



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 174

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта постановления Правительства Республики Бурятия
«О внесении изменений в постановление Правительства Республики
Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики
Бурятия «Информационное общество»**

Правительство Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество» (далее – проект постановления), проекты паспорта государственной программы Республики Бурятия «Информационное общество», паспортов региональных проектов, паспортов комплексов процессных мероприятий. Кроме того, представлены:

- копия журнала согласования из системы электронного документооборота о согласовании проекта постановления Министерством экономики Республики Бурятия, Министерством финансов Республики Бурятия, Проектным офисом Республики Бурятия;

- письма о согласовании Министерством экономики Республики Бурятия (исх. № 03-06-11-и4988/24 от 29.10.2024) и Министерством финансов Республики Бурятия (исх. № 02-03-11-25/2-и3911/24 от 01.11.2024) проектов паспортов государственной программы и паспортов комплексов процессных мероприятий в части финансового обеспечения без замечаний.

Проектом постановления Правительства РБ государственная программа Республики Бурятия «Информационное общество» (далее – ГП РБ «Информационное общество», Госпрограмма) изложена в новой редакции, в которой актуализированы данные по оценке текущего состояния сферы цифровой экономики Республики Бурятия, а также НПА в приоритетах и целях государственной политики в сфере реализации ГП РБ «Информационное общество».

Задачи ГП РБ «Информационное общество» не изменились, несмотря на продление сроков реализации ГП РБ «Информационное общество» до 2035 года, достижение показателей реализации задач также определено к 2030 году.

Согласно пояснительной записке, принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета.

Паспорт комплекса процессных мероприятий «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг» не изменяется, проект не представлен.

В проекте паспорта Госпрограммы отражены:

- период реализации программы: I этап - 2019-2023 годы, II этап - 2024-2035 годы. *Сроки I этапа определены неверно, госпрограмма действует с 2014 года, соответственно, сроки реализации I этапа – 2014-2023 годы;*

- объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы отражен в сумме 828 070,9 тыс.руб. При рассмотрении раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» проекта паспорта госпрограммы установлено, что данный объем финансирования предусмотрен проектом на период с 2025 по 2027 годы. *Таким образом, объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы в проекте паспорта ГП РБ «Информационное общество» определен неверно, без учета объема финансового обеспечения за I этап - 2014-2023 годы, по II этапу не учтен объем за 2024 год.*

В 2023 году в заключении по результатам проведения экспертизы проекта постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» было указано на отсутствии в проекте паспорта Госпрограммы объема финансового обеспечения по I этапу. Данное обстоятельство указывает на утверждение Распоряжением Правительства РБ от 18.01.2024 № 33-р проекта паспорта ГП РБ «Информационное общество» без учета замечаний, отраженных в заключение Счетной палаты РБ.

В разделе 2 проекта паспорта Госпрограммы отражены показатели Госпрограммы. *Всего отражено 4 показателя Госпрограммы, по 3 показателям установлены значения с 2024 по 2030 годы, с 2031 по 2035 годы значения не предусмотрены. По показателю «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления» значения установлены на 2024-2026 годы (78,9%, 80,9% и 84,8%. соответственно) и на 2030 год (100%), на остальные годы значения показателя не установлены. Счетная палата Республики Бурятия рекомендует доработать раздел 2 проекта паспорта госпрограммы либо изменить сроки реализации в паспорте госпрограммы, в соответствии с планируемыми результатами достижения показателей.*

В проекте паспорта в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» отражен объем финансирования в сумме 828 070,9 тыс.руб., в том числе на 2025 год в сумме 287 621,4 тыс.руб., на 2026 год в сумме 269 886,8 тыс.руб., на 2027 год в сумме 270 562,7 тыс.руб. *Таким образом, объем финансового обеспечения ГП РБ «Информационное общество» занижен, не включает объем финансирования госпрограммы в 2024 году в сумме 288 694,5 тыс.руб. по данным сводной бюджетной росписи расходов республиканского бюджета на 01.07.2024*

год. Счетная палата Республики Бурятия рекомендует доработать раздел 5 проекта паспорта госпрограммы.

