



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 176

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта паспорта Государственной программы Республики Бурятия «Развитие
гражданского общества и поддержка социально ориентированных
некоммерческих организаций в Республике Бурятия» и проектов паспортов ее
структурных элементов**

Правительство Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 № 01.08-018-8895/24 направило на рассмотрение в Счетную палату РБ проекты паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» (далее – ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ») и проекты паспортов ее структурных элементов. Кроме того, представлены:

- письмо о согласовании Министерством экономики Республики Бурятия (исх. № 03-06-11-и4807/24 от 17.10.2024) проектов паспортов государственной программы и проектов паспортов ее структурных элементов без замечаний;
- письмо о согласовании Министерством финансов Республики Бурятия (исх. № 02-03-11-25/2-и3733/24 от 23.10.2024) проектов паспортов государственной программы и проектов ее структурных элементов с замечанием о приведении объемов финансового обеспечения за весь период реализации в соответствие со всеми этапами реализации государственной программы;
- письмо Проектного офиса Республики Бурятия об отсутствии предложений по проекту паспорта государственной программы и проектам паспортов ее структурных элементов.

Согласно представленным документам в постановление Правительства РБ от 30.05.2016 № 225 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» изменения не вносятся.

В проекте паспорта ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ» отражены:

- период реализации программы: I этап - 2016-2023 годы, II этап - 2024-2035 годы;
- объем финансового обеспечения за весь период реализации государственной

программы составляет I этап в сумме 632 333,59 тыс.руб., II этап в сумме 161 450,4 тыс.руб.

В разделе 2 проекта паспорта «Показатели государственной программы» отражены значения показателей с 2024 по 2027 годы, за период с 2028 по 2035 годы значения показателей не установлены. Всего отражено 3 показателя в разрезе целей госпрограммы. По показателю «Количество проведенных мероприятий, направленных на совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» установлен признак показателя «возрастание», при этом значения показателей снижаются с базового значения 2023 года – 8 мероприятий до 6 мероприятий в 2024 году, до 5 мероприятий ежегодно в 2025-2027 годах. По показателям «Количество СО НКО, получивших финансовую поддержку» и «Количество материалов, содержащих информацию о деятельности СО НКО и развитии гражданских инициатив в Республике Бурятия» значения показателей на уровне базового 2023 года 13 и 80 соответственно. *Счетная палата Республики Бурятия рекомендует доработать раздел 2 проекта паспорта госпрограммы либо изменить сроки реализации в паспорте госпрограммы, в соответствии с планируемыми результатами достижения показателей.*

В проект паспорта ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ»:

- добавлен подраздел 2.1. «Прокси-показатели государственной программы в 2025 году», по которому показатели не предусмотрены. *Пунктом 41 методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утверждённых Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП, установлено, что в разделе 2.1 «Прокси-показатели государственной программы в... (текущем) году» устанавливаются прокси-показатели в случае невозможности расчета значений показателей государственной (муниципальной) программы, показателей ее структурных элементов с учетом установленных сроков представления годовой отчетности. В проекте паспорта госпрограммы и ее структурных элементов показатели установлены, прокси-показатели госпрограммы и ее структурных элементов не предусматриваются, наличие подразделов избыточно;*

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей государственной программы в 2025 году», в котором установлены значения по 3 показателям на конец года, без указания значений показателя в разрезе месяцев;

- в разделе 4 «Структура государственной программы» отражены только наименования комплексов процессных мероприятий и ответственные за реализацию. При этом *отсутствуют задачи структурного элемента, краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента и связь с показателями;*

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение государственной программы за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации/местного бюджета», в котором отражены наименования комплексов процессных мероприятий, *при этом объём*

финансирования не отражен. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утверждённого Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета.

- добавлен раздел 6 «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований субъекта Российской Федерации» показатели по которому не предусмотрены.

В проекте паспорта ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ» Счетная палата РБ рекомендует доработать вышеуказанные разделы 3 и 4 проекта паспорта ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ», исключить раздел 6 и подразделы 2.1 и 5.1.

В проекте паспорта в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» отражен объем финансирования за период с 2024 по 2027 годы в сумме 161 450,4 тыс.руб. (таблица 1).

