



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 175

г. Улан-Удэ
**по результатам проведения экспертизы проекта паспорта
государственной программы Республики Бурятия 69 «Реализация
государственной национальной политики» и ее структурных элементов»**

Правительство Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проект Паспорта государственной программы «Реализация государственной национальной политики», включая проекты паспорта регионального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнёрства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений».

К проекту Паспорта госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» и ее структурных элементов представлена пояснительная записка, письма о согласовании проекта паспорта с Министерством финансов РБ, Министерством экономики РБ, Комитетом по проектному управлению Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Министерством финансов Республики Бурятия отмечено о необходимости приведения объемов финансового обеспечения за весь период реализации, указанные в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы в соответствие со всеми этапами государственной программы.

Согласно пояснительной записке, представленный проект Паспорта госпрограммы и ее структурных элементов разработан в целях исполнения положений Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, в соответствии с методическими рекомендациями по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

1. Паспорт государственной программы «Реализация государственной национальной политики».

Паспорт государственной программы Республики Бурятия «Реализация государственной национальной политики» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 28.02.2024 N 147-р (прил.№1).

Срок реализации: этап I:2023-2023, этап II: 2024-2035.

При рассмотрении проекта Паспорта госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» установлено следующее.

Ответственным исполнителем является Гулгенов Алдар Цыденжапович – заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия – Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

В нарушение п. 26 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП, информация об ответственном исполнителе Госпрограммы не соответствует Перечню государственных программ Республики Бурятия, утверждённому Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р.

В соответствии с Перечнем государственных программ Республики Бурятия, ответственный исполнитель Госпрограммы – Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Проект Паспорта госпрограммы включает 2 подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

- подпрограмма 2 «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений».

Проектом Паспорта госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» предлагается.

Разделом 1 «Основные положения»:

- скорректировать объемы финансового обеспечения за весь период реализации в сумме 113 092,000 тыс. рублей

Разделом 2 «Показатели Государственной программы РБ»:

- изменить наименование цели «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» в «Создание условий для формирования общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации» (российской нации)».

Наименование цели соответствует Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», утв. Указом Президента РФ от 19.12.2012 года № 1666.

- *исключить из раздела 2 показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений» (п.1).*

Необходимо отметить, что показатель «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений» является основным показателем госпрограммы РБ «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства РБ от 05.03.2015 №104 (раздел 3 текстовая часть). Отсутствие показателя не в полной мере соответствует госпрограмме РБ «Реализация государственной национальной политики».

- дополнить показатели госпрограммы (раздел 2) следующей целью - «Сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации; гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений».

- дополнить цель госпрограммы «Сохранение этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации; гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений» следующими показателями:

1. «Количество участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Российской Федерации»;

2. «Доля граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, удовлетворенных качеством реализуемых мероприятий, направленных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, из общего числа опрошенных лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

- дополнить значение показателя по годам реализации «2027,2028,2029,2031,2032,2033,2034» (графы 11-18). Показатели к уровню 2024 года не меняются, предусмотрены на 2025,2026, 2027 годы.

- уточнить в графе 22 (отражается документ, в соответствии с которым показатель определен приоритетным) наименование документа «Указ Президента РФ от 19.12.2012 №1666; Постановление Правительства РБ от 29.12.2016 №1532» в «Акт об оказании услуг, Отчет о реализации проекта».

- дополнить раздел 2 разделом 2.1. «Прокси-показатели государственной программы в 2025 году».

- переименовать наименование раздела 3 «Структура государственной программы Республики Бурятия» в «Помесячный план достижения показателей государственной программы в 2025 году».

- изменить нумерацию раздела 3 «Структура государственной программы Республики Бурятия» в раздел 4.

- изменить нумерацию раздела 4 «Финансовое обеспечение государственной программы» на раздел 5.

- дополнить раздел 5 разделом 5.1 «Финансовое обеспечение государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета».

