



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯАД УЛАСАЙ ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

"27" ноября 2024 г.

№ 197

г. Улан-Удэ

по результатам проведения экспертизы
проекта изменений в государственную программу «Комплексное
развитие сельских территорий Республики Бурятия»

Проект Постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 27.03.2020 № 158 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Комплексное развитие сельских территорий Республики Бурятия», проекты паспорта государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Республики Бурятия» и паспортов ее структурных элементов представлен Правительством Республики Бурятия письмом от 06.11.2024 г. № 01.08-018-8895/24.

По результатам экспертизы проекта паспорта государственной программы установлено следующее.

1. Проектом Постановления Правительства Республики Бурятия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 27.03.2020 № 158 «Об утверждении Государственной программы Республики Бурятия «Комплексное развитие сельских территорий Республики Бурятия» вносятся следующие изменения:

Подраздел 1. «Оценка текущего состояния развития сельских территорий и качества жизни сельского населения Республики Бурятия» излагается в новой редакции. Актуализированы данные о состоянии развития сельских территорий, о проведенных мероприятиях на сельских территориях через финансирование данной госпрограммы по состоянию на 2023-2024 год.

Отмечаем, что сформированный подход к ежегодному обновлению данных о текущем состоянии в сфере охраны окружающей среды **необоснованным**, поскольку может исказить картину достигнутых результатов по мере реализации государственной программы в динамике по отношению к базовому периоду. Представляется **целесообразным** зафиксировать текущее состояние отрасли на момент утверждения государственной программы.

2. Структура Государственной программы не меняется, остается 3 подпрограммы:

- Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения».
- Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях
- Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях.

3. Паспортом госпрограммы определены 3 цели, которые сформированы с соблюдением требований Методических рекомендаций и отражают конечный измеримый социально-экономический эффект от реализации госпрограммы на момент окончания реализации госпрограммы – 2035 год:

- Сохранение к 2035 году доли сельского населения в общей численности населения Республики Бурятия на уровне **43 процента**;
- Достижение к 2035 году соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств в размере **90 процентов**;
- Повышение к 2035 году доли общей площади благоустроенных жилых помещений, расположенных на сельских территориях, до **9,5 процентов**.

4. В разделе «Основные положения» паспорта госпрограммы объемы финансового обеспечения установлены за весь период реализации, без разбивки на этапы.

5. Проектом изменений в паспорте госпрограммы предлагается оставить 3 показателя, состав и значения которых совпадают с действующей редакцией госпрограммы:

- доля сельского населения в общей численности населения Республики Бурятия: 2024 г. - 40,89%, 2025 г. – 40,89%, 2026 г. – 40,9%, 2035 г. 43%.
- соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств: 2024 г. – 88,06%, 2025 г. – 88,24%, 2026 г. – 88,42%, 2035 г. – 90%.
- доля общей площади благоустроенных жилых помещений, расположенных на сельских территориях (на 1 января года, следующего за отчетным): 2024 г. – 9%, 2025 г. – 9,1%, 2026 г. – 9,1%, 2035 г. – 9,5%.

Также добавлен новый показатель «Численность специалистов, прошедших обучение либо привлеченных на работу на сельских территориях в результате оказания государственной поддержки»: с **нулевыми** значениями на весь период реализации.

6. Отмечаем, что ни по одному показателю на уровне госпрограммы и ее структурных элементов **не установлены** значения на период 2017-2034 гг., несмотря на наличие финансового обеспечения за счет бюджетных средств до 2027 г.

7. Госпрограмма состоит из 4 ее структурных элементов:

- Региональный проект, **входящий** в состав федерального проекта «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»;
- Региональный проект, **входящий** в состав федерального проекта «Благоустройство сельских территорий»;
- Региональный проект, **входящий** в состав федерального проекта, «Современный облик сельских территорий»;
- Региональный проект, **входящий** в состав федерального проекта «Содействие занятости сельского населения».

8. Пунктом 24 Методических рекомендаций установлено, что в разделе 1 «Основные положения» паспорта государственной программы отражается информация об объеме финансового обеспечения *за счет средств республиканского бюджета за весь период* реализации государственной программы.

В соответствии с пунктом 45 Методических рекомендаций в разделе 5 «Финансовое обеспечение государственной (комплексной) программы Республики Бурятия» паспорта государственной программы подлежит отражению информация об объеме финансового обеспечения государственной программы в разрезе ее структурных элементов и *по годам реализации* с указанием источников финансового обеспечения.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на очередной финансовый год и на плановый период указываются *в соответствии с параметрами* законом Республики Бурятия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансового обеспечения реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета *на период после планового периода* указываются в соответствии с **бюджетным прогнозом** Республики Бурятия на долгосрочный период.

В нарушение вышеназванных норм представленным проектом паспорта государственной программы в разделе «Финансовое обеспечение госпрограммы» **не предусмотрены объемы финансового обеспечения** реализации государственной программы и ее структурных элементов за счет средств республиканского бюджета на период **после планового периода**.

9. Региональный проект «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений».

Предусмотрены следующие показатели:

Ввод жилых помещений (жилых домов) для граждан, проживающих на сельских территориях в 2024 г. - 303 м², 2025-2035 гг. - по 510 м².

«Количество семей, для которых предоставлены возможности улучшения жилищных условий на сельских территориях (агломерациях)» со значением 6 в 2024 г. и по 10 на 2025, 2026 и до 2035 г.

«Доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах» в 2024 г. – 9 м², в 2025, 2026 гг. – по 9,1 м², в 2035 гг. – 9,5 м².

Из динамики показателей следует, что начиная с 2025 года ежегодно планируется улучшать жилищные условия ориентировочно для 500 человек, что не позволяет добиться ощутимого влияния на достижение цели по сохранению к 2035 году доли сельского населения в общей численности населения Республики Бурятия на уровне **43 процента к 2035 году**.

10. Региональный проект «Благоустройство сельских территорий».

Показатель *«Доля сельских населенных пунктов, в которых реализованы проекты по благоустройству сельских территорий, от общего числа сельских населенных пунктов (ежегодно)»* на 2024-2026 гг. установлен в значении 0,015%, в 2035 г. – 0,016%.

Показатель *«Доля сельского населения, комфортность проживания которого повысилась в результате реализации общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий (ежегодно)»* на 2024-2026 гг. установлен в значении 0,022%, на 2035 г. – 0,024%.

Отмечается существенное снижение финансирования регионального проекта с 29 649,7 тыс. руб. в 2024 г. по 2 476,5 тыс. руб. в 2025, 2026, 2027 гг.

11. Региональный проект «Современный облик сельских территорий».

Показатель *«Доля сельского населения, проживающего на сельских территориях, на которых реализованы проекты комплексного развития сельских территорий (агломераций)»* на 2024, 2025, 2026 гг. 6,73%, 6,74%, 6,75%, соответственно.

Установлены следующие параметры финансового обеспечения: 1 536 587,1 тыс. руб. в 2024 г., 1 224 814,4 в 2025 г., 242 251,0 тыс. руб. в 2026 г.

Предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов капитального и некапитального строительства.

12. Региональный проект «Современный облик сельских территорий».

Показатель *«Численность специалистов, прошедших обучение либо привлеченных на работу на сельских территориях в результате оказания*

государственной поддержки» установлен в значении 0 чел. на весь период реализации. При этом в действующей редакции значение на 2024 год составляло 110 чел., на 2024, 2026 годы по 117 чел.

Показатель «Доля специалистов, оставшихся работать на сельских территориях, из общей численности специалистов, прошедших обучение либо привлеченных на практику на сельских территориях в результате оказания государственной поддержки» установлен в значении действующей редакции: 4,55% на 2024 год, 5,13% на 2025, 2026 гг.

13. Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет республиканского бюджета определен на 2025 год в размере 1 243,3 млн. руб., что меньше уровня 2024 года (1 518,4 млн. руб.) на 18%. Из них за счет федерального бюджета предусмотрено на 2025 г. 1 213,8 млн. руб., что больше уровня 2024 г. в 1,4 раза.

Председатель



Е.В. Пегасов