



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 27 " ноября 2024 г.

№ 185

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов
Республики Бурятия»

Паспорт государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 20.05.2024 N 390-р «Об утверждении паспортов Государственной программы Республики Бурятия "Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия", некоторых региональных проектов и комплексов процессных мероприятий».

Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» (далее – Проект паспорта государственной программы) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2023 № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы проекта паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» установлено следующее.

1. В разделе 1 «Основные положения» установлены 2 цели государственной программы, а именно:

Цель 1. Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг;

Цель 2. Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия".

Указанные цели в разрез пункту 27 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия¹, установлены без указания целевого значения показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы.

При этом Проектом паспорта государственной программы формулировки целей **не приводятся в соответствие** указанной нормы.

¹ Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

2. Проектом паспорта государственной программы **изменены базовые значения показателей (по состоянию на 2023 г.)** по 4 показателям, а именно:

«Объем работ, выполненных по виду "Строительство", млрд. руб. в ценах 2017 года» с 25,3 млрд. руб. до 48,5 млрд. руб., причем размер указанного показателя 48,5 млрд. руб. устанавливается **ниже** фактически достигнутого показателя за 2023 г. (78,9 млрд. руб.)

«Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции", млрд. руб. в ценах 2017 года» с 3,6 млрд. руб. до 2,6 млрд. руб.;

«Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %» с 1,6 тыс. кв. м до 1,41 тыс. кв. м.;

«Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %» с 1,6 тыс. кв. м до 1,41 тыс. кв. м.

Также, **изменены плановые показатели государственной программы на 2024 г.** по 3 показателям, а именно:

«Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» с 68,4 % до 59,3 %;

«Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции", млрд. руб. в ценах 2017 года» с 3,7 млрд. руб. до 2,6 млрд. руб., при чем такое значение показателя установлено **без возрастания**, - на уровне базового значения (по состоянию на 2023 г.), и **ниже** фактически достигнутого показателя за 2023 г. (5,26 млрд. руб.);

«Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %» с 1,61 тыс. кв. м до 1,41 тыс. кв. м.

При этом в пояснительной записке к Проекту паспорта государственной программы в разрез п. 111 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия ² **информация о предлагаемых изменениях отсутствует.**

В свою очередь, в соответствии с указанной нормой, одновременно с запросом на изменение паспорта государственной программы формируется пояснительная записка, содержащая информацию о предлагаемых изменениях паспорта относительно его действующей редакции с приведением соответствующих обоснований, а также расчетов предлагаемых изменений.

Проектом паспорта государственной программы ³ для достижения установленных целей «Обеспечение граждан доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг» и «Развитие

² Утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

³ в разделе 1 «Основные положения» и в разделе 2 «Показатели государственной программы».

строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» предусмотрены 7 показателей, по которым значения по годам предусмотрены только на 2024 – 2027 гг. и на 2035 г., **значения показателей на 2028 – 2034 гг. не предусмотрены**, что **не позволяет оценить** предусмотренные Проектом паспорта изменения на соответствие пункту 22 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия ⁴ согласно которому при постановке целей государственной программы обеспечивается возможность проверки и подтверждения их достижения. Для этого для каждой цели государственной программы формируются показатели государственной программы и задачи структурного элемента, отражающие конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы.

В Проекте паспорта государственной программы **отсутствует** разбивка значений показателей ежемесячно, квартально для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета.

Между тем, согласно пунктам 31 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия ⁵ показатели государственной программы следует приводить по годам реализации (ежемесячно, квартально для текущего финансового года или в соответствии с периодичностью официального статистического расчета), сгруппированные по ее целям, с указанием связи с показателями национальных целей, государственных программ Российской Федерации и приоритетов социально-экономического развития Республики Бурятия, определяемые в документах стратегического планирования.

Базовый показатель государственной программы «Объем жилищного строительства» и в паспорте государственной программы в действующей редакции и проектом паспорта государственной программы принят по состоянию на 2018 г., что **не соответствует** пункту 44 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия ⁶, согласно которому в качестве базового значения показателя указывается плановое значение показателя на год разработки проекта государственной программы на основании данных регионального статистического наблюдения или рассчитанное по методикам, принятым ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственной программы. В случае отсутствия указанных данных в качестве базового значения приводится фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы.

Плановые показатели государственной программы «Объем жилищного строительства» на 2024-2027 гг. (0,315, 0,337, 0,363, 0,399 млн. кв. м

⁴ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁵ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁶ Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

соответственно) и на 2035 г. (0,440 млн. кв. м) **приняты ниже фактически достигнутого показателя за 2023 г. (0,469 млн. кв. м⁷).**

Плановые показатели государственной программы «Объем работ, выполненных по виду "Строительство", млрд. руб. в ценах 2017 года» на 2024 – 2027 гг. и на 2035 г. (25,6, 26,4, 27,2, 28,1, 29,1 млрд. руб. соответственно) в среднем в 1,7 раза установлены **ниже** базового показателя (48,5 млрд. руб. достигнут в 2023 г.).

Плановые показатели государственной программы «Объем работ, выполненных по виду «Реконструкция и капитальный ремонт коммунальных сетей» на 2028 и 2035 гг. установлены **с нулевым значением**, причем в графе «Признак возрастания/убывания» указан **не соответствующий** данной графе признак - «по факту».

Плановые показатели государственной программы «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «к убыванию» установлено на уровне базового значения (по состоянию на 2023 г.) 32899 тыс. куб. м., т.е. **без убывания**.

Плановые показатели государственной программы «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %» при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «к убыванию» установлено на уровне базового значения (по состоянию на 2023 г.) 1,41 тыс. куб. м., а на 2025-2027 гг. **вместо убывания установлены с возрастанием** – по 1,61 тыс. кв. м ежегодно.

Также, показатели государственной программы «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %» установлены в тыс. кв. м при том, что в наименовании указанного показателя за единицу измерения приняты %, что **не коррелируется** в части единицы измерения.

В свою очередь, согласно п. 43 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁸ показатели государственной программы и ее структурных элементов должны отвечать критериям точности, однозначности, измеримости (счетности), сопоставимости, достоверности, своевременности, регулярности (возможности проведения ежемесячной оценки их достижения по предусмотренным методикам расчета показателей, в том числе социальных эффектов от реализации государственных программ).

3. В разрез пункту 44 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁹, согласно которому показатели финансового обеспечения реализации государственных программ

⁷ согласно Сводному годовому докладу за 2023 г. о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Республики Бурятия.

⁸ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁹ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

за счет средств республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период, проектом паспорта государственной программы, финансовое обеспечение по годам реализации на 2024 – 2035 гг.¹⁰ предусмотрено только на 2024-2027 гг., на 2028-2035 гг. финансовое обеспечение **не предусмотрено**.

В свою очередь, бюджетный прогноз Республики Бурятия на период до 2035 года утвержден Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 N 83-р «Об утверждении Бюджетного прогноза Республики Бурятия на период до 2035 года», согласно которому показатели финансового обеспечения государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» на период с 2028 по 2035 гг. включительно предусмотрено в объеме 7 450,4 млн. руб.¹¹

Кроме того, финансовое обеспечение государственной программы за счет бюджета субъекта РФ на 2024-2027 гг. **предусмотрено** в объеме 15 833 594,1 тыс. руб.¹², что **на 1 355 263,9 тыс. руб. меньше** чем предусмотрено проектами законов о республиканский бюджете на соответствующий период в объеме 17 188 858,0 тыс. руб., а именно:

- согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»¹³ финансирование государственной программы на 2024 г. предусмотрено в объеме 12 454 888,1 тыс. руб., в т.ч. средства федерального бюджета 7 516 282,3 тыс. руб.

- согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»¹⁴ финансирование государственной программы предусмотрено в объеме 2 268 118,7 тыс. руб. на 2025, 1 522 207,8 тыс. руб. на 2026 и 943 643,4 тыс. руб. на 2027 гг.

При этом, в разделе 1 «Основные положения» в разрез пункта 47 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁵, согласно которому параметры финансового обеспечения в паспорте государственной программы приводятся в разрезе

¹⁰ в разделе 1 «Основные положения» и в разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы».

¹¹ В сумме по 931,3 млн. руб. ежегодно с 2028 по 2035 г.

¹² В сумме 11 099 624,2 тыс. руб. на 2024 г., 2 268 118,7 тыс. руб. на 2025 г., 1 522 207,8 тыс. руб. на 2026 г., 943 643,4 тыс. руб. на 2027 г.

¹³ с учетом поправки Главы Республики Бурятия от 02 ноября 2024 г. № 01.02-017-8822/24 к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 24.10.2024 № 01.08-017-8543/24.

¹⁴ внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

¹⁵ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

источников финансирования, по годам реализации в целом по такой программе, а также с детализацией по ее структурным элементам, объемы финансового обеспечения за весь период реализации **не приведены в целом по государственной программе**, а указаны только в разрезе по годам.

В разделе 4 «Финансовое обеспечение государственной программы» также в разрез пункта 47 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁶ **не приведены в целом по государственной программе**, а указаны только за 2025-2027 гг.

В разрез пункта 41 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁷, согласно которому источниками финансового обеспечения государственной программы в т.ч. являются местные бюджеты (в)), в общем объеме финансового обеспечения государственной программы **не предусмотрена доля софинансирования из местных бюджетов**, при этом из республиканского бюджета в 2024 г. утверждены порядка 18 субсидий и на 2025-2027 гг. запланированы по 5 субсидий ежегодно на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Также, в разрез пункта 41 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁸ проектом паспорта государственной программы **не предусмотрены объемы финансирования за счет внебюджетных источников**, при этом, из 7 показателей государственной программы 4 показателя («Объем жилищного строительства», «Объем работ, выполненных по виду "Строительство", млрд. руб. в ценах 2017 года», «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности "Производство прочей неметаллической минеральной продукции", млрд. руб. в ценах 2017 года», «Реконструкция и капитальный ремонт коммунальных сетей», «Удельный вес аварийного жилья в общей площади всего жилищного фонда, %») могут быть достигнуты с использованием внебюджетных источников.

В свою очередь, согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁹ планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется на основе данных предприятий (организаций), участвующих в реализации мероприятий государственных программ, данных инвестиционных проектов, предполагаемых к реализации в рамках государственных программ, а также сведений государственных учреждений, осуществляющих приносящую доход деятельность, и иных данных, учитывающих реализацию мероприятий государственных программ за счет внебюджетных источников.

¹⁶ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹⁷ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹⁸ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹⁹ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

4. В разрез пункту 10 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия²⁰, согласно которому в государственную программу входят паспорта структурных элементов государственной программы, включающие, в том числе планы по их реализации, в Проекте паспорта государственной программы **отсутствуют паспорта** следующих структурных элементов:

Региональный проект "Жилье";

Региональный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"

Региональный проект "Чистая вода"

Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов, "Развитие строительного комплекса в Республике Бурятия".

Комплекс процессных мероприятий "Создание условий для завершения долевого строительства многоквартирных домов, признанных проблемными объектами и расположенных на территории Республики Бурятия"

Комплекс процессных мероприятий "Градостроительное планирование развития территорий муниципальных образований в Республике Бурятия".

Таким образом, проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель



Е.В. Пегасов

²⁰ Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.