При сравнение раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» действующей редакции Госпрограммы со сводной бюджетной росписью расходов республиканского бюджета на 01.07.2024 год установлено, что финансовое обеспечение госпрограммы на 2024 год уменьшилось на 73 957,7 тыс.руб. с 362 652,2 тыс.руб. до 288 694,5 тыс.руб., за счет уменьшения финансового обеспечения по комплексу процессных мероприятий «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия».

В проекте паспорта ГП РБ «Информационное общество»:

- добавлен подраздел 2.1 «Прокси-показатели государственной программы в 2025 году» имеющий только наименование граф и нумерацию граф. Пунктом 41 методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утверждённых Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, установлено, что в разделе 2.1 «Прокси-показатели государственной программы в... (текущем) году» устанавливаются прокси-показатели в случае невозможности расчета значений показателей государственной (муниципальной) программы, показателей ее структурных элементов с учетом установленных сроков представления годовой отчетности. В проекте паспорта госпрограммы и ее структурных элементов показатели установлены, прокси-показатели госпрограммы и ее структурных элементов не предусматриваются, наличие подразделов избыточно;

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей государственной программы в 2025 году», в котором по показателю «Достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления» значение установлено на конец года, без указания значений показателя в разрезе месяцев;

- в разделе 4 «Структура государственной программы» отражены только наименования комплексов процессных мероприятий и ответственные за реализацию. При этом отсутствуют задачи структурного элемента, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента и связь с показателями;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации/местного бюджета», согласно которому реализация КПМ «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг» предусмотрена за счет источников финансирования дефицита бюджета, при этом объём финансирования не отражен. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённого Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена

реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

- добавлен раздел 6 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований субъекта Российской Федерации» без отражения наименований муниципальных образований, базового значения и года базового значения, значений показателей по годам.

Счетная палата РБ рекомендует доработать вышеуказанные разделы и подразделы проекта паспорта ГП РБ «Информационное общество».

В проекте паспорта регионального проекта «Информационная инфраструктура»:

- отражены сроки реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024, финансирование мероприятий в 2024 году не предусмотрено;

- в разделе 2 «Показатели регионального проекта» по показателю «Доля социально-значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утверждёнными требованиями» базовое значение 58% в 2020 году, на 2024 год установлено значение 100%. Добавлен показатель «Доля государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в помещениях которых обеспечена возможность беспроводного широкополосный доступ к информационно-коммуникационной сети «Интернет» по технологии Wi-Fi» с базовым значением на 2020 год 0%, в 2024 году 0%;

- добавлен подраздел 2.2 «Прокси-показатели регионального проекта в 2024 году» *имеющий только наименование и нумерацию граф;*

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей регионального проекта в 2024 году», в котором отражены только показатели на конец года. *По показателю «Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утверждёнными требованиями» в разрезе месяцев установлено значение показателя 0%, что не согласуется с достижением значения 100% в 2021 году согласно действующей редакции Госпрограммы;*

- в разделе 4 «Мероприятия (результаты) регионального проекта» значение результата «Субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» на 2024 год не установлено;

- в разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» объем финансирования на 2024 год не предусмотрен;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение регионального проекта за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с нулевыми значениями. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённого Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, *данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных*

ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

- в разделе 6 «Помесячный план исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2024 году» с нулевыми значениями по результату «Субъектами Российской Федерации реализованы мероприятия по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» в разрезе месяцев.

Счетная палата РБ рекомендует доработать вышеуказанные разделы и подразделы проекта паспорта регионального проекта «Информационная инфраструктура».

