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее в расходах консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов на уровне 0,0 %;

6) Обеспечение доли расходов на обслуживание государственного долга в расходах республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций) на уровне не более 10 %.

Показатели государственной программы:

1) Коэффициент покрытия расходов бюджета субъекта Российской Федерации собственными средствами без привлечения заемных средств (без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, специальных казначейских кредитов и остатков средств на счетах по учету средств бюджета): 2024 год ≥ 85 ; 2025 год ≥ 85 ; 2026 год ≥ 86 ; 2035 год ≥ 95 ;

2) Соотношение количества проверенных объектов контроля к общему количеству объектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля: 2024 год – 100; 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2035 год – 100;

3) Соотношение количества проверенных субъектов контроля к общему количеству субъектов контроля, предусмотренных годовым планом по осуществлению контроля в сфере закупок: 2024 год – 100; 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2035 год – 100;

4) Доля главных распорядителей бюджетных средств, подключенных к программному комплексу по планированию и исполнению республиканского бюджета, доля муниципальных районов, городских округов, подключенных к программному комплексу по своду бюджетной отчетности: 2024 год – 100; 2025 год – 100; 2026 год – 100; 2035 год – 100;

5) Доля просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее в расходах консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджетов городских округов: 2024 год – 0; 2025 год – 0; 2026 год – 0; 2035 год – 0;

6) Доля расходов на обслуживание государственного долга в расходах республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций): 2024 год ≤ 10 ; 2025 год ≤ 10 ; 2026 год ≤ 10 ; 2035 год ≤ 10 .

Общий объем финансового обеспечения государственной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов составит 26 651 187,6 тыс. руб., в том числе:

на 2024 год – 8 451 519,7 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам в сумме 6 615 941,6 тыс. руб.);

на 2025 год – 8 856 549,8 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 6 446 358,2 тыс. руб.);

на 2026 год – 9 343 118,1 тыс. руб. (из них межбюджетные трансферты местным бюджетам – 6 333 326,5 тыс. руб.).

Проектом ГП предусматривается реализация четырех комплексов процессных мероприятий со следующими объемами финансового обеспечения на 2024 – 2026 годы:

1) «Повышение качества управления региональными финансами» – 406 427,0 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 137 089,7 тыс. руб., на 2025 год – 136 113,5 тыс. руб., на 2026 год – 136 138,4 тыс. руб.;

2) «Обеспечение функционирования и модернизации автоматизированной информационной системы управления бюджетным процессом» – 105 254,5 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 40 450,2 тыс. руб., на 2025 год – 30 859,3 тыс. руб., на 2026 год – 33 945,0 тыс. руб.;

3) «Поддержка устойчивого исполнения местных бюджетов и содействие повышению качества управления муниципальными финансами» – 19 395 626,3 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 6 615 941,6 тыс. руб., на 2025 год – 6 446 358,2 тыс. руб., на 2026 год – 6 333 326,5 тыс. руб.;

4) «Управление государственным долгом» – 6 740 965,4 тыс. руб., в том числе: на 2024 год – 1 658 038,2 тыс. руб., на 2025 год – 2 243 218,9 тыс. руб., на 2026 год – 2 839 708,3 тыс. руб.

Проектом ГП запланированы расходы в объемах, предусмотренных в проекте закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в первом чтении.

В части объема финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы проект ГП, направленный сопроводительным письмом от 07.11.2023 года № 01.08-018-9153/23, не соответствовал требованию, установленным Порядком. Так, в проекте ГП была указана сумма 81 187 442,36 тыс. руб., следовало указать 80 772 104,16 тыс. руб. (разница – 415 338,2 тыс. руб.), в том числе объем финансового обеспечения за период 2014 – 2022 годы 46 873 543,2 тыс. руб.; за 2023 год – 7 247 373,3 тыс. руб.; за 2024 – 2026 годы 26 651 187,6 тыс. руб. В ходе рассмотрения проекта ГП объем финансового обеспечения за весь период реализации был скорректирован до 80 772 104,16 тыс. руб. (письмо от 21.11.2023 года № 01.08-018-9630/23). Необходимо отметить, что Законом Республики Бурятия от 24 ноября 2023 года № 191-VII «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», объем финансового обеспечения на 2023 год изменился с 7 247 373,3 тыс. руб. до 7 252 273,3 тыс. руб., в связи этим необходимо будет уточнить объем финансового обеспечения за весь период реализации.

Заместитель Председателя



М.М. Егоров