



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 195

г. Улан-Удэ

**по результатам проведения экспертизы
проекта изменений в государственную программу «Охрана окружающей
среды и рациональной использование природных ресурсов»**

Проект Постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов», проекты паспорта государственной программы «Охрана окружающей среды и рациональной использование природных ресурсов» и паспортов ее структурных элементов представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 г. № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы проекта паспорта государственной программы установлено следующее.

1. Проектом Постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 «О Государственной программе Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» вносятся следующие изменения:

- пункт 1.1. «Развитие и использование *минерально-сырьевой базы Республики Бурятия*» подраздела 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования» излагается в новой редакции. Так, обновлены данные об индексе промышленного производства в добыче полезных ископаемых, объемах добычи полезных ископаемых, среднемесячной заработной плате работников в добыче полезных ископаемых, налоговых поступлениях в консолидированный бюджет Республики Бурятия от организаций добывающей отрасли, инвестициях в основной капитал, объеме геологоразведочных работ, приросте запасов твердых полезных ископаемых, количестве лицензий на общераспространенные полезные ископаемые и на подземные воды по состоянию на 2023 год. В прежней редакции были приведены данные по состоянию на 2022 год.

- в пункте 1.3. «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения» подраздела 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования» обновлены данные о количестве ООПТ регионального значения.

- в пункте 1.4. «Контроль и надзор в сфере животного мира и природопользования» подраздела 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования» обновлены данные о состоянии охотничьих угодий и охотничьих ресурсах.

- в пункте 1.5. «Охрана окружающей среды в Республике Бурятия» подраздела 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования» обновлены данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух Республики Бурятия, выбросов от стационарных источников, о радиационной обстановке по состоянию на 2023 год. В действующей редакции были приведены данные по состоянию на 2021 год.

Отмечаем, что сформированный подход к ежегодному обновлению данных о текущем состоянии в сфере охраны окружающей среды является **необоснованным**, поскольку может исказить картину достигнутых результатов по мере реализации государственной программы в динамике по отношению к базовому периоду. Представляется **целесообразным** зафиксировать текущее состояние отрасли на момент утверждения государственной программы.

Следует отметить, что в пункте 1.5. «Охрана окружающей среды в Республике Бурятия» подраздела 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования» указано о реализации природоохранных мероприятий по ликвидации негативных воздействий на экосистему г. Закаменск, вызванных результатом производственной деятельности бывшего Джидинского вольфрамо-молибденового комбината, о проведенных работах по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ. При этом **отсутствует** информация о **продолжающемся негативном воздействии** подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ на состояние окружающей среды, несмотря на завершение природоохранных мероприятий. Также исключена информация о необходимости проведения дополнительных мероприятий для ликвидации продолжения негативных воздействий этого объекта.

2. Паспортом госпрограммы определены 8 целей:

- Сохранение и восстановление водных объектов, включая озеро Байкал;
- Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов, наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;
- Обеспечение потребностей (включая экспортные) экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах;

- Обеспечение защищенности населения и объектов экономики Республики Бурятия от наводнений и иного негативного воздействия вод;
- Улучшение качества атмосферного воздуха;
- Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством расширения сети региональных особо охраняемых природных территорий (ООПТ);

- Обеспечение эффективности комплексного государственного надзора за выполнением требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе исполнения не менее 70% выданных предписаний;

- Уменьшение отрицательного воздействия на окружающую среду отходов V класса опасности от сжигания тепловыми электростанциями твердого топлива (золошлаков) путем их вовлечения в хозяйственный оборот в объеме не менее 50% к 2035 году.

В нарушение п. 27 Методических рекомендаций по разработке, реализации и мониторингу государственных программ Республики Бурятия, утв. Приказом Минэкономки РБ от 28.07.2023 № 11-НП (далее – Методические рекомендации) 6 из перечисленных целей **не содержат целевого значения показателя**, отражающего конечный социально-экономический эффект от реализации государственной программы на момент окончания реализации этой государственной программы. Данное замечание было отражено в заключении Счетной палаты РБ в 2023 г. и **осталось не учтенным**.

3. Структура Государственной программы по проекту изменений по составу направлений (подпрограмм) в целом сохранена, имеет 7 направлений (подпрограмм).

Несмотря на наличие в структуре госпрограммы *«Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»* среди установленных целей государственной программы **отсутствует цель** в соответствующей сфере **обращения с отходами**, в том числе с твердыми коммунальными отходами и отсутствует соответствующий показатель на уровне государственной программы. Между тем, данная сфера является **особо актуальной** для Республики Бурятия.

Между тем, одним из целевых показателей и задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели *«Экологическое благополучие»*, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2024 N 309 *«О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»* установлен *«формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья»*.

4. Проектом паспорта государственной программы изменен год базового значения показателей с 2023 г. в действующей редакции на 2021 и 2023 гг. (по разным показателям).

Изменены плановые показатели государственной программы на 2024 г. по 3 показателям, а именно:

- «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов» с 0,0015 до 0,002 млн. чел.;

- «Объем отгруженной продукции добывающей промышленности в ценах 2017 года» с 45,7 млрд. руб. до 47,7 млрд. руб. соответственно до 2035 г. увеличение с 53,8 до 58,2 млрд. руб.;

- «Доля взысканных административных штрафов от суммы наложенных» в 2035 г. с 71,8% до 72,7%.

В нарушение п. 22 Порядка разработки, реализации, мониторинга государственных программ и п. 31 Методических рекомендаций для установленной цели государственной программы *«Сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством расширения сети региональных ООПТ»* не сформулирован (не установлен) соответствующий показатель.

Добавлен новый показатель *«Численность населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, нарастающим итогом».*

5. Комплекс процессных мероприятий **«Обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения и сохранение биоразнообразия».**

Значение показателя *«Доля редких и исчезающих видов, в отношении которых проведен мониторинг, к общему количеству редких и исчезающих видов, занесенных в Красную книгу Республики Бурятия»* по проекту изменений на 2024 год снижено с 38,84 % до 30,84%; на 2025, 2026 гг. с 38,85 и 38,86% до 0 %. На 2035 год снижено с 100% до 10,57%.

Показатель *«Годовой прирост количества посетителей особо охраняемых природных территорий регионального значения»* заменен на *«Учет объектов животного мира, включая редких и находящихся под угрозой исчезновения, охотничьих ресурсов».*

6. Региональный проект **«Программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».**

Значение показателя *«Объем утилизированных и обезвреженных отходов»* не имеет положительной динамики начиная с 2026 по 2035 год и установлено в значении 4200 тыс. тонн.

Значение показателя *«Сокращение непереработанных и не размещенных отходов на полигонах»* не имеет положительной динамики начиная с 2026 по 2035 год и установлено в значении 35,9 %.

Значение показателя *«Доля рекультивированных и ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов»* установлено на 2024 год 73,2%, на 2025 год 85,9 %, на 2026 год и до 2035 года 99,9%. Между тем,

согласно данным Росприроднадзора, количество несанкционированных свалок отходов на территории Бурятии составило 853 ед. Таким образом, при **отсутствии** соответствующего **финансового обеспечения**, установление оптимистичных значений показателя на уровне 99,9% **необоснованно**.

7. Объемы финансового обеспечения государственной программы приведены в соответствие с бюджетными ассигнованиями, установленными проектом Закона Республики Бурятия «О республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и составляют на 2025 год 310 696,3 тыс. руб., в том числе 43 877,4 тыс. руб. за счет федерального бюджета. На 2024 год объем финансирования составляет 647 323,07 тыс. руб., в том числе за счет федерального бюджета 61 360,8 тыс. руб.

8. В соответствии с п. 46 Порядка планирование финансового обеспечения на реализацию государственных программ за счет внебюджетных источников осуществляется, в числе прочих, на основе сведений государственных учреждений, осуществляющих **приносящую доход деятельность**. В нарушения данного пункта в разделе «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы» доходы от приносящей доход деятельности подведомственного учреждения БУ РБ «Бурприрода» госпрограмма **не содержит**. Данное замечание было отражено в заключении Счетной палаты РБ в 2023 г. и **осталось не учтенным**.

9. Пунктом 24 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения **за счет средств республиканского бюджета за весь период** реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 45 Методических рекомендаций в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и **по годам реализации** с указанием источников финансового обеспечения.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются **в соответствии с параметрами** законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета **на период после планового периода** указываются в соответствии с **бюджетным прогнозом** Республики Бурятия на долгосрочный период.

В нарушение вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены** объемы финансового обеспечения

реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период **после планового периода**.

Таким образом, проект паспорта государственной программы и паспортов ее структурных элементов **требует доработки** с учетом изложенных замечаний.

Председатель

A large, stylized handwritten signature in blue ink, written over a horizontal line. The signature is cursive and appears to read 'E. V. Pegasov'.

Е.В. Пегасов