В проекте паспорта регионального проекта «Цифровое государственное управление (Республика Бурятия)»:

- отражены сроки реализации с 01.01.2019 по 31.12.2024, финансирование мероприятий в 2024 году не предусмотрено;

- в разделе 2 «Показатели регионального проекта» установлены значения на 2024 год по 9 показателям;

- добавлен подраздел 2.2 «Прокси-показатели регионального проекта в 2024 году» *имеющий только наименование и нумерацию граф;*

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей регионального проекта в 2024 году», в котором отражены только показатели на конец года. *По показателю «Доля социально значимых объектов, имеющих широкополосный доступ к информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с утверждёнными требованиями» в разрезе месяцев установлено значение показателя 0%, что не согласуется с достижением значения 100% в 2021 году согласно действующей редакции Госпрограммы;*

- в разделе 4 «Мероприятия (результаты) регионального проекта» *отражены только наименование и нумерацию граф;*

- в разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации регионального проекта» объем финансирования на 2024 год не предусмотрен;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение регионального проекта за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с нулевыми значениями. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённого Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, *данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;*

- в разделе 6 «Помесячный план исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2024 году» с нулевыми значениями в разрезе месяцев.

Счетная палата РБ рекомендует доработать вышеуказанные разделы и

подразделы проекта паспорта регионального проекта «Цифровое государственное управление (Республика Бурятия)».

В паспорте комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия»:

- раздел 2 и 3, подразделы 2.1 и 2.2 не заполнены, показатели не установлены;
- в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» отражены значения результатов на 2024 и 2025 годы, при этом финансирование КПМ на 2026 и 2027 годах предусмотрено. Считаем необходимым определить значения результатов на период с 2026 по 2035 годы;

- в разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» отражен объем финансирования с 2025 по 2027 годы в сумме 33 721,4 тыс.руб. Объем финансирования КПМ занижен на сумму 11 685,2 тыс.руб. финансирования КПМ в 2024 году по данным сводной бюджетной росписи расходов республиканского бюджета на 01.07.2024 год;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с отражением двух результатов с нулевыми значениями. При этом подраздел 5.1. КПМ не согласуется с подразделом 5.1 госпрограммы, в котором отражена реализация КПМ «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг за счет источников финансирования дефицита бюджета с нулевыми значениями;

- в разделе 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» отражены мероприятия, даты контрольных точек, ответственные исполнители, вид подтверждающего документа.

Счетная палата Республики Бурятия рекомендует доработать проект паспорта комплекса процессных мероприятий «Цифровая трансформация отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Республики Бурятия».

В проекте паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия»:

- раздел 2 и 3, подразделы 2.1 и 2.2 не заполнены, показатели не установлены;
- в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» отражены значения результатов на 2024 год, при этом финансирование КПМ на 2025 - 2027 годы предусмотрено. Считаем необходимым определить значения результатов на период с 2025 по 2035 годы;

- в разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» отражен объем финансирования с 2025 по 2027 годы в сумме 794 349,7 тыс.руб. Объем финансирования КПМ занижен на сумму 272 692,3 тыс.руб. финансирования КПМ в 2024 году по данным сводной бюджетной росписи расходов республиканского бюджета на 01.07.2024 год;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования

дефицита бюджета субъекта» с отражением двух результатов с нулевыми значениями. При этом подраздел 5.1. КПМ не согласуется с подразделом 5.1 госпрограммы, в котором отражена реализация КПМ «Цифровизация сферы государственного управления и оказание государственных и муниципальных услуг» за счет источников финансирования дефицита бюджета с нулевыми значениями;

- в разделе 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» отражены мероприятия, даты контрольных точек, ответственные исполнители, вид подтверждающего документа.

Счетная палата Республики Бурятия рекомендует доработать проект паспорта комплекса процессных мероприятий «Развитие и обеспечение исправного и бесперебойного функционирования инфраструктуры электронного правительства Республики Бурятия».

На основании вышеизложенного, представленный проект постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 22.03.2013 № 146 «О Государственной программе Республики Бурятия «Информационное общество» и проект паспорта государственной программы, проекты паспортов региональных проектов и проекты паспортов комплексов процессных мероприятий требуют доработки с учетом замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов