



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноября 2024 г.

№ 183

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Культура Бурятии»

Паспорт государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 N 1268-р «Об утверждении паспортов Государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии», региональных проектов и комплексов процессных мероприятий».

Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» (далее – Проект паспорта государственной программы) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2023 № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы Проекта паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» установлено следующее.

1. Проектом паспорта государственной программы **из действующей редакции исключаются:**

- Цель 4 «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры до 13,5 млн. единиц к концу 2035 г.»;

- Направление (подпрограмма) 4 «Внедрение цифровых технологий в сфере культуры»;

- 6 показателей, в т.ч. 4 показателя, по которым значения показателей действующей редакцией запланированы до 2035 г., а именно:

«Доля архивных документов, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов»,

«Количество поддержанных творческих инициатив и проектов»,

«Количество созданных (реконструированных) и (или) капитально отремонтированных объектов организаций культуры»,

«Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры».

При этом в пояснительной записке к Проекту паспорта государственной программы в разрез пункту 111 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных

программ Республики Бурятия¹ информация о предлагаемых изменениях отсутствует.

В свою очередь, в соответствии с указанной нормой, одновременно с запросом на изменение паспорта государственной программы формируется пояснительная записка, содержащая информацию о предлагаемых изменениях паспорта относительно его действующей редакции с приведением соответствующих обоснований, а также расчетов предлагаемых изменений.

2. В разделе 2 «Показатели государственной программы» Проектом паспорта государственной программы в разрезе 4 целей предусмотрены 7 показателей, **по 4-м из которых значения по годам (2024 – 2035 гг.) предусмотрены не на весь период реализации государственной программы, а именно:**

значения показателей «Число посещений культурных мероприятий», «Уровень обеспеченности субъектов РФ организациями культуры» и «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» предусмотрены только на 2024-2027 гг., на 2030 г. и на 2035 г., значения показателей на 2028 - 2029 гг., на 2031-2034 гг. **не предусмотрены;**

значения показателя «Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности» предусмотрены на 2024-2026 гг., на 2030 г. и на 2035 г., значения показателя на 2027-2029 гг., на 2031-2034 гг. **не предусмотрены.**

В разделе 2 «Показатели государственной программы» **из 7 показателей графы «Документ» и «Связь с показателями национальных целей» заполнены только по 2-м показателям «Уровень обеспеченности субъектов РФ организациями культуры» и «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений», не заполнены (заполнены частично) по 5-ти показателям «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры, педагогических работников учреждений культуры к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Республике Бурятия», «Число посещений культурных мероприятий», «Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности», «Количество научно-учетной и иной необходимой документации или мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Бурятия» и «Количество научно-учетной и иной необходимой документации или мероприятий по государственной охране выявленных объектов культурного**

¹ Утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

и археологического наследия, расположенных на территории Республики Бурятия»

Также, в разделе 2 «Показатели государственной программы»:

по показателю «Число посещений культурных мероприятий» базовое значение показателей (достигнуто 2023 г.) установлено в размере 19490 тыс. ед., при этом на 2024 г. плановое значение показателя запланировано в размере 16731 тыс. ед., что **на 16,5% меньше базового значения (достигнутого в 2023 г.)**, на 2025 г. – 18404 тыс. ед., что **на 6% меньше базового значения (достигнутого в 2023 г.)**;

по показателю «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» базовое значение показателей (достигнуто 2023 г.) установлено в размере 74,5 тыс. ед. что **меньше достигнутого значения показателя в 2023 г. на 6,6%** (согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2023 год значение показателя достигнуто в размере **79,4%**);

по показателю «Количество научно-учетной и иной необходимой документации или мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Бурятия» базовое значение показателей (достигнуто в 2023 г.) установлено в размере 932 тыс. ед. что **больше фактического значения достигнутого показателя в 2023 г. на 414,2%** (согласно оценке эффективности реализации государственных программ за 2023 год при плановом значении 212 ед. значение показателя достигнуто в размере **225 ед.**);

