



**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

" 14 " ноября 2024 г.

№ 194

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
изменений в Государственную программу Республики Бурятия
«Профилактика безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в Республике Бурятия»**

Счетной палатой Республики Бурятия получено письмо от 06.11.2024 №01.08-018-8895/24, подписанное электронной подписью Первым заместителем Председателя Правительства Мухиным В.В. о направлении проектов постановлений Правительства Республики Бурятия по внесению изменений в действующие государственные программы Республики Бурятия.

В приложении к письму по государственной программе «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» (далее - госпрограмма) представлены:

- проект Постановления Правительства РБ о внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы РБ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»;

- реестр документов, входящих в состав государственной (комплексной) программы Республики Бурятия;

- копии писем Комитета по проектному управлению Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия от 18.10.2024 № 01-26-И1241/24 об отсутствии дополнений и замечаний к проекту паспорта; Министерства финансов Республики Бурятия от 24.10.2024 № 02-03-11-25/2-И3762/24 без замечаний с указанием, что объемы финансового обеспечения за весь период реализации, указанные в разделе 1 «Основные положения» паспорта ГП, необходимо привести в соответствие со всеми этапами реализации государственной программы; Министерства экономики Республики Бурятия от 28.10.2024 № 03-06-11-И4955/24 о согласовании без замечаний;

- пояснительная записка к проекту паспорта ГП РБ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия»;

- паспорта госпрограммы, региональных проектов и комплекса процессных мероприятий.

В пакете документов представлена пояснительная записка, которая в нарушение части 3 статьи 43 Закона Республики Бурятия от 03.07.2007 № 2359-

III «О бюджетном процессе в Республике Бурятия» не содержит обоснования необходимости внесения изменений в действующую государственную программу.

Представленный проект Постановления Правительства РБ о внесении изменений в действующую госпрограмму никаких изменений не вносит, фактически представлена копия действующей госпрограммы.

Государственная программа Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия на 2021 - 2030 годы» утверждена Постановлением Правительства РБ от 16.04.2021 №177. В действующую госпрограмму изменения вносились 4 раза: постановлениями Правительства Республики Бурятия от 26.10.2021 № 614, от 24.02.2022 № 77, от 23.05.2023 №276, от 24.01.2024 №177.

КБК Государственной программы 75 00000000. Начиная с 2024 года применяется порядок формирования КБК в структуре госпрограммы с выделением региональных проектов, региональных проектов, входящих в состав федеральных проектов, региональных проектов, не входящих в состав федеральных проектов, ведомственных проектов, комплексов процессных мероприятий, по которым в целевой статье предусмотрена цифровая и буквенная детализация.

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РБ от 13.07.2023 №400 «Об утверждении Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ Республики Бурятия» (далее - Порядок) предусмотрено, что Государственная программа включает в себя систему следующих документов:

а) стратегические приоритеты - приоритеты и цели государственной политики Республики Бурятия, в том числе с указанием связи с национальными целями развития и государственными программами Российской Федерации, Стратегией социально-экономического развития Республики Бурятия (далее - стратегические приоритеты);

б) паспорт государственной программы;

в) паспорта структурных элементов государственной программы, включающие в том числе планы по их реализации;

г) порядки предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам в рамках реализации государственной программы (в случае предоставления соответствующих субсидий в рамках государственной программы), за исключением Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, и приобретения (выкупа) объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.10.2014 N 490;

д) аналитическая информация о показателях, структурных элементах и (или) мероприятиях (результатах) иных государственных программ,

относящихся к сфере реализации этой государственной программы (предусмотрено для комплексных программ);

е) иные документы и материалы в сфере реализации государственной программы в соответствии с федеральным и региональным законодательством (при необходимости).

В представленном проекте отсутствуют документы, установленные пунктом 10 Порядка – нет информации по пунктам «а», «д» требований.

