



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ  
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 167

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы проекта изменений  
государственной программы Республики Бурятия  
52 «Развитие здравоохранения»

Счетной палатой Республики Бурятия рассмотрен проект государственной программы РБ «Развитие здравоохранения», представленный Правительством Республики Бурятия с письмом от 06.11.2024 №01.08-018-8895/24.

Пункт 44 раздела IV порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия", утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, предусматривает, что показатели финансового обеспечения реализации государственных программ за счет средств республиканского бюджета за пределами планового периода определяются из предельного объема расходов на реализацию государственной программы в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период. Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 №83-р (в редакции от 05.02.2024) утвержден Бюджетный прогноз Республики Бурятия на период до 2035 года.

Проект паспорта ГП РБ «Развитие здравоохранения» предусматривает объемы финансирования за счет республиканского бюджета на 2025 год – 18720,9 млн.рублей, что соответствует проекту Закона РБ о республиканском бюджете на 2025 год (1 чтение), но не соответствует показателям бюджетного прогноза на 2025 год (10882,9 млн.рублей), утвержденного распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 №83-р (в редакции от 05.02.2024). Аналогичные факты несоответствия имеют место по 2026 году.

В нарушение пункта 44 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия", утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400, проект паспорта ГП «Развитие здравоохранения» не отражает показатели финансового обеспечения реализации государственной программы вне планового периода и не соответствует данным бюджетного прогноза Республики Бурятия на долгосрочный период.

Согласно проекту паспорта ответственные исполнители Государственной программы Республики Бурятия «Развитие

здравоохранения» (далее - ГП): заместитель Председателя Правительства РБ-министр здравоохранения РБ, должностные лица Министерства здравоохранения Республики Бурятия. Соисполнители ГП не отражены. При этом, разделу «Финансовое обеспечение государственной программы РБ» проекта паспорта отражает в числе источников финансирования отражены средства территориального фонда обязательного медицинского страхования, должностные лица которого не включены в число соисполнителей.

Сравнительный анализ увеличения объемов финансирования, отраженных в проекте ГП на 2025 и 2026 годы по сравнению с ГП в действующей редакции представлен в следующей таблице:

№ подпрограммы	Наименование	2025 год		Отклонение	2026 год		Отклонение
		Таблица №4 паспорта ГП "Развитие здравоохранения", утвержденная приложением №1 к распоряжению Правительства РБ от 29.12.2023 №1262-р	Проект ГП (паспорт)		Таблица №4 паспорта ГП "Развитие здравоохранения", утвержденная приложением №1 к распоряжению Правительства РБ от 29.12.2023 №1262-р	Проект ГП (паспорт)	
52	Развитие здравоохранения	10430210,8	18720913,3	<b>8290702,5</b>	9109180,3	8607608	<b>-501572,3</b>

**Обоснования по факту наличия выше отраженных отклонений не отражено в пояснительной записке** (в которой представлены объемы финансирования в соответствии с проектом Закона (1 чтение) «О республиканском бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Необходимо отметить, что абзац 3 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе» (в редакции 22.11.2023 №176-VII) предусматривает, что одновременно с проектом ГП представляется пояснительная записка, содержащая обоснование необходимости внесения соответствующих изменений.

Проект паспорта ГП РБ «Развитие здравоохранения» отражает по разделу 1 «Основные положения» период реализации государственной программы в 2 этапа: с **2013-2023, с 2024-2035** годы. При этом:

- раздел 2 этого же проекта паспорта отражает показатели государственной программы только по 4 годам (на **2024, 2025, 2026** годы и на **2035** год (справочно));

- таблица «Финансовое обеспечение государственной программы Республики Бурятия» этого же проекта паспорта (страница 7) отражает объем финансового обеспечения на **2025, 2026, 2027** годы (*Показатели государственной программы не определены на 2027 год*).