базовое значение (достигнуто в 2023 г.) и плановое значение (2024 – 2035 гг.) показателя «Количество научно-учетной и иной необходимой документации или мероприятий по государственной охране выявленных объектов культурного и археологического наследия, расположенных на территории Республики Бурятия» по годам **установлены без положительной динамики, - в неизменном размере -- 30%**, при этом в графе «Признак возрастания/убывания» **при отсутствии динамики возрастания указан признак «Возрастающий»**;

по показателю «Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности» базовое значение показателя (достигнуто в 2023 г.) в размере 153,9% и плановое значение показателя до 2035 г. в размере 130% **не коррелируются с конечным результатом цели государственной программы «Повышение вовлеченности граждан в деятельность в сфере культуры, в том числе поддержка к концу 2035 года не менее 238 творческих инициатив и проектов» для достижения которой он установлен**;

по показателю «Уровень обеспеченности субъектов РФ организациями культуры» базовое значение показателя (достигнуто в 2023 г.) в размере 126,4% и плановое значение показателя до 2035 г. в размере 59,8% **не**

коррелируются с конечным результатом цели государственной программы «Развитие инфраструктуры в сфере культуры, в том числе увеличение доли зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений, до 94,5% к концу 2035 года» для достижения которой он установлен.

В разделе 3 «Помесячный план достижения показателей государственной программы в 2025 г.»:

в графах с разбивкой по месяцам по показателю «Число посещений культурных мероприятий» в период с января по ноябрь значение показателей установлено «0», на конец 2025 г. - «18404 тыс. ед.», при этом **пояснение причин установления нулевого значения указанного показателя на январь - ноябрь в пояснительной записке отсутствует;**

по показателю «Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности» в период с января по ноябрь и на конец 2025 г. значение показателей установлено со знаком «-», что **не соответствует разделу 2² Проекта паспорта государственной программы, которым значение показателя на 2025 г. установлен в размере 109%.**

В свою очередь, согласно пунктам 31 и 32 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия³ показатели государственной программы следует приводить по годам реализации (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемые в документах стратегического планирования.

Показатели государственной программы и ее структурных элементов должны отвечать критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов от реализации государственных программ).

3. В разрез пункту 44 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁴, согласно которому показатели финансового обеспечения реализации государственных программ за счет средств республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период,

² раздел 2 «Показатели государственной программы».

³ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁴ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

Проектом паспорта государственной программы⁵, финансовое обеспечение по годам реализации на 2024 – 2035 гг. предусмотрено только на 2024-2027 гг., **на 2028-2035 гг. финансовое обеспечение не предусмотрено** при одновременном установлении Проектом паспорта государственной программы на 2028-2035 гг. значений показателей государственной программы⁶, что **не обеспечивает их достижимость**.

В свою очередь, бюджетный прогноз Республики Бурятия на период до 2035 года утвержден Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 N 83-р «Об утверждении Бюджетного прогноза Республики Бурятия на период до 2035 года», согласно которому показатели финансового обеспечения государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» на период с 2028 по 2035 гг. включительно предусмотрено в объеме 27 770,5 млн. руб.⁷

Кроме того, в разделе 1 «Основные положения» и в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» Проекта паспорта государственной программы финансовое обеспечение государственной программы на 2024-2027 гг. предусмотрено в объеме 11 839 851,5 тыс. руб.⁸, что **на 1 177 780,8 тыс. руб. меньше** чем предусмотрено проектами законов о республиканский бюджете на соответствующий период в объеме 13 017 632,3 тыс. руб., а именно:

согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁹ финансирование государственной программы на 2024 г. предусмотрено в объеме 3 724 600,8 тыс. руб.

согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹⁰ финансирование государственной программы предусмотрено в объеме 3 155 319,5 тыс. руб. на 2025 г., в объеме 3 084 470,5 тыс. руб. на 2026 г., в объеме 3 053 241,5 тыс. руб. на 2027 г.