В проекте отсутствует информация о необходимости уточнения госпрограммы (постановление Правительства Республики Бурятия от 16.04.2021 № 177 «Об утверждении Государственной программы РБ «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия») нет актуализированных данных за истекший период, данные по оценке текущего состояния в сфере профилактики правонарушений приведены по состоянию на 01.01.2023, за период 2018-2022 годы

Паспорта государственной программы и ее структурных элементов утверждены распоряжением Правительства Республики Бурятия от 09.02.2024 № 104-р. Информация в пояснительной записке, либо в проектах паспортов об отмене либо изменении данного документа не отражена.

В паспорте госпрограммы куратором является Лудупова Евгения Юрьевна, ответственный исполнитель Поздняков Валерий Анатольевич. Должностным лицом ответственный за реализацию госпрограммы закреплен Буянтуев Батор Бимба - Дашиевич.

Соисполнители в паспорте госпрограммы не указаны. Согласно Распоряжению Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р соисполнителями госпрограммы являются, в том числе Министерство здравоохранения Республики Бурятия, Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Министерство социальной защиты населения Республики Бурятия, Министерство культуры Республики Бурятия.

Наименование госпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» и сроки реализации, установленные в паспорте госпрограммы соответствуют наименованию и срокам, установленным в Перечне государственных программ Республики Бурятия, утвержденном Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 №852-р.

Период реализации госпрограммы:

I этап: 2021 - 2023 годы;

II этап: 2024 - 2035 годы

Цель госпрограммы: Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав и укрепления их психического здоровья.

Связь с национальными целями развития Российской Федерации/ государственной программой Российской Федерации - Государственная программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия».

В проекте паспорта госпрограммы указаны объемы финансового обеспечения за весь период реализации по этапам:

Этап I: 2021-2023- 65865,8 тыс. рублей;

Этап II: **2025-2027-** 70564,8 тыс. рублей

Сроки 2 этапа 2025-2027 годы не соответствует срокам реализации госпрограммы, утвержденным Распоряжением Правительства РБ от 30.11.2011 № 852-р, срок реализации 2024-2035 годы. Объемы финансового обеспечения по каждому этапу реализации госпрограммы указаны неверно.

В разделе 2 проекта паспорта определены показатели госпрограммы, которые представлены в следующей таблице.

п/п	Наименование показателя	Уровень показателя	Признаки возрастания/убывания	Ед. изм. по ОКЕИ	Базовое значение		Значение показателя по годам			Документ	Ответственный за достижение показателя	Связь показателями национальных целей
					Значение	год	2025	2026	2027			
Цель Повышение эффективности региональной системы профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, защиты их прав, укрепления и сохранения психического здоровья.												
.	Количество несовершеннолетних, участвующих в совершении преступлений и правонарушений, чел. (признак убывающий)	ГП	Убывание	Чел	970	2023	940	915	95	Отчет «Годовой отчет» Миноброт от 01.03.2025	Министерство образования и науки РБ	
.	Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечением их досуговой занятости, % (признак возрастающий)	ГП	Возрастание	%	75	2023	80	82	4	Отчет «Годовой отчет» Миноброт от 01.03.2025	Министерство образования и науки РБ	
.	Доля охвата несовершеннолетних, в отношении которых проведена комплексная психолого-педагогическая, социальная помощь и поддержка, от числа обучающихся образовательных организаций % (признак возрастающий)	ГП	Возрастание	%	67	2023	68	69	0	Отчет «Годовой отчет» Миноброт от 01.03.2025	Министерство образования и науки РБ	

В проекте паспорта госпрограммы установлены 3 показателя госпрограммы, показатели не изменились, остались прежними как в действующей госпрограмме.

Значение показателей установлено только на период 2025-2027 годы, тогда как согласно представленному проекту паспорта Госпрограммы период реализации установлен до 2035 года. Отсутствие показателей на последующие годы свидетельствует, что стратегические ориентиры и ожидаемые результаты реализации госпрограммы данным проектом на период с 2028 по 2035 годы не установлены.

Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы в 2025 – 2027 годах в разрезе проектов, мероприятий представлены в следующей таблице.

Наименование	Объем финансового обеспечения по годам реализации, тыс. рублей			
	2025 год по проекту ГП	2026 год по проекту ГП	2027 год по проекту ГП	Всего
Государственная (комплексная) программа (всего), в том числе:	23521,6	23521,6	23521,6	70564,8
Бюджет субъекта Российской Федерации (всего), из них:	23521,6	23521,6	23521,6	70564,8
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних»				
Проведены мероприятия по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ	6075,0	6075,0	6075,0	18225,0
Проект «Семейные каникулы» по организации обучающих занятий (в том числе в игровых формах), социально-психологических тренингов по профилактике противоправного поведения с детьми, состоящими на разных видах учета; мероприятий с родителями по повышению их компетенции в вопросах воспитания и образования детей	200,0	200,0	200,0	600,0
Всего	6275,0	6275,0	6275,0	18825,0
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета»				
Увеличен охват досугом и легким отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом, состоящих на различных видах профилактических учетов, организация и проведение профильных и тематических смен, сборов	426,4	426,4	426,4	1279,2
Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета	455,0	455,0	455,0	1365,0
Проведены мероприятия по ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики	300,0	300,0	300,0	900,0
Ресоциализация несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ЦВСНП МВД по РБ	545,0	545,0	545,0	1635,0
Всего	1726,4	1726,4	1726,4	5179,2
Региональный проект, не входящий в состав федеральных проектов «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики»				
Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном	135,0	135,0	135,0	405,0

положений и состоящих на профилактических учетах				
проведены социально-значимые мероприятия в рамках учреждения института семьи, поддержки и защиты прав семьи и детей	1780,0	1780,0	1780,0	5340,0
Приобретены новогодние подарки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	13245,2	13245,2	13245,2	39735,6
Всего	15160,2	15160,2	15160,2	45480,6
Комплекс процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних»				
Организованы выездные курсы по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов образовательных организаций	360,0	360,0	360,0	1080,0
Всего	360,0	360,0	360,0	1080,0

В представленном паспорте госпрограммы и ее структурных элементов финансовое обеспечение реализации госпрограммы **не предусматривает разбивку по годам** на весь период реализации, а содержит объемы финансового обеспечения на период 2025–2027 годов.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы, предусмотренный за счет средств республиканского бюджета на 2025 – 2027 годы в проекте паспорта госпрограммы не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы в законопроекте (23536,7 тыс. рублей на каждый год) и составляет на 2025 – 2027 по 23521,6 тыс. рублей на каждый год.

Объемы финансового обеспечения предусмотрены на реализацию 3 региональных проектов, не входящие в состав федеральных проектов, 1 комплекса процессных мероприятий, финансовое обеспечение предусмотрено на реализацию 10 мероприятий.

Объем финансового обеспечения проекторной части госпрограммы составляет на 2025 год 23161,6 тыс. рублей или 98,5% от общего объема финансового обеспечения госпрограммы, процессная часть составляет 360,0 тыс. рублей или 1,5%.

При рассмотрении проектов паспортов структурных элементов отмечены следующие замечания:

Паспорт регионального проекта «Предупреждение безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних» Руководитель регпроекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д.

В данном проекте установлено 4 показателя, 3 мероприятия: «Проведены мероприятия по профилактике раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»; «Проект «Семейные каникулы» по организации обучающих занятий (в том числе в игровых формах), социально-психологических тренингов по профилактике противоправного поведения с детьми, состоящими на разных видах учета; мероприятий с родителями по повышению их компетенции в вопросах воспитания и образования детей»; «Проведены мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждение девиантного (деструктивного) поведения».