Проект Паспорта госпрограммы разработан не в полной мере положениям, утвержденными Методическими рекомендациями по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

Так, в разделе 2.1 2 «Прокси-показатели государственной программы в 2025 году» неверно указана дата прокси – показателя.

Согласно п. 42 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Министерства экономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП дата прокси показателя указывается в текущем году.

Таким образом, проект Паспорта госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» требует корректировки.

Объемы финансового обеспечения проекта Паспорта госпрограммы составляют всего 113 092,000 тыс. рублей, в том числе:

- объемы финансового обеспечения Регионального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» всего в сумме 23 655,000 тыс. рублей, из них на 2024 – 15 006 тыс. рублей, на 2025 – 2 883,0 тыс. рублей, на 2026 – 2 883,0 тыс. рублей, 2027 – 2 883,0 тыс. рублей.

- объемы финансового обеспечения комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» в сумме 89 437,000 тыс. рублей, в том числе на 2024 г. – 25 061,900 тыс. рублей, на 2025 г. – 21 791,700 тыс. рублей, на 2026 г. – 21 291,700 тыс. рублей, на 2027 г. – 21 291,700 тыс. рублей.

Проектом Закона РБ «О республиканском бюджете на 2025 и на плановый период 2026-2027 годов» предусмотрено 24 674,700 тыс. рублей.

Исходя из изложенного, объемы финансового обеспечения проекта Паспорта Госпрограммы на **2025** год соответствуют проекту Закона РБ о республиканском бюджете на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Объемы финансового обеспечения на 2024 приведены с показателями сводной бюджетной росписи на 01.07.2024 года.

2. Паспорт регионального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Паспорт регионального проекта «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 28.02.2024 N 147-р (прил.№2).

Срок реализации: 2024-2035.

Куратором регионального проекта является – Гулгенов Алдар Цыденжапович, Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия – Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Руководителем регионального проекта является – Харитонов Михаил Александрович, Заместитель Руководителя Администрации Главы Республики

Бурятия и Правительства Республики Бурятия – председатель Комитета по межнациональным отношениям и развитию гражданских сообществ.

Администратором регионального проекта является Гыпылов Алексей Лобсанович, начальник отдела национальной политики.

Проектом Паспорта госпрограммы «Совершенствование государственно-общественного партнерства в сфере государственной национальной политики и в отношении российского казачества, а также реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации, в том числе поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предлагается:

- скорректировать срок реализации с «2024-2035» в «Этап II - 01.01.2024-31.12.2026».

- заменить руководителя регионального проекта на Гыпылова Алексей Лобсановича.

- дополнить раздел 1 целевыми группами «Бизнес (крупный, малый, средний); индивидуальные предприниматели, самозанятые граждане, юридические лица».

- дополнить раздел 2 разделом 2.1 «Прокси-показатели регионального проекта в 2025 году».

- скорректировать показатели регионального проекта «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» в 2024 году с 43 в 10,2 ед.

Показатель регионального проекта «Количество участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства» в 2024 году отличается от показателя проекта Паспорта государственной программы в количестве 43 ед. (раздел 2). Значение показателя 10,2 ед. ниже базового показателя в количестве 43 ед.

В соответствии с п. 32 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия», утвержденного постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400 показатель проекта регионального проекта не отвечает критериям точности, однозначности показателя государственной программы.

- проектом Паспорта предлагается переименовать наименование раздела 3 «План достижения показателей регионального проекта» в «Помесячный план достижения показателей регионального проекта в 2025 году».

- дополнить раздел 5 разделом 5.1. «Финансовое обеспечение регионального проекта за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта РФ».

- переименовать раздел 6 «План исполнения республиканского бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта, не входящего в состав федеральных проектов, в 2024 году» в «Помесячный план исполнения субъекта Российской Федерации в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации регионального проекта в 2025 году».

Сроки реализации проекта регионального паспорта не совпадают со сроками реализации Перечня государственных программ РБ.