Представленный проект паспорта ГП по разделу 1 «Основные положения» отражает 7 направлений (подпрограмм), **название 2 подпрограмм не соответствует названиям подпрограмм, отраженным по**

**разделу 3 «Структура государственной программы» проекта паспорта ГП.**  
Так:

<b>Раздел 1 "Основные положения" проекта паспорта ГП РБ "Развитие здравоохранения"</b>	<b>Раздел 3 "Структура государственной программы" проекта паспорта ГП РБ "Развитие здравоохранения"</b>
Направление (подпрограмма)2 "Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение, в том числе детей"	Направление (подпрограмма)2 " <b>Развитие</b> медицинской реабилитации и санаторно-курортное лечение, в том числе детей"
Направление (подпрограмма) 3 "Развитие кадровых ресурсов в здравоохранении"	Направление (подпрограмма) 3 "Кадровое обеспечение системы здравоохранения"

Кроме того, на странице 635 отражен заголовок «Региональный проект «Старшее поколение», состоящий из раздела «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий», который отражает объемы финансового обеспечения «на 2025, 2026, 2026 годы». Однако, по разделу 3 проекта паспорта ГП «Развития здравоохранения» отражен региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения», срок реализации которого заканчивается в 2024 году.

Несмотря на то, что раздел 1 «Основные положения» проекта паспорта ГП РБ «Развитие здравоохранения» отражает период реализации государственной программы в 2 этапа: с **2013-2023**, с **2024-2035** годы. По разделу 3 проекта паспорта в структуре ГП «Развитие здравоохранения» отражены региональные проекты, срок реализации которых закончится по истечению 2024 года (2019-2024 годы).

**Обоснования по факту истечения сроков реализации вышеуказанных региональных проектов (борьба с онкологическими заболеваниями, с сердечно-сосудистыми заболеваниями, и другие) в 2024 году и отсутствия их во временном периоде с 2025 года по 2035 годы не отражены в представленной пояснительной записке.**

При этом, анализ представленных документов показал на:

• **Факты несоответствий данных проекта паспорта ГП «Развитие здравоохранения» и данных проектов паспортов региональных проектов, наличие которых говорит о их недостоверности.**  
Так:

- проект паспорта регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на странице 58 отражает **сроки реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024.**, что соответствует срокам, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения». Однако, на странице 111 этого же паспорта регионального проекта отражено в таблице 1 «Финансовое обеспечение регионального проекта в **2025-2027** годах» финансовое обеспечение регионального проекта на «2025 (столбец 3), **2026** (столбец 4), **2026** (столбец 5)»;

- проект паспорта регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» на странице 113 отражает

**сроки реализации с 01.01.2022 по 31.12.2024.**, что не соответствует срокам, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» (2019-2024 годы). На странице 196 этого же паспорта регионального проекта отражено в таблице 1 «Финансовое обеспечение регионального проекта в 2025-2027 годах» финансовое обеспечение регионального проекта на «2025 (столбец 3), 2026 (столбец 4), 2026 (столбец 5)»;

- проект паспорта регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на странице 200 отражает **сроки реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024.**, что соответствует срокам, отраженным в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения». Однако, на странице 242 этого же паспорта регионального проекта отражено в таблице 1 «Финансовое обеспечение регионального проекта в 2025-2027 годах» финансовое обеспечение регионального проекта на «2025 (столбец 3), 2026 (столбец 4), 2026 (столбец 5)»;

- проект паспорта регионального проекта «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (страница 305) **не отражает сроки начала и окончания**, в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранения» сроки реализации определены **2019-2024 годы**. На странице 319 проекта паспорта вышеуказанного регионального проекта по разделу 4 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» отражен объем финансового обеспечения по **2019-2023 годам**.

- проект паспорта регионального проекта «Обеспечение расширенного неонатального скрининга» по разделу «Показатели регионального проекта» отражают **значения по 2024-2026 годам и 2035 году** (справочно). При этом, в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранение» сроки реализации данного проекта определены **до 2024 года включительно**.