Таблица 1

| Наименование мероприятия (результата)/источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. руб. | | | | |
|--|--|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| | СБР 2024г. | Проект 2025 г. | Проект 2026 г. | Проект 2027 г. | Всего |
| Государственная программа (всего), в том числе: | 93 340,4 | 32 370,0 | 17 870,0 | 17 870,0 | 161 450,4 |
| Комплекс процессных мероприятий «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» | 3 670,0 | 2 370,00 | 2 370,00 | 2 370,00 | 10 780,0 |
| Комплекс процессных мероприятий «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» | 89 670,4 | 30 000,00 | 15 000,00 | 15 000,00 | 149 670,4 |
| Комплекс процессных мероприятий «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» | 0,0 | 0 | 500 | 500 | 1 000,0 |

Проектом паспорта госпрограммы установлено снижение объема финансового обеспечения ГП РБ «Развитие гражданского общества и поддержка СОНКО в РБ» по сравнению с 2024 годом в 2025 году на 60 970,4 тыс.руб., в 2026-2027 года на 75 470,4 тыс.руб. ежегодно, в том числе:

- по КПМ «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» отражен объем финансирования в сумме 10 780,0 тыс.руб., с 2025 по 2027 годы ежегодно по 2370,0 тыс.руб., ниже уровня 2024 года на 1300,0 тыс.руб.;

- по КПМ «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» отражен объем финансирования в сумме 149 670,4 тыс.руб., в 2025 году 30 000,0 тыс.руб. (ниже уровня 2024 года на 59670,4 тыс.руб.), с 2026 по 2027 годы ежегодно по 15 000,0 тыс.руб. (ниже уровня 2024 года на 74 670,4 тыс.руб.);

- по КПМ «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» отражен объем финансирования в сумме 1000,0 тыс.руб., в том числе в 2026 - 2027 годах в сумме 500,0 тыс.руб. ежегодно. В 2024 – 2025 годах финансирование не предусмотрено.

При сравнении раздела 5 «Финансовое обеспечение государственной

программы» проекта паспорта госпрограммы с действующей редакцией паспорта госпрограммы, установлено увеличение объема финансового обеспечения в проекте паспорта госпрограммы в 2024 году на 45 470,4 тыс.руб., в том числе:

- по КППМ «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» объем финансирования увеличен на 1300,0 тыс.руб.;

- по КППМ «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» объем финансирования увеличен на 44 670,4 тыс.руб.;

- по КППМ «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» объем финансирования сокращен на 500,0 тыс.руб.

При рассмотрении проекта паспорта КППМ «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» установлено следующее:

- в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» не отражены значения показателя с 2028 по 2035 годы;

- добавлен подраздел 2.1 «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации» *по которому не предусмотрены мероприятия в муниципальных образованиях;*

- добавлен подраздел 2.2 «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» *прокси-показатели не предусмотрены;*

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей комплекса процессных мероприятий в 2025 году», в котором отражено значение показателя на конец года, *значения показателей в разрезе месяцев не отражены;*

- в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» из 9 мероприятий по 3 не отражены значения результатов с 2028 по 2035 годы, по 1 отражено значение показателя на 2024 год, по 5 мероприятиям значения не установлены;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с нулевыми значениями. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, *данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;*

- в разделе 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» отражены мероприятия, даты контрольных точек, ответственные исполнители, вид подтверждающего документа.

В проекте паспорта КППМ «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» Счетная палата РБ рекомендует

доработать разделы 2, 3 и 4, исключить подразделы 2.1. «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации», 2.2. «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» и 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта».

В разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» отражен объем финансирования с 2024 по 2027 годы в сумме 10780,0 тыс.руб. в разрезе мероприятий КПМ. По КПМ в 2025-2027 годах предусмотрено снижение финансирования на 1300,0 тыс.руб. по результату «Подготовлена и проведена ярмарка-презентация социально ориентированных некоммерческих организаций «Люблю свою республику» (всего), в том числе». В разделе 5 КПМ «Совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Республике Бурятия и институтов гражданского общества» необходимо исключить технические ошибки, влияющие на общий объем финансирования:

- по строкам «подготовлено и проведено общественное наблюдение Общественной палатой Республики Бурятия за выборами (всего), в том числе:» и «Бюджет субъекта Российской Федерации» исключить 500,0 тыс.руб. по графам «2024» и «Всего».

- по строкам «проведены общественные слушания, конференции, семинары, круглые столы по вопросам развития гражданского общества», всего, в том числе:» и «Бюджет субъекта Российской Федерации» добавить 300,0 тыс.руб. по графе «2027».