Объем финансового обеспечения на реализацию регионального проекта соответствует проекту закона о бюджете на 2025-2027 годы

Паспорт Региональный проект «Верный путь» - комплекс мероприятий, направленных на ресоциализацию несовершеннолетних и увеличение охвата дополнительным образованием детей и подростков, состоящих на различных видах учета» Руководитель регпроекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д.

В данном проекте установлено 3 показателя, 4 мероприятия: «Увеличен охват досугом и летним отдыхом детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и конфликте с законом, состоящих на различных видах профилактических учетов, организация и проведение профильных и тематических смен, сборов»; «Проведены мероприятия по предупреждению девиантного поведения среди детей и подростков, состоящих на различных видах учета»; «Проведены мероприятия по ресоциализации несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах субъектов системы профилактики»; «Ресоциализация несовершеннолетних, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы или подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в том числе помещенных в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, ЦВСНП МВД по РБ».

В проекте паспорта наименование регионального проекта «Проект «Верный путь» прописано с ошибкой и не соответствует наименованию регионального проекта «Верный путь» в законопроекте о бюджете.

Паспорт регионального проекта «Социально - профилактическое сопровождение несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов субъектов системы профилактики» Руководитель регпроекта Поздняков В.А., администратор Буянтуев Б. Б-Д.

В паспорте проекта установлено 2 показателя, 5 мероприятий, в том числе по мероприятию «Проведены мероприятия для детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на профилактических учетах», финансовое обеспечение составляет 135,0 тыс. рублей на каждый год и **не соответствует** проекту закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», который в I чтении утвержден по 150,0 тыс. рублей.

Паспорт Комплекса процессных мероприятий «Психическое здоровье и психологическое благополучие несовершеннолетних»

По данному комплексу процессных мероприятий установлен 1 показатель, 6 мероприятий, в том числе «Организованы выездные курсы по программе очно-заочного модуля «Психологические основы профилактики и коррекции аутодеструктивного (суицидального) поведения у подростков» для педагогов-психологов образовательных организаций», по которому расходы предусмотрены на 2025-2027 годы в размере 360,0 тыс. рублей на каждый год.

В плане реализации госпрограммы практически во всех структурных элементах все контрольные точки по мероприятиям датированы 2024 годом, либо февралем 2025 года.

Согласно оценке эффективности государственных программ Республики Бурятия за 2023 год, реализация Государственной программы Республики Бурятия «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Бурятия» в 2023 году оценена в целом, как эффективная.

В результате реализации Государственной программы не выполнены за 2023 год 2 индикатора:

- Доля охвата детей, находящихся на различных видах профилактического учета (ПДН, ВШУ), дополнительным образованием, обеспечение их досуговой занятости (план 99%, факт 84,2%).

В ходе реализации Госпрограммы не достигнуто положительное значение целевого индикатора, в связи с тем, что на 2023 установленное значение планового показателя 99%, которое является не совсем корректным.

По состоянию на 01.01.2024 года на внутреннем учете образовательных организаций состоит 1750 несовершеннолетних. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество увеличилось на 525 детей или 30,0%. Всего, организованными формами досуговой занятости, охвачено 1473 подростка (84,2%), состоящих на различных видах учета.

Рост количества детей, состоящих на внутреннем учете, обусловлен расширением категорий несовершеннолетних, подлежащих постановке на внутренний учет образовательных организаций.

- Количество детей, длительно (систематически) не посещающих учебные занятия по неуважительным причинам от общего количества обучающихся образовательных организаций всех типов и видов (план – 48 чел, факт 122 чел.).

Учитывая анализ учета по всеобучу, в образовательных организациях на конец 2020 года состояло 117 детей, в 2021 году – 89 детей, в 2022 году – 78 детей, изначально некорректно установлен плановый показатель (2020 – 54, 2021 – 51, 2023 – 48). В настоящее время проведена корректировка данного показателя, в Госпрограмму внесены соответствующие изменения.

Представленный пакет документов требует доработки с учетом замечаний.

Председатель

Е.В. Пегасов