- проект паспорта регионального проекта «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» по разделу «Показатели регионального проекта» (страница 666) отражают **значения по 2024-2026 годам и 2035 году** (справочно). При этом, в проекте паспорта ГП «Развитие здравоохранение» сроки реализации данного проекта определены **до 2024 года включительно**.

• **Факты недостоверной информации в связи с неправильным отражением названия (краткого наименования) учреждения, подведомственного Министерству. Так:**

- Страница 397 отражает по разделу 7 «Методика расчета дополнительных показателей регионального проекта» проекта регионального проекта «Развитие экспорта медицинских услуг» периодические запросы (1 раз в год) ГБУЗ «РИМАЦ» (**нет учреждения с таким кратким наименованием**) в медицинские учреждения всех форм собственности и ведомственной принадлежности.

К проекту паспорта ГП РБ приложены проекты паспортов региональных проектов. По ряду проектов паспортов **отражена недостоверная**

*информация, в части того, что в числе участников региональных проектов закреплены лица Министерства и других органов исполнительной власти, которые были ранее уволены.* Так, например:

- по проекту паспорта регионального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (Приложение №3) в числе исполнителей отражена Берстенева И.М. (ранее уволенная) по разделу 5 «Участники регионального проекта» (по пунктам 9, 17);

- по проекту паспорта регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в числе исполнителей отражена Берстенева И.М., Морходоева С.Б. (ранее уволенные) по следующим разделам: по разделу 5 «Участники регионального проекта» (по пунктам 4,13,16, 21) по разделу 7 «План мероприятий по реализации регионального проекта» (по пунктам 5.4.; 6.3; 7.18).

В период проведения анализа документов Министерством здравоохранения РБ дополнительно представлено письмо от 14.11.2024 №10-01.17-И8615/24, согласно которому *«...Проекты паспортов разработаны на шаблонах действующей государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения»..., где были внесены изменения только в части финансового обеспечения, на основании проекта закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в первом чтении...Минздравом РБ замечания к проектам паспортов будут устранены в полном объеме при создании новой версии государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» в ГИИС «Электронный бюджет» в том числе, в части актуализации периода реализации проектов, наименований подпрограмм, ответственных исполнителей, показателей и результатов».*

При этом, представленные письма органов исполнительной власти (письмо от 24.10.2024 №01-26-И1287/24 Комитета по проектному управлению Администрации Главы РБ и Правительства РБ, письмо от 31.10.2024 №02-03-11-25/2-ИЗ876/24 Министерства финансов РБ, письмо от 17.10.2024 №03-06-11-и4800/24 Министерства экономики РБ), отражают факты отсутствия замечаний и предложений на представленный проект паспорта.

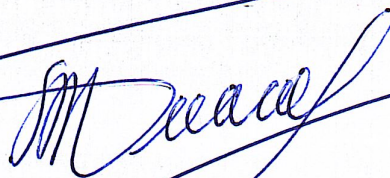
Сравнительный анализ представленных документов показал на то, что ряд целей государственной программы, отраженной в проекте паспорта **не соответствуют** целевым показателям, предусмотренным Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», выполнение которых лежит в основе каждой целевой программы Республики Бурятия. Так, одна из целей государственной программы, отраженной в представленном проекте паспорта ГП «Развития здравоохранения» определена как **«Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 77,5 лет к 2035 году»**, что не соответствует подпункту Б пункта 2 Указа Президента РФ Указом Президента РФ от 07.05.2024 №309, согласно которому одним из целевых показателей, характеризующих **достижение**

**национальных целей к 2030 году является повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет и до 81 года к 2036 году.**

С учетом вышеизложенного Счетная палата Республики Бурятия отмечает, что при внесении изменений в ГП не соблюдаются требования абзаца 2 пункта 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 №2359-III «О бюджетном процессе», а также порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400.

При доработке изменений госпрограммы предлагаем учесть вышеуказанные замечания.

Председатель



**Е.В. Пегасов**