Также, объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета в 2024 г. при утвержденном объеме 571 959,2 тыс. руб. Проектом

⁵ в разделе 1 «Основные положения» и в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы».

⁶ в разделе 2 «Показатели государственной программы» Проекта паспорта государственной программы.

⁷ (3003,1 млн. руб. на 2028 г., 3126,3 млн. руб. на 2029 г., 3254,5 млн. руб. на 2030 г., 3387,9 млн. руб. на 2031 г., 3526,8 млн. руб. на 2032 г., 3671,4 млн. руб. на 2033 г., 3821,9 млн. руб. на 2034 г., 3978,6 млн. руб. на 2035 г.).

⁸ в сумме 3 064 292,5 тыс. руб. на 2024 г., 2 982 945,9 тыс. руб. на 2025 г., 2 912 146,2 тыс. руб. на 2026 г., 2 880 466,9 тыс. руб. на 2027 г.

⁹ с учетом поправки Главы Республики Бурятия от 02 ноября 2024 г. № 01.02-017-8822/24 к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 24.10.2024 № 01.08-017-8543/24.

¹⁰ внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

паспорта государственной программы предусмотрен в объеме 25 687,2 тыс. руб., т.е. **меньше на 546 272,0 тыс. руб.**

В разрез пункта 41 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹¹, согласно которому источниками финансового обеспечения государственной программы в т.ч. являются местные бюджеты (в)), в общем объеме финансового обеспечения государственной программы **не предусмотрена доля софинансирования из местных бюджетов**, при этом из республиканского бюджета в 2024 г. утверждены 9 субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, на 2025 г. и плановый период 2026-2027 гг. – предусмотрено по 5 субсидий ежегодно.

Также, в разрез пункта 46 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹², согласно которому планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих приносящую доход деятельность, Проектом паспорта государственной программы **не предусмотрены объемы финансирования за счет внебюджетных источников.**

4. В разрез п. 43 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹³, согласно которому планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с порядком составления проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период, планирования бюджетных ассигнований, а также с учетом результатов реализации государственных программ за предыдущий год, Проектом паспорта государственной программы¹⁴ **не учтена часть региональных проектов**, предусмотренных проектами законов о республиканском бюджете.

Так,

- Проектом паспорта государственной программы¹⁵ объемы финансового обеспечения предусмотрены **в разрезе 3-х Региональных проектов:**

Региональный проект «Развитие искусства и творчества»;

Региональный проект «Сохранение культурного и исторического наследия»;

Региональный проект «Развитие культурной инфраструктуры».

¹¹ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹² Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹³ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹⁴ в разделе 4 «Структура государственной программы» и в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы».

¹⁵ в разделе 4 «Структура государственной программы» и в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы».

Между тем,
- согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹⁶ на 2024 **финансирование предусмотрено в разрезе 5-ти региональных проектов**, а именно:

Региональный проект "Творческие люди";
Региональный проект "Развитие искусства и творчества";
Региональный проект "Сохранение культурного и исторического наследия";

Региональный проект "Развитие культуры и творчества";
Региональный проект "Развитие культурной инфраструктуры"

- согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹⁷ **финансирование предусмотрено в разрезе 4-х региональных проектов**, а именно:

Региональный проект «Развитие искусства и творчества»;
Региональный проект «Сохранение культурного и исторического наследия»;

Региональный проект «Развитие культуры и творчества»;
Региональный проект «Развитие культурной инфраструктуры».

Кроме того, при одновременном наличии в разделе 4 «Структура государственной программы» и в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» в Проекте паспорта государственной программы **отсутствует паспорт** Регионального проекта «Развитие культурной инфраструктуры», а на Региональный проект «Сохранение культурного и исторического наследия» **предусмотрено 2 паспорта**.

Таким образом, проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Культура Бурятии» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов

¹⁶ с учетом поправки Главы Республики Бурятия от 02 ноября 2024 г. № 01.02-017-8822/24 к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 24.10.2024 № 01.08-017-8543/24.

¹⁷ внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.