Так, проектом Паспорта регионального паспорта планируются утвердить сроки реализации – «Этап II - 01.01.2024-31.12.2026».

Перечнем государственных программ РБ, утвержденного распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р, определены следующие сроки реализации – «Этап II-2024-2035 годы».

Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 №400 срок реализации второго этапа предусматривается в соответствии с Перечнем государственных программ РБ до 2035 года (п.4).

Таким образом, внесенный проект Паспорта регионального проекта требует корректировки.

3. Паспорт комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений».

Паспорт комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 28.02.2024 N 147-р (прил.№3).

Ответственным исполнителем является Администрация Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия (Комитет по межнациональным отношениям и развитию гражданских инициатив), Гулгенов А.Ц. – заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия – Руководитель Администрации Главы Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия.

Согласно методическим рекомендациям по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утвержденных приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП комплексы процессных мероприятий – группа скоординированных мероприятий (результатов), имеющих общую целевую ориентацию и направленных на выполнение функций и решение текущих задач органов исполнительной власти Республики Бурятия или иных государственных органов, организаций, соответствующих положением (уставам, законам) о таких органах исполнительной власти Республики Бурятия или иных государственных органах, организациях.

Проектом Паспорта комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» предлагается:

- предусмотреть связь с государственной программой «Реализация государственной национальной политики».
- исключить в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» графу 13 «Информационная система».
- дополнить раздел 2 разделом 2.1. «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации».
- изменить нумерацию раздела 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» в раздел 4.
- переименовать наименование раздела 3 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий в «Помесячный план достижения показателей комплекса процессных мероприятий в 2025 году».
- изменить нумерацию раздела 4 «Финансовое обеспечение Комплекса процессных мероприятий» в раздел 5.

- переименовать наименование раздела 4 «Финансовое обеспечение Комплекса процессных мероприятий» в «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий».

- сократить количество мероприятий задачи «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики РФ, в том числе информационное обеспечение реализации государственной национальной политики РФ» с 4 до 1 ед.

- переименовать мероприятие раздела 4 «Созданы оригинальные проекты средств массовой информации, направленные на гармонизацию межнациональных отношений; размещены материалы об истории, традициях и обычаях народов, проживающих в Бурятии, в СМИ, сети Internet, издание литературы по истории, культуре народов Бурятии» в мероприятие «Созданы материалы, содержащие информацию об этнокультурном многообразии народов Бурятии, способствующих гармонизации межнациональных отношений».

- сократить количество мероприятий задачи «Содействие этнокультурному и духовному развитию народов РФ» с 17 до 1 ед.

- *исключить из перечня мероприятий задачу «Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка РФ и языков народов РФ».*

Отсутствие задачи в перечне мероприятий «Сохранение и поддержка русского языка как государственного языка РФ и языков народов РФ» не в полной мере соответствует приоритетам и задачам Государственной программы «Реализация государственной национальной политики», утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.03.2015 №104 (разд. 2 тестовая часть).

Задача «Сохранение русского языка как государственного языка РФ и языка межнационального общения» является одним из приоритетов Госпрограммы РФ «Реализация государственной национальной политики», утв. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 №1532 (разд. II).

Проект Паспорта комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» имеет наличие связи с госпрограммой «Реализация государственной национальной политики».

Далее, проектом паспорта предлагается:

- исключить задачу «Формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество».

- дополнить раздел 5 разделом 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта».

- изменить нумерацию раздела 5 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» в нумерацию раздела 6.

Исходя из изложенного выше, внесенный проект Паспорта комплекса процессных мероприятий «Мониторинг в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений» требует корректировки.

Таким образом, внесенный проект Паспорта госпрограммы «Реализация государственной национальной политики» и ее структурных элементов требует доработки с учетом указанных замечаний и предложений, в целях обеспечения

планирования и реализации с учетом приоритетов развития, установленных в госпрограмме РФ.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'М. Пегасов', is written over a large, stylized blue flourish that spans across the signature line.

Е.В. Пегасов