При рассмотрении проекта паспорта КПМ «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» установлено следующее:

- в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» не отражены значения показателя с 2028 по 2035 годы;

- добавлен подраздел 2.1 «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации» по которому не предусмотрены мероприятия в муниципальных образованиях;

- добавлен подраздел 2.2 «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» прокси-показатели не предусмотрены;

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей комплекса процессных мероприятий в 2025 году», в котором отражено значение показателя на конец года, значения показателей в разрезе месяцев не отражены;

- в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий» из 6 мероприятий по 3 не отражены значения результатов с 2028 по 2035 годы, по 3 мероприятиям значения не установлены;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с нулевыми значениями. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ

Республики Бурятия, утверждённого Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;

- в разделе 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» отражены мероприятия, даты контрольных точек, ответственные исполнители, вид подтверждающего документа.

В проекте паспорта КПМ «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия» Счетная палата РБ рекомендует доработать разделы 2, 3 и 4, исключить подразделы 2.1. «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации», 2.2. «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» и 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта».

В разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» отражен объем финансирования с 2024 по 2027 годы в сумме 149 670,4 тыс.руб. в разрезе мероприятий КПМ. По КПМ предусмотрено снижение финансирования к уровню 2024 года в 2025 году на сумму 59 670,4 тыс.руб., в 2026-2027 годах в сумме 74 670,4 тыс.руб. ежегодно, в том числе:

- по результату «Оказана поддержка СОНКО, осуществляющим деятельность на территории Республики Бурятия, на финансовое обеспечение затрат в связи с реализацией социального проекта или программы», всего, в том числе:» предусмотрено снижение финансирования к уровню 2024 года в 2025 году на 10 000,0 тыс.руб., в 2026-2027 годах в сумме 25 000,0 тыс.руб. ежегодно;

- по результату «Оказание поддержки СО НКО в виде субсидий на строительство, ремонт и реставрацию зданий и сооружений религиозного назначения и благоустройство территорий религиозных объектов», всего, в том числе:» в 2025-2027 годах финансирование не предусмотрено (-49 670,4 тыс.руб. к уровню 2024 года).

При рассмотрении проекта паспорта КПМ «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» установлено следующее:

- в разделе 2 «Показатели комплекса процессных мероприятий» не отражены значения показателя с 2028 по 2035 годы;

- добавлен подраздел 2.1 «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации» по которому не предусмотрены мероприятия в муниципальных образованиях;

- добавлен подраздел 2.2 «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» прокси-показатели не предусмотрены;

- добавлен раздел 3 «Помесячный план достижения показателей комплекса процессных мероприятий в 2025 году», в котором отражено значение показателя на конец года, значения показателей в разрезе месяцев не отражены;

- в разделе 4 «Перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных

мероприятий» из 5 мероприятий по 1 не отражены значения результатов с 2028 по 2035 годы, по 4 мероприятиям значения не установлены;

- добавлен подраздел 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта» с нулевыми значениями. В соответствии с пунктом 50 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400, *данный раздел формируется в случае, если в рамках государственной программы предусмотрена реализация мероприятий (результатов) за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета;*

- в разделе 6 «План реализации комплекса процессных мероприятий в текущем году» отражены мероприятия, даты контрольных точек, ответственные исполнители, вид подтверждающего документа.

В проекте паспорта КПМ «Информационная поддержка деятельности СО НКО в Республике Бурятия» Счетная палата РБ рекомендует доработать разделы 2, 3 и 4, исключить подразделы 2.1. «Показатели комплекса процессных мероприятий по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации», 2.2. «Прокси-показатели комплекса процессных мероприятий в 2025 году» и 5.1. «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий за счет бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета субъекта».

В разделе 5 «Финансовое обеспечение комплекса процессных мероприятий» отражен объем финансирования с 2024 по 2027 годы в сумме 1000,0 тыс.руб. в разрезе мероприятий КПМ. По КПМ предусмотрено увеличение финансирования к уровню 2024 года в 2026-2027 годах в сумме 500,0 тыс.руб. ежегодно, по результату «проведено информационное сопровождение победителей конкурсов СО НКО в СМИ», всего, в том числе:».

На основании вышеизложенного, представленные проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия», проекты паспортов комплексов процессных мероприятий требуют доработки с учетом замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов