



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 29 " июля 2024 г.

№ 186

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
изменений в государственную программу Республики Бурятия
«Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства»**

Государственная программа Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства" утверждена Постановлением Правительства РБ от 09.04.2013 N 179 "О Государственной программе Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства".

Паспорт государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» утвержден Распоряжением Правительства РБ от 29.12.2023 N 1269-р «Об утверждении паспорта Государственной программы Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства", паспортов региональных проектов и комплексов процессных мероприятий».

Проект постановления Правительства РБ «О внесении изменений в Постановление Правительства РБ от 09.04.2013 N 179 "О Государственной программе Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства" (далее – Проект постановления о внесении изменений в государственную программу) и Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» (далее – Проект паспорта государственной программы) представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2023 № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы Проекта постановления о внесении изменений в государственную программу и Проекта паспорта государственной программы установлено следующее.

1. В разделе 1 «Основные положения» установлена 1 цель государственной программы, - Обеспечение устойчивого развития транспорта, информатизации, связи, энергетики и дорожного хозяйства.

Указанная цель в разрез пункту 27 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия ¹, установлена без указания целевого значения

¹ Утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

показателя, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы.

При этом Проектом паспорта государственной программы формулировки целей **не приводятся в соответствие** указанной нормы.

2. В разделе 2 «Показатели государственной программы» графы «Документ» и «Связь с показателями национальных целей» в разрез пункту 19 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия² **не заполнены**.

Количество показателей с 9 показателей увеличено до 12, - дополнительно устанавливаются следующие показатели:

«Количество быстрых зарядных станций, созданных с помощью государственной поддержки»;

«Количество сельских населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена»;

«Количество стационарных объектов заправки транспортных средств природным газом».

При этом, по вновь устанавливаемым показателям **базовые значения показателей не установлены**.

Между тем, согласно пункту 44 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия³ в качестве базового значения показателя указывается плановое значение показателя на год разработки проекта государственной программы на основании данных регионального статистического наблюдения или рассчитанное по методикам, принятым ответственными исполнителями, соисполнителями и участниками государственной программы. В случае отсутствия указанных данных в качестве базового значения приводится фактическое значение за год, предшествующий году разработки проекта государственной программы.

Плановые значения показателей по показателю «Количество быстрых зарядных станций, созданных с помощью государственной поддержки» установлены **только на 2024 г.**, по показателю «Количество сельских населенных пунктов, транспортная доступность которых улучшена» установлены **только на 2024 и 2026 гг.**, по показателю «Количество стационарных объектов заправки транспортных средств природным газом» значения показателей **не установлены вовсе**.

В целом, значения показателей по годам на весь период реализации государственной программы (до 2035 г.) из 12 показателей предусмотрены **только по 4-м показателям:** «Установленная мощность электростанций энергосистемы РБ», «Грузооборот транспорта», «Пассажиरोоборот транспорта», «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным

²Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

³Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения».

При этом,

значения показателя «Установленная мощность электростанций энергосистемы РБ» при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «возрастание» установлено в неизменном размере с 2024 по 2035 гг. – 1643,8 МВт, т.е. **без возрастания**;

значения показателя «Грузооборот транспорта» при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «возрастание» установлено в неизменном размере с 2026 по 2029 гг. – 49000 млн. тонно-километров, с 2030 по 2034 гг. – 57840 млн. тонно-километров, т.е. **с периодичностью возрастания**, всего на 10 лет (2024 – 2034 гг.) возрастание значения показателя планируется на 20%, при этом на 2035 г. в сравнении с 2034 г., т.е. за 1 год, значение показателя увеличивается на 19%, - до 69400 млн. тонно-километров;

значения показателя «Пассажирооборот транспорта» по годам при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «возрастание» установлены с возрастанием только на 2024, 2025 и на 2035 г., в неизменном размере установлены на 2025 – 2034 гг. (1950 млн. пассажиро-км), т.е. **без возрастания**. На 2033 г. значение показателя установлено с ошибкой, – вместо 1950 установлено в размере 195.

по показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения» значения показателей предусмотрено только на 2024 - 2026 гг. и на 2035 г., **на 2027 – 2034 гг. значения показателя не установлены**, причем значения показателя по годам при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «убывание» установлены с убыванием только на 2024 г., в неизменном размере установлены на 2025 – 2035 гг. (47,37 %), т.е. **без убывания**.

По 8-ми показателям значения показателей отражающие конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы не установлен, а именно:

По показателю «Протяженность автомобильных дорог местного значения на сельских территориях» установлен только базовый показатель (достигнутый за 2023 г.), значения показателя по годам (2024 – 2035 гг.) **не установлены**.

По показателю «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %» значения показателя установлены только на 2024 и 2025 гг., причем значения показателя по годам при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «возрастание» установлены в неизменном размере (79,152 %), т.е. **без возрастания**, на 2026 – 2035 гг. значения показателя **не установлены**.

По показателю «Количество дорожно-транспортных происшествий на транспорте, всего» значения показателя установлены только на 2024 г., причем значения показателя при указанном в графе «Признак возрастания/убывания» признаке «убывание» установлено к базовому значению (достигнуто в 2023 г.) **без убывания**, на 2025 – 2035 гг. значения показателя **не установлены**.

По показателям «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств» и «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения» значения показателей установлены только на 2024 – 2026 гг., на 2027 – 2035 гг. значения показателей **не установлены**.

Вышеуказанное **не позволяет оценить** предусмотренные Проектом паспорта изменения на соответствие пункту 22 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия⁴ согласно которому при постановке целей государственной программы обеспечивается возможность проверки и подтверждения их достижения. Для этого для каждой цели государственной программы формируются показатели государственной программы и задачи структурного элемента, отражающие конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы

3. Проектом паспорта государственной программы в разделе 1 «Основные положения» объемы финансового обеспечения за весь период реализации государственной программы установлены в объеме 19 251 978,33 тыс. руб., тогда как согласно Постановлению Правительства РБ от 09.04.2013 N 179 (ред. от 26.12.2023) "О Государственной программе Республики Бурятия "Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства" объем бюджетных ассигнований программы на 2014 – 2023 гг. установлен за счет федерального бюджета и республиканского бюджетов в объеме 66 924 004,0 тыс. руб., проектами законов о республиканский бюджете на 2024⁵ – 2027⁶ гг. за счет федерального бюджета и республиканского бюджетов в объеме 43 299 545,6 тыс. руб., всего в объеме 110 223 549,6 тыс. руб., т.е. **на 90 971 571,27 тыс. руб. меньше, чем установлено вышеназванными документами на соответствующие периоды**.

В свою очередь, согласно пункту 25 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ

⁴Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁵согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом поправки Главы Республики Бурятия от 02 ноября 2024 г. № 01.02-017-8822/24 к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 24.10.2024 № 01.08-017-8543/24.

⁶согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

Республики Бурятия ⁷ в разделе 1 "Основные положения" паспорта государственной программы отражается основная информация о государственной программе, в том числе сведения об объеме финансового обеспечения за счет средств республиканского бюджета за весь период реализации государственной программы.

В разрез пункту 44 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия ⁸, согласно которому показатели финансового обеспечения реализации государственных программ за счет средств республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Бурятия за пределами планового периода определяются исходя из предельного объема расходов на реализацию государственных программ в соответствии с бюджетным прогнозом Республики Бурятия на долгосрочный период, Проектом паспорта государственной программы, финансовое обеспечение по годам реализации в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» предусмотрено только на 2024-2027 гг., на 2028-2035 гг. финансовое обеспечение **не предусмотрено**.

В свою очередь, бюджетный прогноз Республики Бурятия на период до 2035 года утвержден Распоряжением Правительства РБ от 17.02.2023 N 83-р «Об утверждении Бюджетного прогноза Республики Бурятия на период до 2035 года», согласно которому показатели финансового обеспечения государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия» на период с 2028 по 2035 гг. включительно предусмотрено в объеме 4 032,8 млн. руб.⁹

Также в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» бюджет субъекта РФ на 2024-2027 гг. предусмотрен в объеме 43 299 545,6 тыс. руб., что **на 717 996,5 тыс. руб. меньше** чем предусмотрено проектами законов о республиканский бюджете на соответствующий период в объеме 44 017 542,1 тыс. руб., а именно:

- согласно Закону Республики Бурятия от 21.12.2023 N 272-VII «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ¹⁰ финансирование государственной программы на 2024 г. предусмотрено в объеме 10 078 093,4 тыс. руб., в т.ч. средства федерального бюджета 2 419 408,4 тыс. руб.

- согласно проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» ¹¹ финансирование государственной программы предусмотрено в

⁷Утв. Приказом Минэкономики РБ от 28.07.2023 № 11-НП.

⁸Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

⁹В сумме по 504,1 млн. руб. ежегодно с 2028 по 2035 г.

¹⁰с учетом поправки Главы Республики Бурятия от 02 ноября 2024 г. № 01.02-017-8822/24 к проекту закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленному на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 24.10.2024 № 01.08-017-8543/24.

¹¹внесенного на рассмотрение Народного Хурала Республики Бурятия Главой Республики Бурятия 25.10.2024 № 01.08-017-8571/24.

объеме 13 328 709,4 тыс. руб. на 2025, 13 807 809,7 тыс. руб. на 2026 и 6 802 929,6 тыс. руб. на 2027 г.

Кроме того, в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» в качестве источников финансирования предусмотрены внебюджетные источники в объеме 3 645 167,5 тыс. руб. на 2024 г, в объеме 4 100,0 тыс. руб. на 2025 г. и в объеме 4 200,0 тыс. руб. на 2026 г., на 2027 – 2035 г. внебюджетные источники не предусмотрены.

При этом, оценить обоснованность предусмотренных Проектом паспорта государственной программы объемов внебюджетных источников финансового обеспечения **не представляется возможным** из-за отсутствия в пояснительной записке соответствующей информации.

В свою очередь, согласно пункту 46 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹² планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется на основе данных предприятий (организаций), участвующих в реализации мероприятий государственных программ, данных инвестиционных проектов, предполагаемых к реализации в рамках государственных программ, а также сведений государственных учреждений, осуществляющих приносящую доход деятельность, и иных данных, учитывающих реализацию мероприятий государственных программ за счет внебюджетных источников.

4. В Проекте паспорта государственной программы **имеются разночтения между разделами** в части количества структурных элементов государственной программы, а именно, в разделе 4 «Структура государственной программы» указаны 8 региональных проектов и 1 комплекс структурных мероприятий, тогда как в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной программы» указаны 9 региональных проектов и 2 комплекса структурных мероприятий.

В разрез пункту 20 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹³ в паспортах региональных проектов «Энергетика Республики Бурятия», «Транспорт и связь», «Дорожное хозяйство Республики Бурятия», «Дорожное хозяйство Республики Бурятия, развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» **не указаны сроки реализации.**

В паспортах региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Республики Бурятия» сроки реализации проекта предусмотрены 03.12.2018 – 31.12.2024 г., что **не соответствует** разделу 5 «Финансовое обеспечение государственной программы», согласно которому финансовое обеспечение указанного регионального проекта предусмотрено в период 2024 – 2027 гг. и в период 2024 – 2026 гг. соответственно.

¹²Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

¹³Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.

В паспортах региональных проектов «Дорожное хозяйство Республики Бурятия», «Дорожное хозяйство Республики Бурятия, развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях», «Региональная дорожная сеть Республики Бурятия», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства Республики Бурятия», КПМ «Повышение безопасности дорожного движения в Республике Бурятия» **помесячный план достижения показателей Проектом паспорта государственной программы в разрез пункту 31 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия¹⁴, а также ежемесячный план исполнения бюджета установлены на 2024 вместо на 2025 г.**

Таким образом, Проект паспорта государственной программы Республики Бурятия «Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства» **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the title 'Председатель' and the name 'Е.В. Пегасов'.

Е.В. Пегасов

¹⁴Утв. Постановлением Правительства РБ от 13.07.2023 № 400.