



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 24 " ноябрь 2024 г.

№ 184

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»**

Паспорт государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 14.10.2024 N 916-р «Об утверждении паспортов Государственной программы Республики Бурятия "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики", некоторых региональных проектов и комплексов процессных мероприятий».

Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» (далее – Проект паспорта государственной программы) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2023 № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы Проекта паспорта государственной программы Республики Бурятия установлено следующее.

1. В разделе 1 «Основные положения» установлены 4 цели государственной программы, а именно:

Цель 1 "Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовку спортивного резерва и повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене";

Цель 2 "Создание условий для эффективной самореализации молодежи и успешной социализации";

Цель 3 "Развитие социального проектирования в молодежной среде";

Цель 4 "Создание условий для молодежи по улучшению жилищных условий, стимулирование рождаемости в регионе".

Указанные цели в разрез пункту 27 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия ¹, установлены без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы.

¹ Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

При этом Проектом паспорта государственной программы формулировки целей **не приводятся в соответствие** указанной нормы.

2. Проектом паспорта государственной программы из раздела 2 «Показатели государственной программы» **исключается показатель** «Общая численность граждан Российской Федерации, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность».

При этом в пояснительной записке к Проекту паспорта государственной программы в разрез п. 111 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия ² **информация о предлагаемых изменениях отсутствует.**

В свою очередь, в соответствии с указанной нормой, одновременно с запросом на изменение паспорта государственной программы формируется пояснительная записка, содержащая информацию о предлагаемых изменениях паспорта относительно его действующей редакции с приведением соответствующих обоснований, а также расчетов предлагаемых изменений.

Всего Проектом паспорта государственной программы ³ для достижения 4-х целей предусмотрены 6 показателей, **по 3-м из которых значения по годам предусмотрены только на 2024 – 2026 гг.** («Количество семей, улучшивших жилищные условия») и **на 2024 – 2027 гг.** («Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Количество реализованных в рамках грантового конкурса Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия социальных проектов для молодежи»), **значения показателей на 2027-2035 гг. и 2028 – 2035 гг. соответственно не предусмотрены, что не позволяет оценить** предусмотренные Проектом паспорта изменения на соответствие пункту 22 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия ⁴ согласно которому при постановке целей государственной программы обеспечивается возможность проверки и подтверждения их достижения. Для этого для каждой цели государственной программы формируются показатели государственной программы и задачи структурного элемента, отражающие конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы.

В разделе 2 «Показатели государственной программы» **значения показателя** «Количество реализованных в рамках грантового конкурса Министерства спорта и молодежной политики Республики Бурятия

² Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

³ в разделе 1 «Основные положения» и в разделе 2 «Показатели государственной программы».

⁴ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

социальных проектов для молодежи» на 2024-2027 гг. (30 шт на 2024-2026 гг. и 15 шт на 2027 г.) **предусматриваются меньше базового показателя** (48 шт) (достигнут в 2023 г.).

Значения показателя «Количество молодых семей, получивших социальную выплату при рождении ребенка на компенсацию собственных затраченных средств или на погашение ипотечного жилищного кредита», установленный для реализации цели «Создание условий для молодежи по улучшению жилищных условий, стимулирование рождаемости в регионе» **на 2024-2035 гг. предусматриваются на уровне базового значения - 22 семьи** в год (достигнут в 2023 г.).

Также в разделе 2 «Показатели государственной программы» графы 20 «Документа» и 22 «Связь с показателями национальных целей» **заполнены только для 2-х показателей** («Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» и «Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом»), т.е. **по 4-м показателям из 6-ти связь с показателями национальных целей не установлена.**

В Проекте паспорта государственной программы **отсутствует разбивка** значений показателей помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета.

Вышеуказанное противоречит пункту 31 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁵, согласно которому показатели государственной программы следует приводить по годам реализации (помесячно, кварталы для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемые в документах стратегического планирования.

3. Проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» объемы финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы установлены **в объеме 21 720 192,7 тыс. руб.**, тогда как согласно Постановлению Правительства РБ от 29.12.2012 N 823 (ред. от 29.12.2023) "Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия "Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики" объемы бюджетных ассигнований программы на 2014 – 2023 гг. за счет федерального бюджета и республиканского бюджетов установлены в объеме 12 989 628,0 тыс. руб., Законом Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» финансирование государственной программы на 2024 г. предусмотрено в

⁵ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

объеме 2 254 516,0 тыс. руб., проектом закона о республиканский бюджете на 2025 – 2027⁶ гг. за счет федерального бюджета и республиканского бюджетов предусмотрены в объеме 5 178 823,6 тыс. руб., **всего в объеме 20 422 967,6 тыс. руб., т.е. на 1 297 225,1 тыс. руб. больше, чем установлено вышеназванными документами на соответствующие периоды.**

В соответствии с пунктом 25 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия⁷ в разделе 1 "Основные положения" паспорта государственной программы отражаются сведения об объеме финансового обеспечения за счет средств республиканского бюджета за весь период реализации государственной программы.

В разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы» в разрез пункту 44 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁸, согласно которому показатели финансового обеспечения реализации государственных программ за счет средств республиканского бюджета за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период, Проектом паспорта государственной программы, **финансовое обеспечение по годам реализации⁹ предусмотрено только на 2025-2027 гг., на 2024 г. и на 2028-2035 гг. финансовое обеспечение не предусмотрено.**

Между тем, как было сказано, Законом Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» финансирование государственной программы **на 2024 г. предусмотрено в объеме 2 254 516,0 тыс. руб.**

Бюджетный прогноз Республики Бурятия на период до 2035 года утвержден Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 N 83-р «Об утверждении Бюджетного прогноза Республики Бурятия на период до 2035 года», согласно которому показатели финансового обеспечения государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» **на период с 2028 по 2035 гг. включительно предусмотрено в объеме 10 130,7 млн. руб.**¹⁰

⁶ согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

⁷ Утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

⁸ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁹ в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы».

¹⁰ (1 178,1 млн. руб. на 2028 г., 1 204,4 млн. руб. на 2029 г., 1 226,3 млн. руб. на 2030 г., 1 253,6 млн. руб. на 2031 г., 1 276,4 млн. руб. на 2032 г., 1 304,9 млн. руб. на 2033 г., 1 328,7 млн. руб. на 2034 г., 1 358,3 млн. руб. на 2035 г.).

В разрез пункта 41 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹¹, согласно которому источниками финансового обеспечения государственной программы в т.ч. являются местные бюджеты (в)), в общем объеме финансового обеспечения государственной программы **не предусмотрена доля софинансирования из местных бюджетов**, при этом из республиканского бюджета на 2025-2027 гг. предусмотрено по 5 субсидий ежегодно на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Также, в разрез пункта 46 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹², согласно которому планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих приносящую доход деятельность, Проектом паспорта государственной программы **не предусмотрены объемы финансирования за счет внебюджетных источников**.

4. В Проекте паспорта государственной программы **имеются разночтения между разделами** в части количества структурных элементов государственной программы, а именно, в разделе 3 «Структура государственной программы» **указаны 4 комплекса процессных мероприятий**, тогда как в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы» **указаны 6 комплексов процессных мероприятий**.

В разрез пункту 10 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹³, согласно которому в государственную программу входят паспорта структурных элементов государственной программы, включающие, в том числе планы по их реализации, в Проекте паспорта государственной программы **отсутствует паспорт** на Региональный проект «Содействие субъектам РФ в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг».

В паспортах структурных элементов имеются разночтения между разделами, а именно:

в паспорте Регионального проекта «Социальная активность» срок реализации проекта предусмотрен в период 01.01.2019 – 30.12.2027 гг., финансовое обеспечение реализации регионального проекта предусмотрено на 2025-2027 гг., а показатели регионального проекта установлены на 2024 - 2025 гг.

в паспорте Регионального проекта «Реализация социальных проектов для молодежи, не входящего в состав федеральных проектов» срок реализации проекта предусмотрен в период 01.01.2024 – 31.12.2026 гг.,

¹¹ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹² Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹³ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

финансовое обеспечение реализации регионального проекта и показатели регионального проекта установлены на 2025 - 2027 гг.

в паспорте Регионального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» срок реализации проекта предусмотрен в период 01.01.2024 – 31.12.2026 гг., финансовое обеспечение реализации регионального проекта предусмотрено на 2025-2027 гг., а показатели регионального проекта установлены на 2024 - 2026 гг.

в паспорте Регионального проекта «Развитие инфраструктуры объектов спорта» срок реализации проекта предусмотрен в период 01.01.2024 – 31.12.2026 гг., финансовое обеспечение реализации регионального проекта и показатели регионального проекта установлены на 2025 - 2027 гг.

Почти во всех разделах паспортов на Комплексы процессных мероприятий **отсутствует 2024 г.**

Таким образом, проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов